

Seminario Internacional

Gobierno de las ciudades latinoamericanas

1 y 2 de marzo de 2011

Hemiciclo de Flasco - Quito, Ecuador



Informes: FLASCO Ecuador • La Prodera E7-174 y Diego de Almagro • Pbx: 323-8888 (ext. 2920/2921) • flascope@flasco.org.ec • galarcon@flasco.org.ec • www.flasco.org.ec



BOGOTÁ: ¿UN MILAGRO ESTANCADO?

ALAN GILBERT

UNIVERSITY COLLEGE LONDON



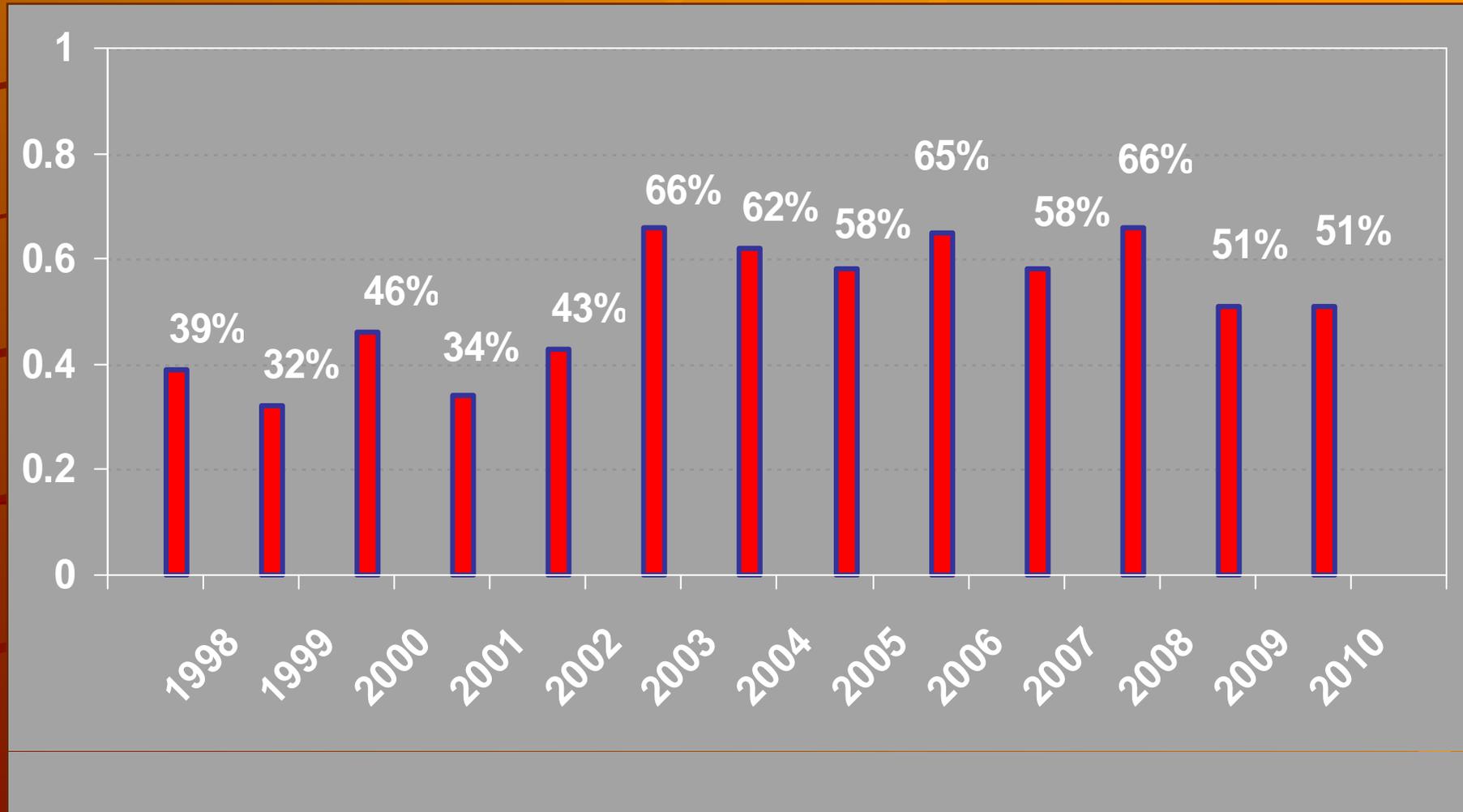
BOGOTÁ EN 1992

- ◆ Una ciudad en bancarota
- ◆ Cortes de luz hasta seis horas por día
- ◆ Falta de capacidad para abastecer servicios públicos
- ◆ Crecimiento urbano sin control
- ◆ Un alcalde encarcelado
- ◆ Alta tasa de homicidio

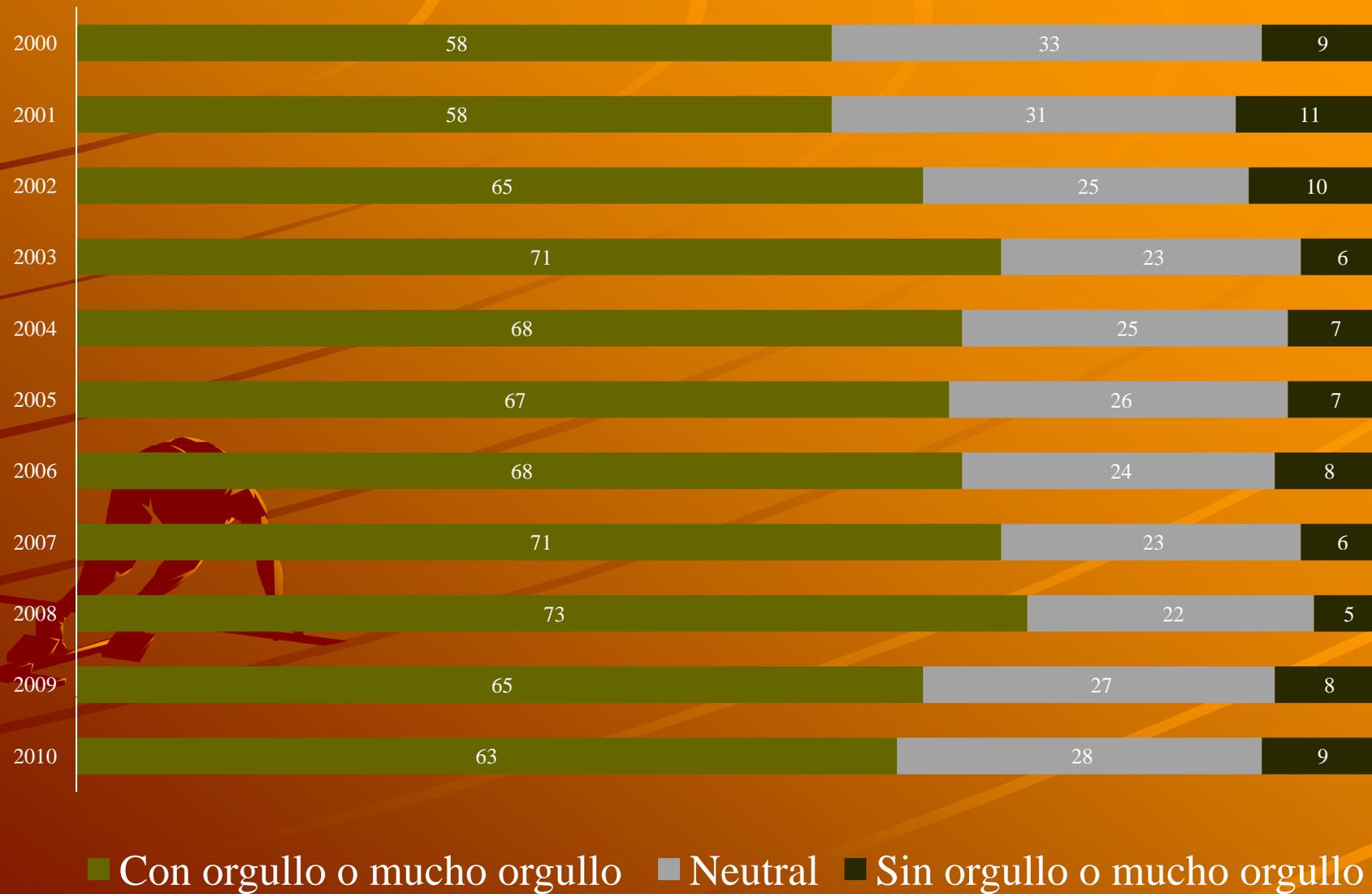
¿EN QUÉ CONSISTÍA EL MILAGRO?

