

Seminario Internacional

Gobierno de las ciudades latinoamericanas

1 y 2 de marzo de 2011
Hemiciclo de Flacso - Quito, Ecuador



FLACSO
ECUADOR

Informes: FLACSO Ecuador • La Prosera E7-174 y Diego de Almagro • Pbx: 323-8888 (ext. 2920/2921) • flacsope@flacso.org.ec • galarzon@flacso.org.ec • www.flacso.org.ec



EL DESAFÍO POLÍTICO DEL GOBIERNO DE LA CIUDAD

Fernando Carrión M.

1. Introducción



- ▣ 1950 el 41% población vivía en ciudades; hoy son el doble
 - ▣ Cuatro ciudades con más de 10 millones y 46 urbes con más de un millón. Son pocas, pero concentran más del 30%.
 - ▣ Existen 16.600 municipios.
-
- ▣ La urbanización en contexto de globalización genera dos formas territoriales de inserción:

1. Introducción



- Regiones emergentes
 - ▣ Regiones ricas se articulan las áreas dinámicas de la economía (privatización y autonomía).
- Aglomeraciones urbanas:
 - ▣ Nodos de integración a redes urbanas globales
 - ▣ *Nuevas modalidades de gobierno urbano.*

2. La nueva coyuntura urbana



- De ciudad frontera a la ciudad en red;
- Del espacio de los lugares al de los flujos.
 - Reforma del Estado; local y privada
 - Capitales epicentro, por ser grandes y nodo
 - Sociedad del conocimiento
- Desafío político para gobernarlas

2. La nueva coyuntura urbana

- De periferización popular y metropolización, a la ciudad construida y mundial (introspección cosmopolita)
- Esto por tres hechos:
 - ▣ Transición demográfica: fin migración campesina, inicio de la internacional, reducción tasas
 - ▣ Reforma del Estado: privatización y descentralización. Municipio fuerte hacia lo nacional y débil a lo local: el mercado
 - ▣ Globalización: Reducción territorios distantes

3. Las aglomeraciones metropolitanas



- Ciudades son parte medular del anclaje a la globalización
 - a. Lugares estratégicos: glocalización
 - b. Actores internacionales junto Estado y mercado.
 - c. Nodos.
- Fenómeno nuevo que deja perplejos;
 - a. ¿Donde empiezan y donde terminan.
 - b. Territorios discontinuos, difusos, distantes y sin confines
 - c. Nuevos nombres: postciudad, difusa, metápolis, global, informacional;
- Generan problemas, desafíos y oportunidades

3. Las aglomeraciones metropolitanas

- Son históricas:
 - Ayer: nodo industrial nacional de articulación territorial de un espacio continuo.
 - Hoy: nodo de integración internacional con discontinuidad espacial; red de nodos; competitividad; conectividad
- Son unidades territoriales complejas, grandes, y fusionadas que buscan nuevas formas de gobierno.
 - Esta nueva realidad hace pensar en un gobierno metropolitano: Supra o Inter Municipal, estatal.
 - Pero no es fácil porque:
 - Nueva instancia de poder reestructura el poder nacional.
 - No hay cultura que supere el localismo o el sectorialismo.

3. Aglomeraciones metropolitanas: las capitales

- En esta coyuntura las capitales cambian:
 - ▣ Descentralización: cuestionó la capitalidad en imaginario y sistema urbano
 - ▣ Privatización: disminuyó la oferta de empleo estatal cambia la naturaleza de la ciudad: político-administrativo y base económica.
- Descapitalización y elección popular producen ciudades “antigobiernistas”: sociedad local que hace oposición o se subordina al poder nacional.

3. Aglomeraciones metropolitanas: las capitales

- Las ciudades capitales se reconstituyen: Gobierno vinculado al territorio con diversidad de situaciones:
 - ▣ Absorción de espacios circunvecinos (conurbación) que entrecruzan jurisdicciones: México y Buenos Aires.
 - ▣ Unicidad o centralizado: Montevideo, Quito
 - ▣ Fragmentado o atomizado: con municipios independientes como en Santiago, Lima, Caracas.
 - ▣ Desconcentrado: entidades intra municipales, pero con un gobierno de totalidad: Bogotá, San Pablo
 - ▣ Capitalidad compartida: Chile, Bolivia

3. Aglomeraciones metropolitanas: modelos de gestión

- Público centralizado:
 - ▣ Función central en la gestión económica.
 - ▣ Ciudad-Estado de Singapur
- Público fragmentado:
 - ▣ Múltiples agencias públicas locales.
 - ▣ Madrid, Quito
- Público/privado: “cooperación”.
 - ▣ Planes estratégicos, promoción económica y asociaciones. Cámaras o sectores de capital.
 - ▣ EEUU

3. Aglomeraciones metropolitanas: tipologías de articulación global

- Metrópolis globales: Londres, París, Nueva York.
- Metrópolis emergentes: Singapur, Hong Kong
- M. Continentales: Madrid, Chicago, Berlín
- M. en desarrollo: México, Buenos Aires y San Pablo.
- M. Nacionales: Santiago, Bogotá
- M. Locales: La Paz, Managua

4. El gobierno de las aglomeraciones urbanas: los modelos políticos

- Nueva coyuntura urbana con dos modelos de gobierno claros:
 - ▣ Uno apuesta a la vía mercantil y al consumo; y
 - ▣ Otro a lo ciudadano (enfoque de derechos) y a lo público (espacio y gobierno).

4. El gobierno de las aglomeraciones urbanas: la ciudad del mercado

- ▣ Crítica estatal (ineficiente y centralizado) desde la sociedad civil con privatización y soberanía consumidor.
- ▣ Estructura municipal: empresas o fundaciones que corporativizan , sectorializan (privado sobre público) y cambian relación ejecutivo/concejo; concentrando decisiones y contrapesos institucionales .
- ▣ Alcalde: gerente que provee servicios.
- ▣ El presupuesto privilegia tasas sobre impuestos.
- ▣ Ciudades con este modelo: Curitiba, Guayaquil, Monterrey, Santiago y Lima.

4. El gobierno de las aglomeraciones urbanas: la ciudad de lo público

- Resignifica lo público: aparato municipal (estatal, público, gobierno, participación) y ciudad como espacio público (organización espacial, identidades, integración, constructor de derechos).
- Gobierno pluri competencial: lo territorial sobre lo sectorial e integración social. Ciudad de todos, presupuesto participativo y planificación estratégica. Cooperación internacional los definió como “caso exitoso, desnaturalizándoles: ejercicio tecnocrático y no proceso político de ciudad.
- El alcalde: el jefe de gobierno.

4. El gobierno de las aglomeraciones urbanas: la ciudad de lo público

- Izquierda miró mal municipio y ciudades: caciques , clientelas y producción. Alfonso Barrantes (1984) rompió tradición: ciudad para todos y vaso de leche ilusión movilizadora.
- Hoy los busca por vínculo sociedad/Estado y escalón nacional.
- FA, PT de Brasil, PRD en Ciudad de México y Rosario y Partido Socialista en Santa Fe.
- Buenas gestiones locales: Montevideo, México, Rosario y Bogotá;