- ◆ La elección de buenos alcaldes – causa y consecuencia
- ◆ La creación de más recursos para invertir en la ciudad
- ◆ La eliminación de politiquería de la ciudad y un mejoramiento en la calidad de su administración
- ◆ Mejor acceso a los servicios públicos
- ◆ Mejor conducta cultural de la gente
- ◆ La creación de un cierto orgullo entre sus ciudadanos
- ◆ La construcción de Transmilenio
- ◆ Una fuerte baja en la tasa de homicidios y muertos violentos

¿LAS COSAS EN BOGOTÁ VAN POR BUEN CAMINO O POR MAL CAMINO?



ORGULLO EN BOGOTÁ (%)



BOGOTÁ COMPETITIVA



| Año | Ranking | Número uno |
|------|---------|------------------|
| 2003 | 16 | Miami |
| 2004 | 14 | Santiago |
| 2005 | 13 | Santiago |
| 2006 | 12 | San Paulo |
| 2007 | 11 | Santiago y Miami |
| 2008 | 8 | San Paulo |
| 2009 | 6 | San Paulo |
| 2010 | 8 | Miami |

Fuente: América Economía

EXPLICACIONES DEL MILAGRO

- ◆ La política nacional de descentralización
- ◆ La elección de alcaldes independientes
- ◆ El fin de co-administración
- ◆ Elección de buenos alcaldes
- ◆ Privatización o más responsabilidad para el sector privado
- ◆ Más inversión pública
- ◆ Contratación pública transparente
- ◆ Bogotá ¿cómo vamos?

PERO HOY NO TODO EN BOGOTÁ ESTÁ BIEN

- ✦ Les contaré de muchos éxitos pero también de la situación actual que es muy cuestionada



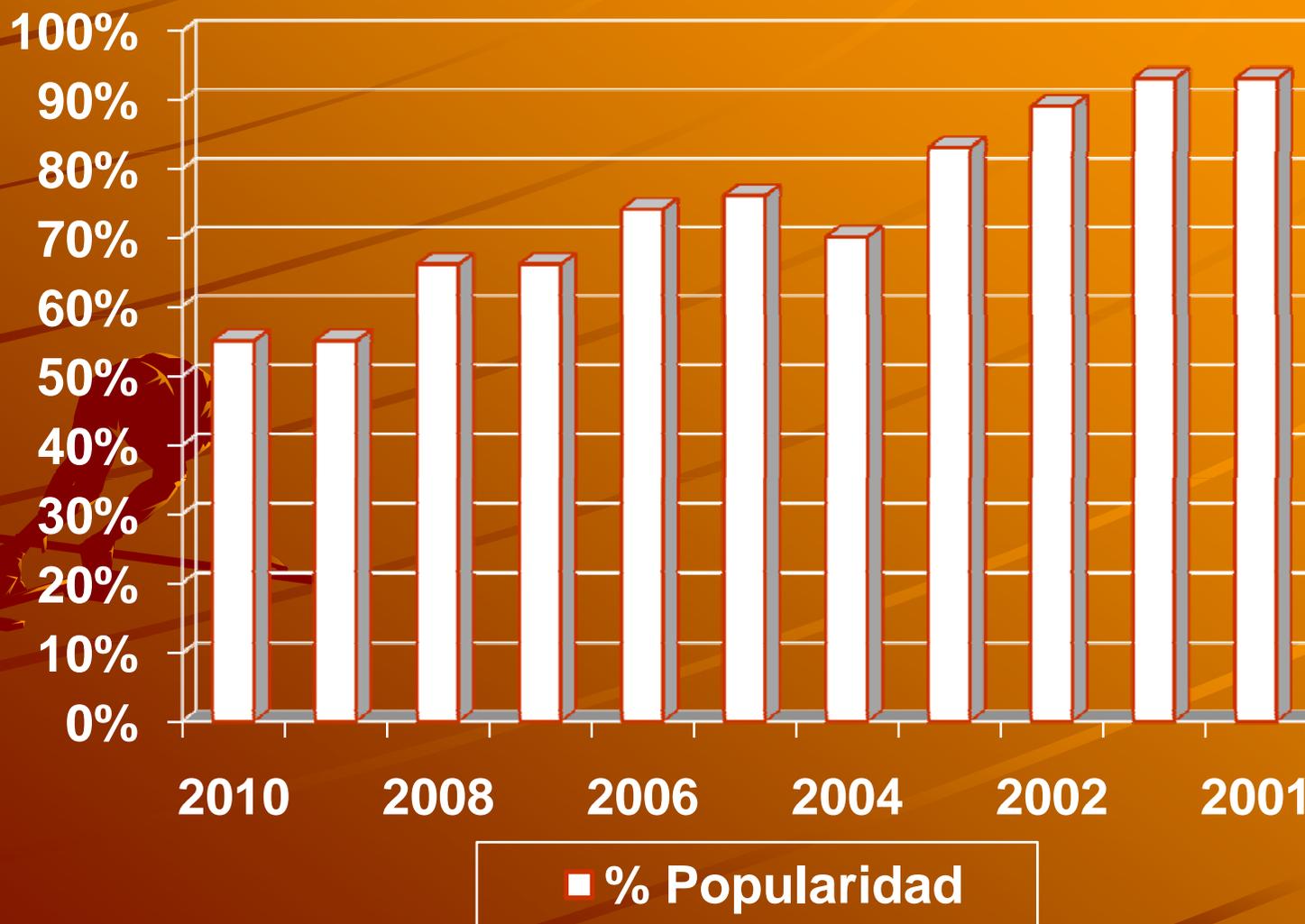
TRANSMILENIO: LA PERLA DE BOGOTÁ



TRANSMILENIO: ¿UN EJEMPLO PARA EL MUNDO?

- ◆ Daniel Hidalgo (2003): “Contra todas nuestras expectativas de hace sólo una década, Bogotá es hoy un ejemplo mundial de transporte urbano sostenible.”
- ◆ Guido Robazza (2005): “TransMilenio es el proyecto de movilidad urbana más importante que se está realizando a escala mundial ...”
- ◆ Antanas Mockus: “TransMilenio parece un hijito adoptado de mala gana.”

IMAGEN INSTITUCIONAL FAVORABLE: TRANSMILENIO 2000 – 2010



HOY CON TANTOS TRANCONES BOGOTÁ ES MÁS PESIMISTA

- ◆ Menos pero demasiados accidentes
- ◆ Falta de confianza en Transmilenio
- ◆ Falta de control sobre la flota de buses tradicionales
- ◆ Falta de control sobre los taxis piratas
- ◆ Política de parqueaderos
- ◆ ¿La repuesta es construir un metro?

TODAS LAS CIUDADES GRANDES LATINOAMERICANAS TIENEN METRO



| Ciudad | Población 2007 | Metro (km) |
|----------------|----------------|------------|
| México | 22.9 | 201.4 |
| São Paulo | 21.0 | 61.3 |
| Buenos Aires | 13.8 | 52.3 |
| Rio de Janeiro | 12.5 | 42.0 |
| Lima | 8.9 | 11.7 |
| Bogotá | 8.6 | 0 |
| Santiago | 6.0 | 104.5 |
| Belo Horizonte | 5.9 | 28.2 |
| Caracas | 5.0 | 51.0 |
| Guadalajara | 4.6 | 24.0 |
| Porto Alegre | 4.3 | 33.8 |
| Monterrey | 4.1 | 27.0 |

PERO LOS METROS NO RESUELVEN LOS PROBLEMAS DE TRANSPORTE

- ✦ Salvo en la ciudad de México, el porcentaje de pasajeros utilizando el metro es mínimo
- ✦ La mayoría de viajeros utilizan el bus
- ✦ Londres tiene metro, trenes y el cargo de congestión pero tiene trancones terribles también
- ✦ “London has the slowest traffic in Europe at just 12mph.”

LOS CARROS QUE COMIERON A LONDRES, PARIS, BRUSELAS, ÁMSTERDA M, ROMA, MADRID, VIENA, ATENAS ... ¿Y BOGOTÁ?



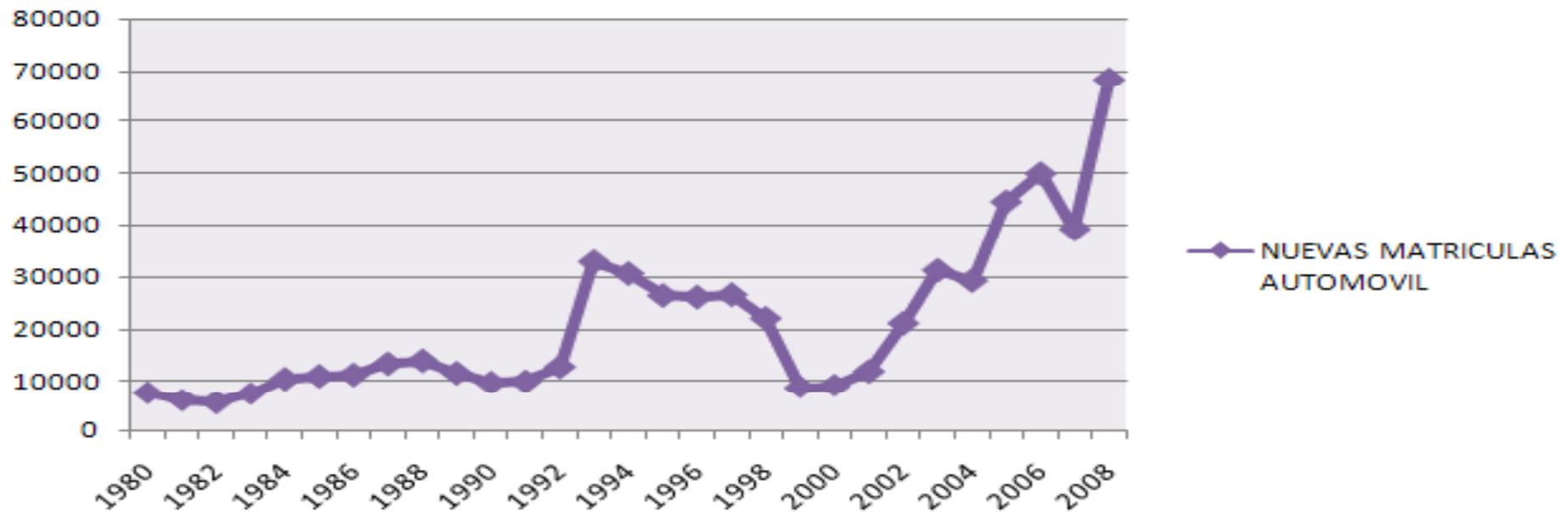
Traffic is like water: it oozes across all available surfaces. Damming the flow requires a brave — or suicidal — politician.

¿EL PROBLEMA ES DEMASIADOS AUTOMÓVILES?

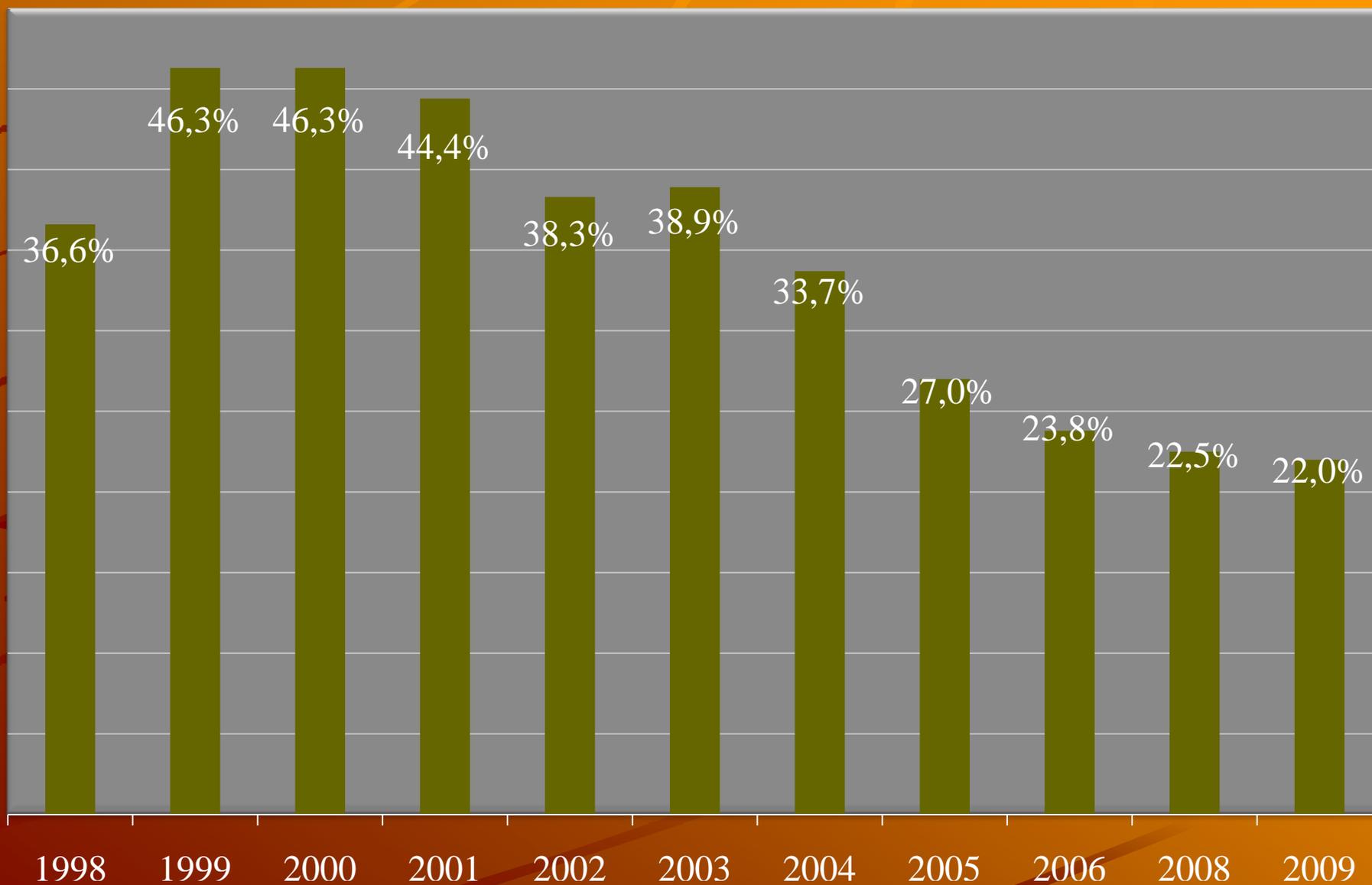
Hogares sin carro:

- 📍 Bogotá: 77% (2003)
- 📍 Londres: 40% (2006)

NUEVAS MATRICULAS DE AUTOMÓVILES



POBREZA EN BOGOTÁ



¿LA POBREZA ES UNA RESPONSABILIDAD LOCAL O NACIONAL?

EN MI GOBIERNO ESTAMOS
GANANDO TAMBIÉN LA LUCHA
CONTRA LA POBREZA. ENTRE EL 2005
Y EL 2008 SACAMOS DE ELLA A UN
MILLÓN DOSCIENTOS MIL COLOMBIANOS,
AHORA SON INDIGENTES.



Fuente: Cambio

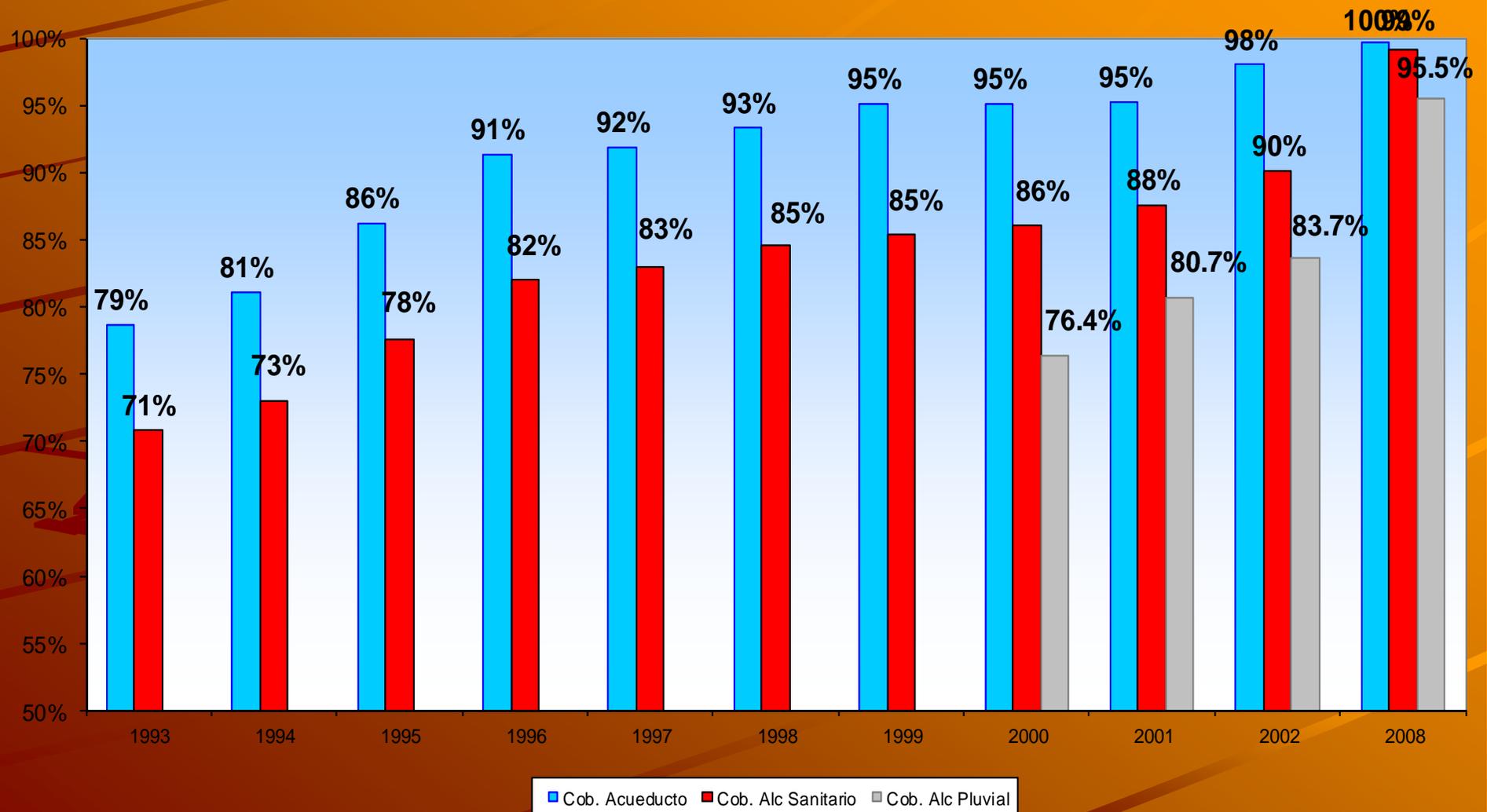
LA INEQUIDAD EN BOGOTÁ ES PREOCUPANTE

- ✦ Según *El Tiempo* (2006b) el diez por ciento más rico de la población de la ciudad recibe 49 veces más que el diez por ciento más pobre
- ✦ Coeficiente de Gini (2009): 0.55 La ciudad más desigual de Colombia salvo Medellín y Montería
- ✦ Pero todas de las ciudades de América Latina salvo en Cuba son desiguales

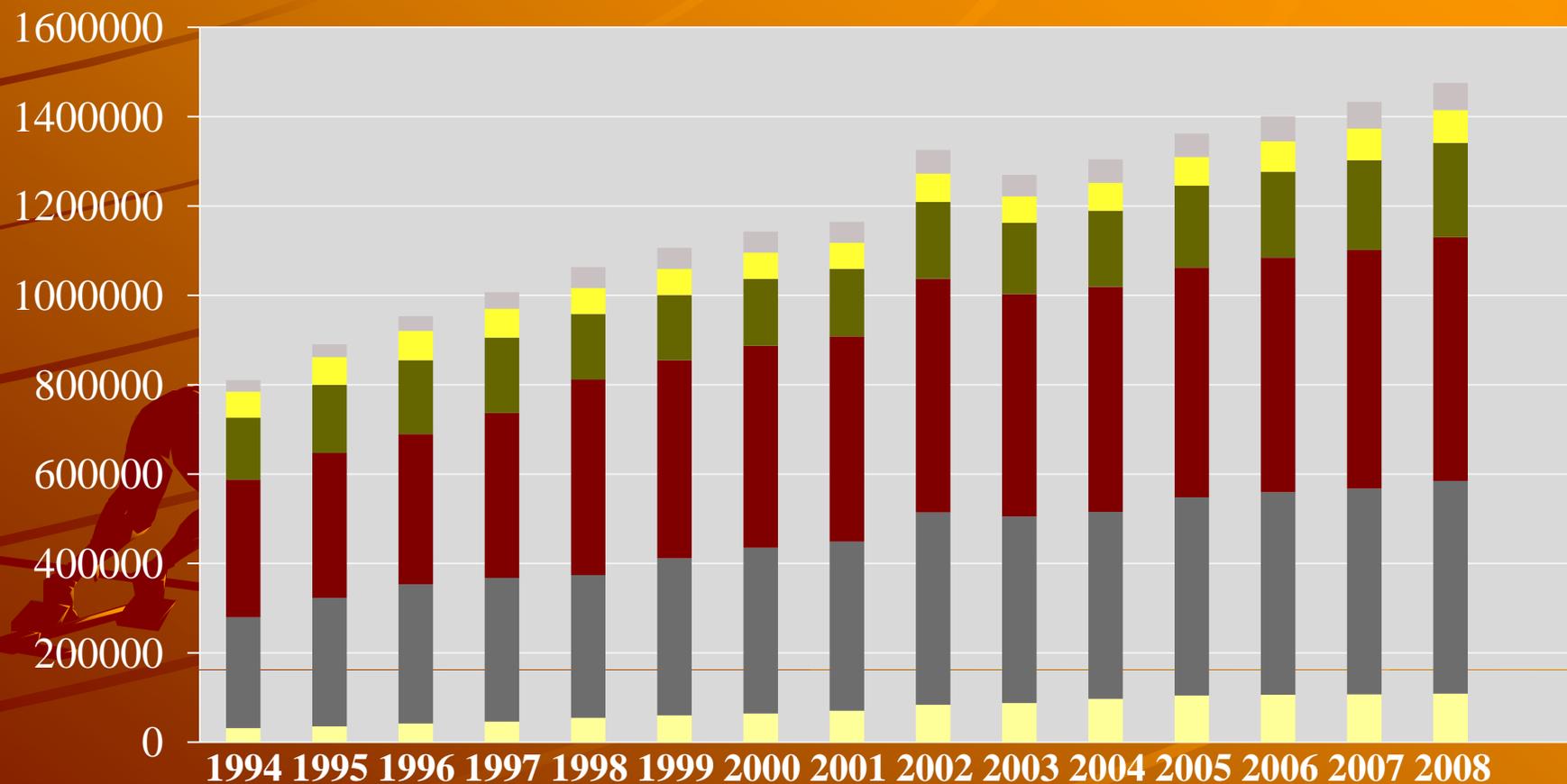
BOGOTÁ Y SANTIAGO: DOS CIUDADES POLARIZADAS

| Santiago | | Bogotá | |
|------------------------|--------------|----------------|--------------|
| Comuna | % de pobreza | Localidad | % de pobreza |
| La Pintana | 28.9 | C. Bolívar | 46.7 |
| El Bosque | 26.9 | R. Uribe Uribe | 42.3 |
| La Granja | 24.9 | Usme | 40.7 |
| La Reina | 2.3 | Chapinero | 10.8 |
| Providencia | 0.5 | Usaquén | 10.7 |
| Vitacura | 0.3 | Teusaquillo | 5.5 |
| Más próspero/más pobre | 9.6 | | 8.5 |

COBERTURA DE AGUA, ALCANTARILLADO Y DRENAJE, 1993-2008



COBERTURA DE AGUA POR STRATOS SOCIALES, 1994-2008



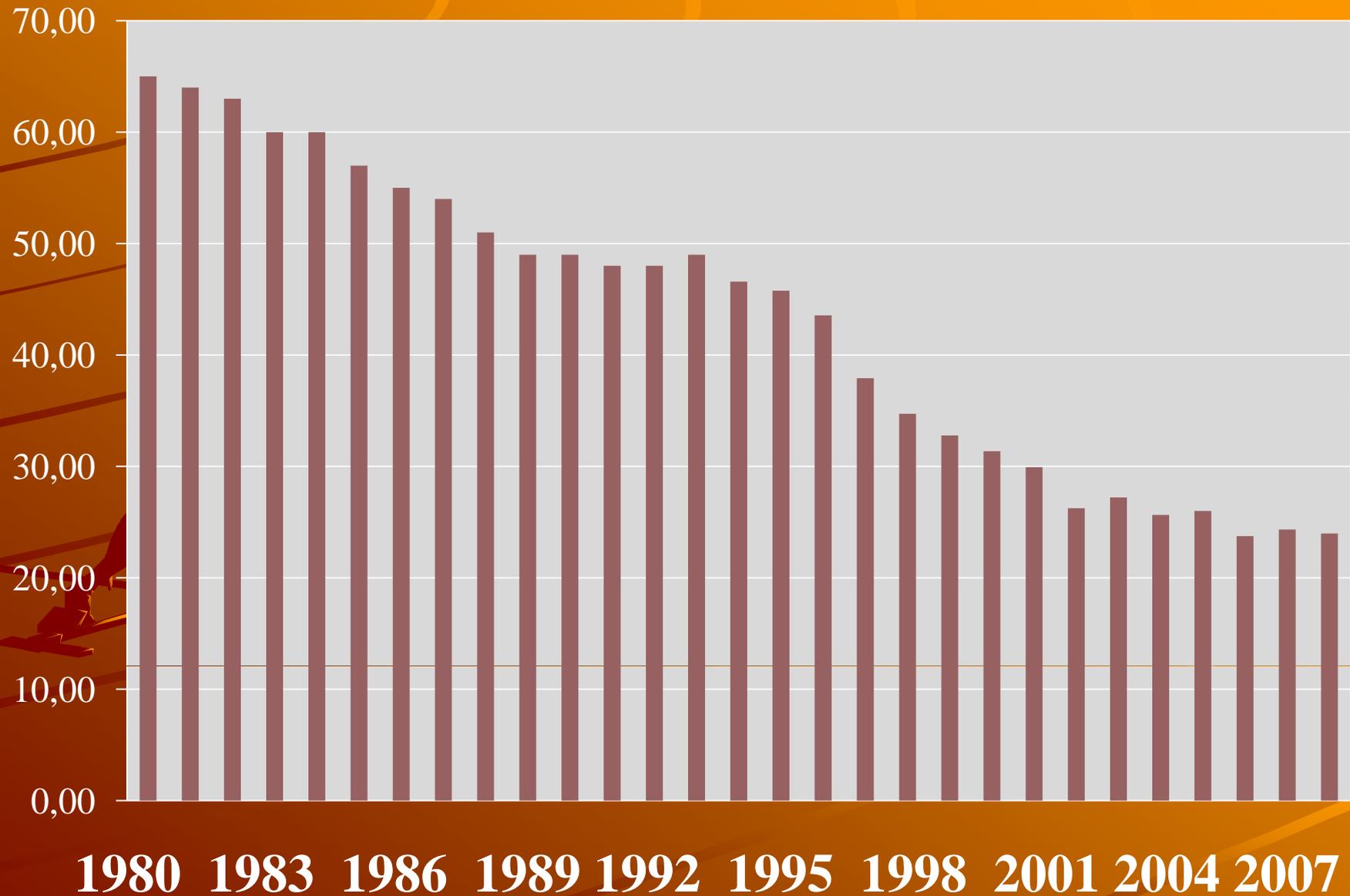
■ Mas pobre ■ Estrato 2 ■ Estrato 3 ■ Estrato 4 ■ Estrato 5 ■ Mas rico

QUEJAS SOBRE AGUA

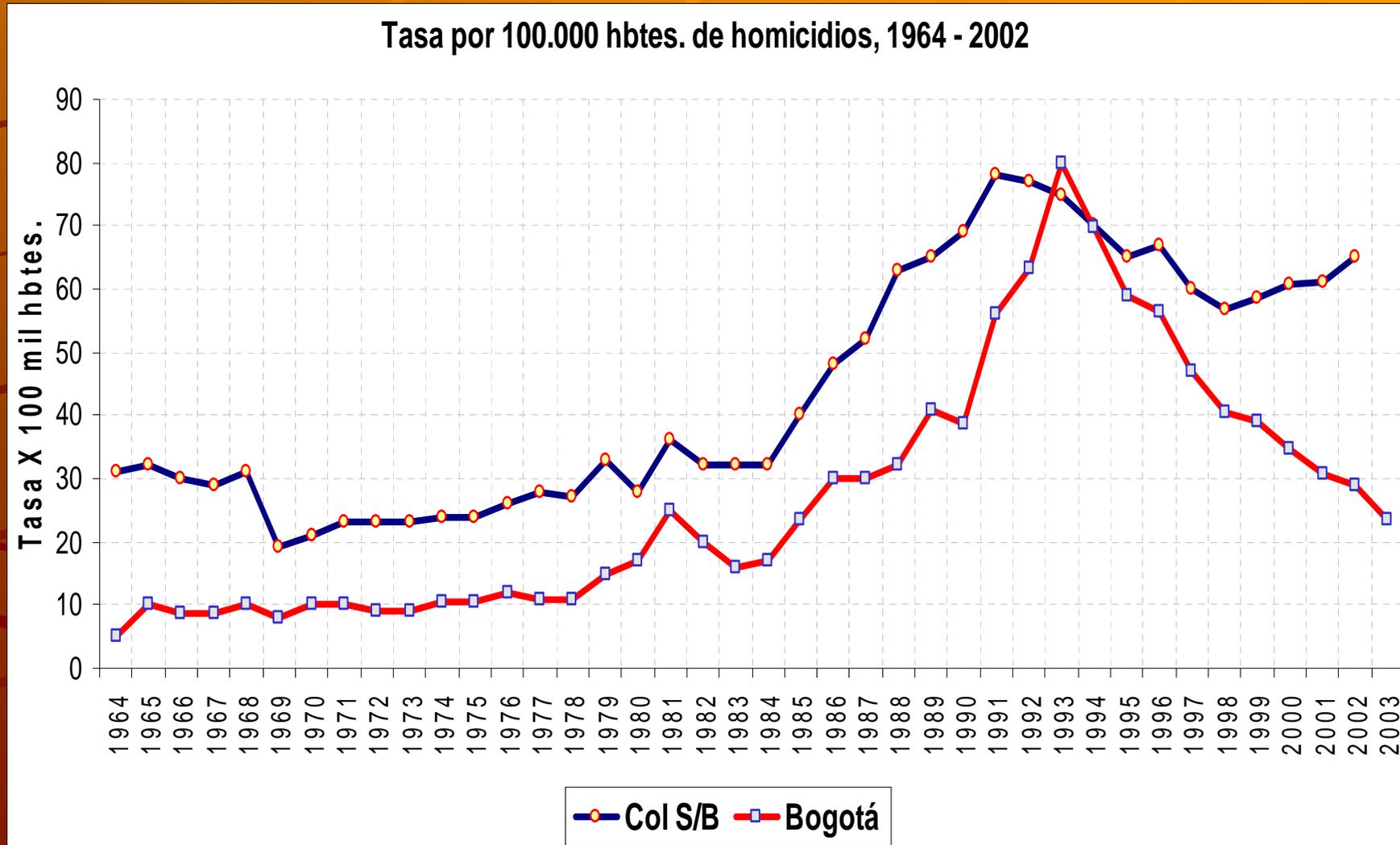
| | 2007 | 2006 | 2005 | 2004 | 2003 | 2002 | 2001 |
|-----------------------------------|------|------|------|------|------|------|------|
| Alto costo de tarifas | 82% | 86% | 88% | 90% | 93% | 84% | 87% |
| Cobran más del consumo | 12% | 19% | 3% | 3% | 10% | 25% | 33% |
| Problemas de racionamiento/cortes | 11% | 11% | 4% | 4% | 13% | 7% | 19% |



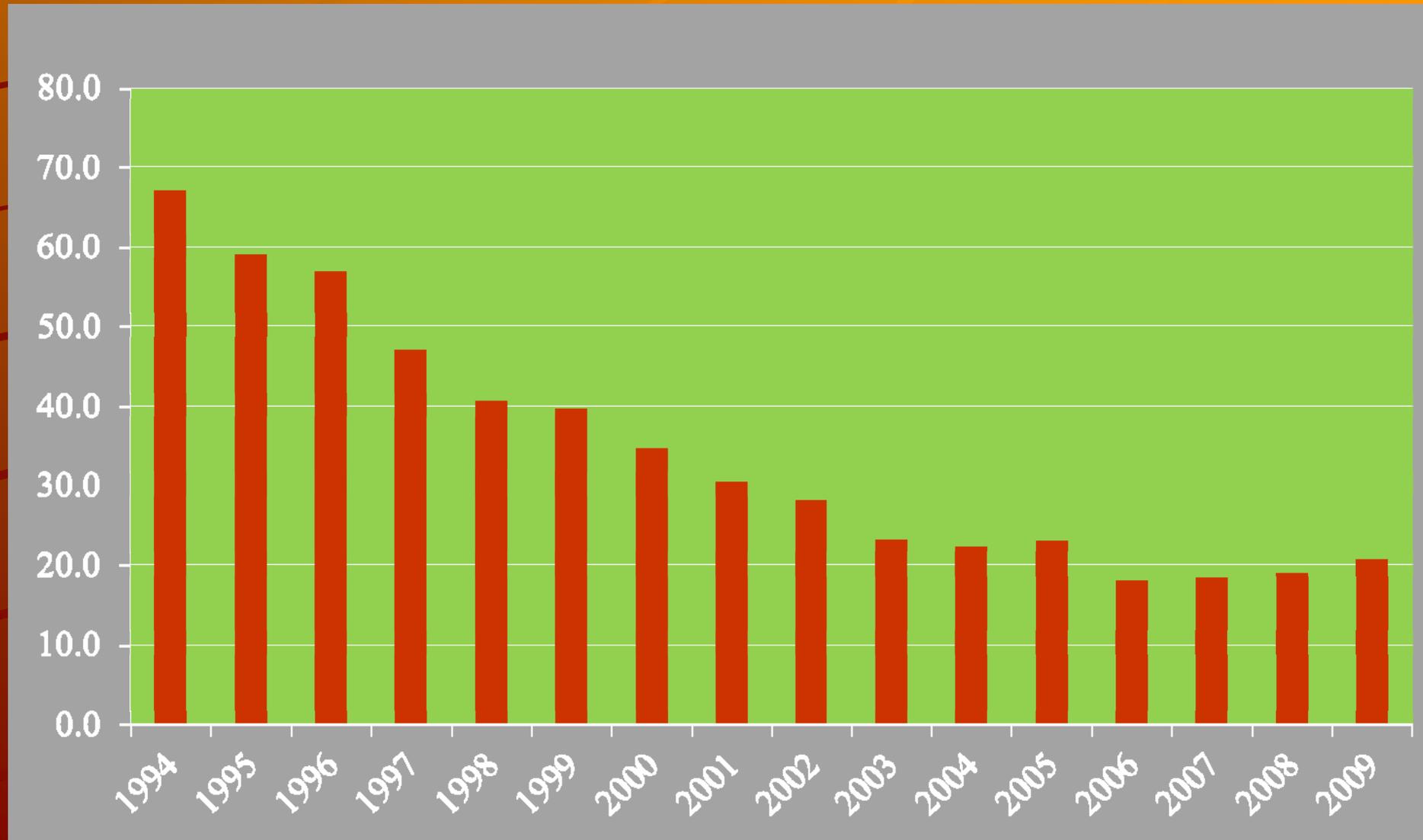
CONSUMO POR HOGAR POR MES (m³)



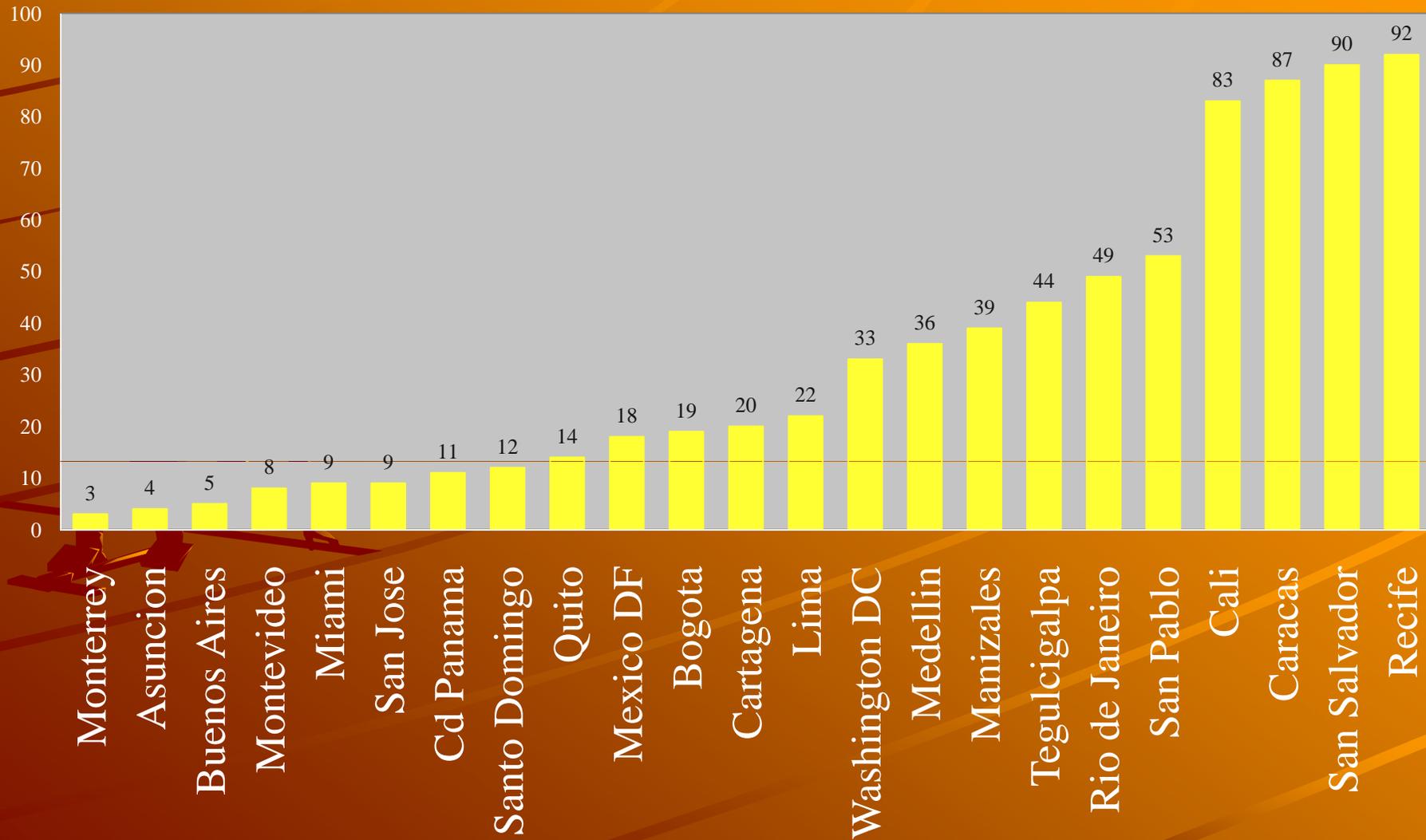
TASA DE HOMICIDIOS EN BOGOTÁ



HOMICIDES IN BOGOTÁ, 1994-2009 (per 100,000 inhabitants)



HOMICIDIOS POR CIUDAD 2006 (Tasa por 100.000 habitantes)



SEGURIDAD

- ✦ La encuesta de Percepción y Victimización de 2009 reveló que aumentó cinco puntos el porcentaje de personas que declaró haber sido víctima de un delito en el último año, al pasar de 31 a 36 por ciento.
- ✦ Desde el 2000 la encuesta no reflejaba un indicador tan alto (59%) en la percepción de inseguridad de los bogotanos.
- ✦ David Luna: “Los tiene aterrados el tema de seguridad, que los atraquen en la calle, que les roben el celular.”

¿LOS BOGOTANOS HAN ELEGIDO BUENOS ALCALDES?

✦ Alicia Silva: “La primera elección de Mockus fue una prueba de madurez y de protesta de los electores bogotanos, que escogieron a quien venía del mundo académico, sin apoyo de partidos tradicionales y cuyas promesas se redujeron a aumentar impuestos para redistribuir a través del gasto social, invertir con honradez los recursos públicos y hacer cumplir la ley.”

¿LOS BOGOTANOS HAN ELEGIDO BUENOS ALCALDES?

- ✦ ¿Pero los bogotanos son votantes perversos?
- ✦ Casi todos los electos eran independientes u opositores al presidente nacional
- ✦ Alcalde Andrés Pastrana
- ✦ El caso extraño de Antanas Mockus
- ✦ Votaron para Samuel Moreno en vez de Enrique Peñalosa
- ✦ Altos niveles de abstención electoral

MUCHOS METRÓPOLIS VOTAN CONTRA LOS PRESIDENTES NACIONALES

| Ciudad | Presidente | Alcalde |
|------------------|----------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------|
| Bogotá | Primero Colombia (Uribe) | Polo Democrático (Moreno) |
| Buenos Aires | Movimiento Nacional Justicialista - Peronismo (Kirchner) | (Macri) (Propuesta Republicano PRO) |
| Caracas | PSUV (Chávez) | Anti-Chávista (Ledezma)* |
| Ciudad de México | PAN (Calderón) | PRD (Ebrard) |
| Lima | APRA (García) | Alianza Electoral Unidad Nacional (Castañeda) |
| Rio de Janeiro | PT (Lula) | PMDB – aliado del PT (Paes) |
| São Paulo | PT (Lula) | Partido Democrático (Kassab) |
| Santiago | Concertación (Bachalet) | UDI (Pablo Zalaquett) |
| Quito | PAIS | PAIS |

¿DEMOCRACIA? ABSTENCIÓN EN LAS GRANDES CIUDADES (ELECCIONES PARA ALCALDE)

| Ciudad | Año | Abstención |
|--------------|------|------------|
| México DF | 2006 | 32.8% |
| Bogotá | 2007 | 52.1% |
| Caracas | 2008 | 38.3% |
| Lima | 2006 | 13.8% |
| BA Provincia | 2009 | 64.2% |
| BA Ciudad | 2007 | 32.0% |



PARTICIPACIÓN ELECTORAL PARA ALCALDE EN BOGOTÁ, 1988-2007

| | 1988 | 1990 | 1992 | 1994 | 1997 | 2000 | 2003 | 2007 |
|--------------------------------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| Potencial electoral (miles) | 1,578 | 1,910 | 2,219 | 2,646 | 3,135 | 3,573 | 3,922 | 4,378 |
| Votantes (miles) | 943 | 915 | 582 | 789 | 1,318 | 1,557 | 1,706 | 2,095 |
| % abstención | 40.2 | 52.1 | 73.7 | 70.2 | 57.9 | 56.4 | 56.5 | 52.1 |



GOBERNABILIDAD

- Hasta 2008, todos los alcaldes parecían ser competentes y honestos
- MTGarcés: “Desde de 2008 Bogotá ha vuelto a caer en prácticas absolutamente inadmisibles que parecían ya superadas a finales del 2003.”



CONFIANZA EN EL ALCALDE

Mucho (4+5) Poco (1+2) Promedio



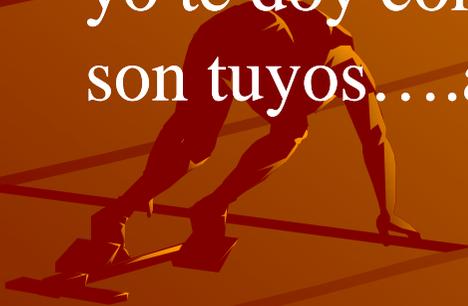
Antanas Mockus

Lucho Garzón

Samuel Moreno

¿HA VUELTO EL CLIENTELISMO?

- ✦ M.T. Garcés: “También es importante poner sobre el tapete la forma como se busca gobernar, pues debemos desconfiar totalmente de las alianzas que se consolidan alrededor de compromisos clientelistas: tú me das votos, yo te doy contratos, te doy entidades, te doy nómina... son tuyos....a cambio de votos.... .”



EL CHANTAJE

- Antanas Mockus: “ El mal mayor de la política en Colombia es la violencia, que ha sido usada para resolver problemas. Pero el segundo mal es el chantaje, la cooperación condicionada. .”
- Silva (2009: 68): “... podemos afirmar que dos grandes mafias influyeron durante décadas en la política capitalina: los transportadores y los urbanizadores piratas. Los transportadores no han perdido su poder y capacidad de coacción con la clase política capitalina.”

LA CORRUPCIÓN

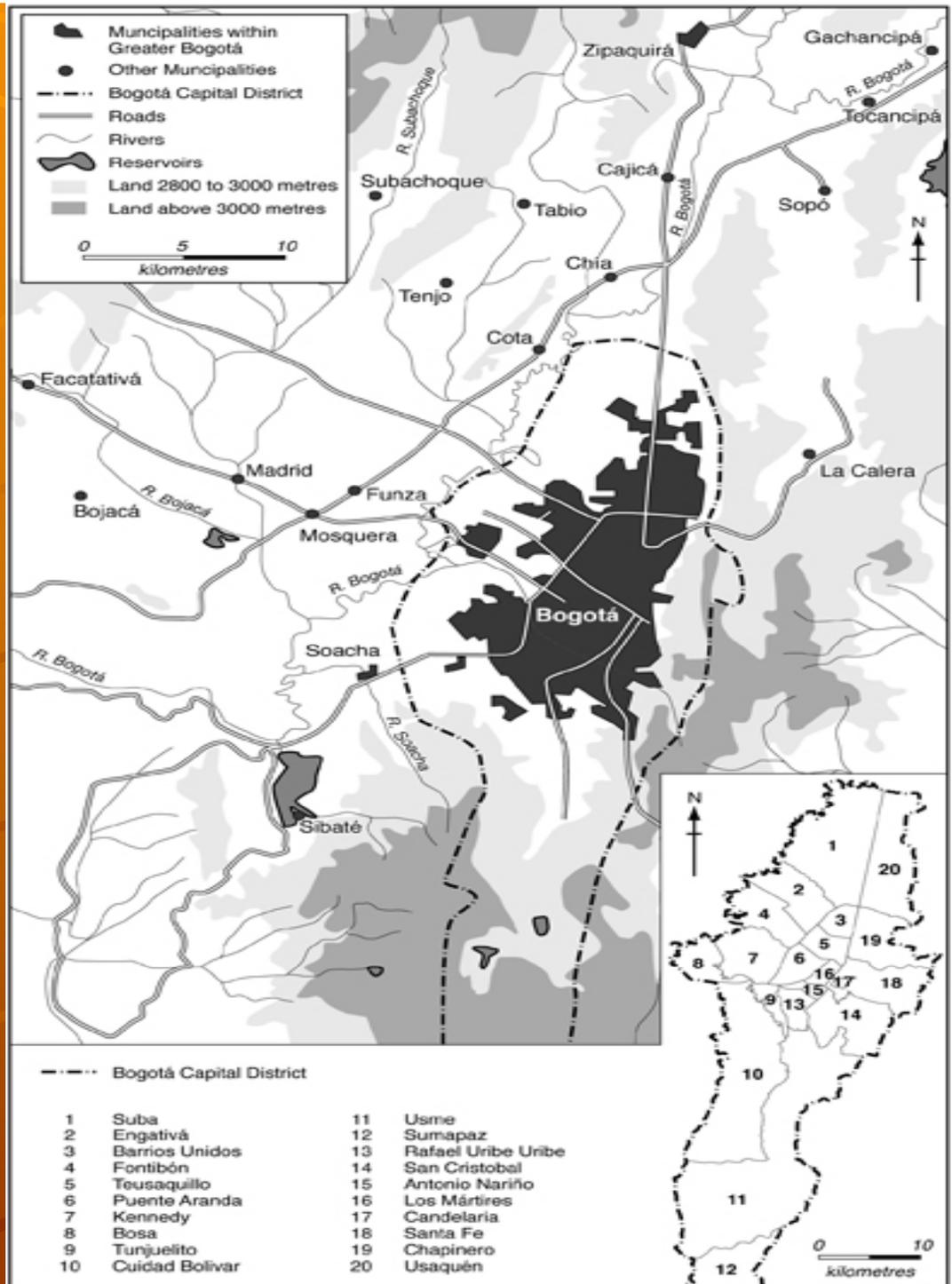
- Felipe Zuleta: “lo cierto es que más allá de los huecos, el caos, la movilidad y esos temas, lo que más lo jode es el tema de la corrupción que las autoridades están investigando.”



ÁREA METROPOLITANA

- ✦ La mancha urbana bogotana se está extendiendo por la Sabana
- ✦ Hay el riesgo de replicar los problemas que sufren otras ciudades grandes de América Latina
- ✦ No es un problema de crecimiento poblacional porque Bogotá, como las otras grandes ciudades, tiene una tasa de crecimiento demográfico moderada

LA MANCHA URBANA



SALVAGUARDIAS PARA BOGOTÁ

- ✦ Todavía 90% de la población de la región urbana de Bogotá tiene un solo gobierno
- ✦ Las empresas de Bogotá están entregando agua, luz y otros servicios a los municipios vecinos
- ✦ Mesa de planificación Bogotá - Cundinamarca
- ✦ El acuerdo entre Samuel Moreno y el gobernador de Cundinamarca

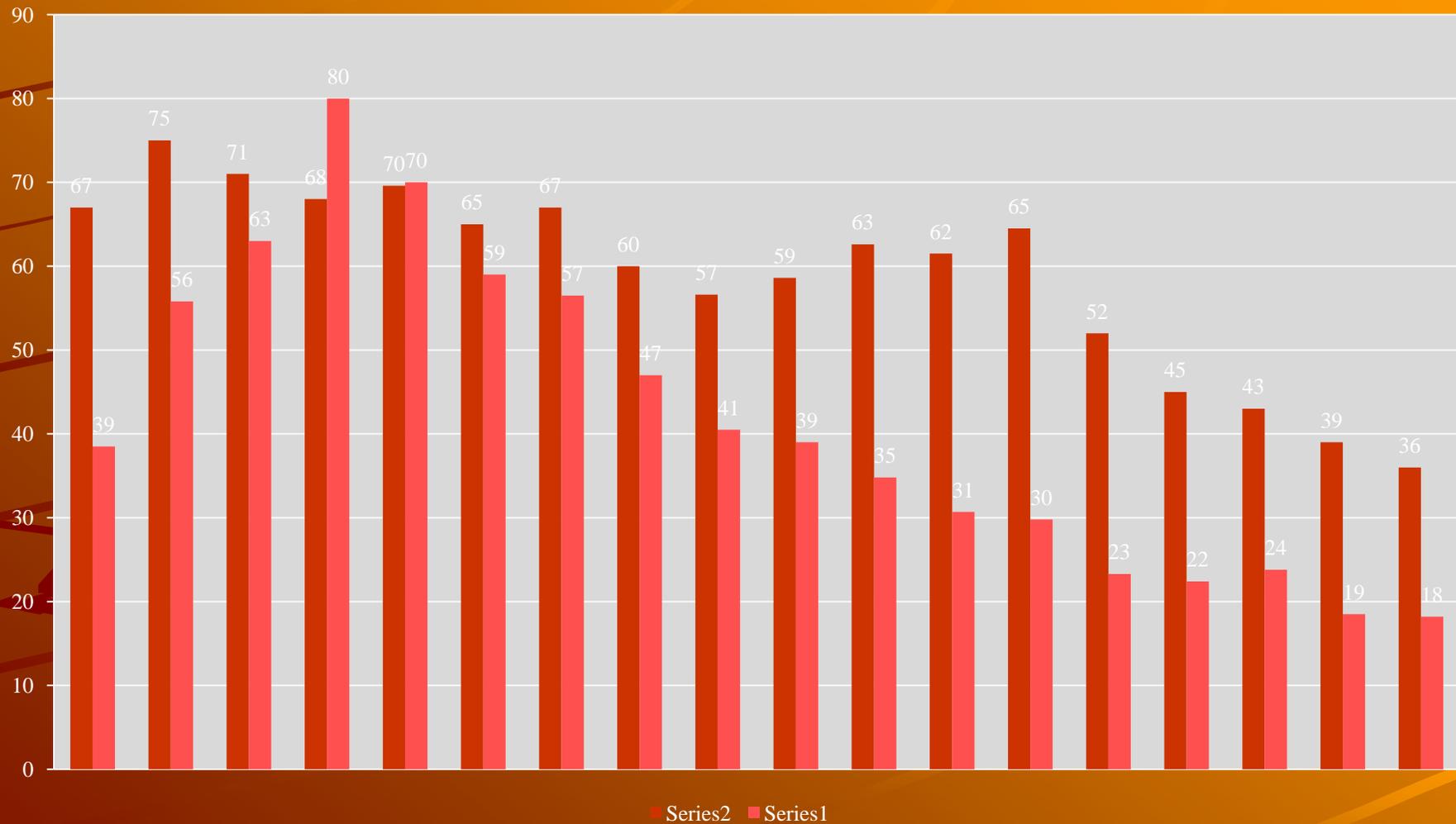
CONCLUSIONES: LECCIONES DE BOGOTÁ PARA OTRAS CIUDADES

- ◆ Mejorar sí es posible
- ◆ Un gobierno local puede ayudar a los pobres en algo
- ◆ Es necesario restringir el populismo y la politiquería
- ◆ La continuidad en administración es una necesidad
- ◆ Transparencia en contratación
- ◆ Controles públicos sobre la administración tipo Bogotá ¿como vamos?
- ◆ Aumentar inversión sin endeudarse

¿UN MILAGRO ESTANCADO U EL FIN DE UNA EPOCA VALIENTE?

- ✦ Un estudio de The Economist Intelligence Unit reveló el 9 de junio 2009 que, teniendo en cuenta los medidores de la seguridad, infraestructura y posibilidades de empleo, entre otros factores, Bogotá es la peor ciudad de Latinoamérica para vivir.
- ✦ La Reina de Corazones de Lewis Carroll: “aquí hay que correr mucho para poder seguir en el mismo sitio.”
- ✦ William Blake: “Sin contrarios no hay progreso.”

HOMICIDIOS EN BOGOTA Y COLOMBIA, 1990-2008



GRACIAS

