

**Seminários
IPRI**



Os Países da Comunidade Andina 2

Heloisa Vilhena de Araujo
Organizadora



OS PAÍSES DA COMUNIDADE ANDINA

Volume 2

PERU

*Seminário realizado em São Paulo
no dia 20 de novembro de 2003*

EQUADOR

*Seminário realizado em Belo Horizonte
no dia 24 de novembro de 2003*

O BRASIL E OS PAÍSES DA COMUNIDADE ANDINA DE NAÇÕES

*Seminário realizado em Brasília no dia
27 de novembro de 2003*

HELOÍSA VILHENA DE ARAUJO
ORGANIZADORA

Fundação Alexandre de Gusmão - FUNAG
Instituto de Pesquisa de Relações Internacionais - IPRI

Brasília, 2004

As idéias, opiniões e propostas apresentadas neste livro são de responsabilidade exclusiva dos autores, não expressando, necessariamente, o pensamento ou as posições do Ministério das Relações Exteriores (MRE), ou da Fundação Alexandre de Gusmão (FUNAG).

Direitos de Publicação Reservados ao:

Instituto de Pesquisa de Relações Internacionais - IPRI

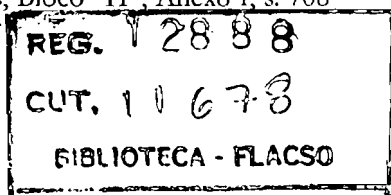
Esplanada dos Ministérios, Bloco "H", Anexo I, s. 708

70.170-900 - Brasília - DF

Tel.: (61) 411-6800/6816

Fax.: (61) 224.2157

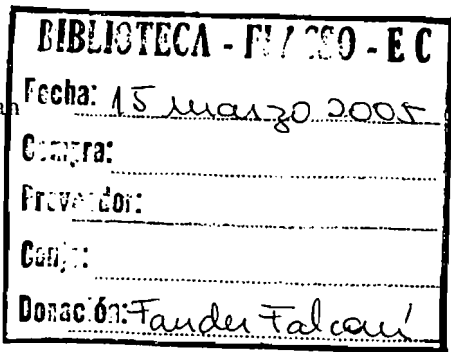
ipri@mre.gov.br



320
P144P

Coordenação Editorial: Edelcio José Ansaran

Editoração Eletrônica: Isnaldo Martins



Os Países da Comunidade Andina / Heloisa Vilhena de Araujo, organizadora.

– Brasília : Fundação Alexandre de Gusmão : Instituto de Pesquisa de Relações Internacionais, 2004.

2v.

Conteúdo: v.1. Venezuela. Colômbia. Bolívia –v.2. Perú. Equador. O Brasil e os países da Comunidade Andina de Nações.

ISBN 85-7631-019-8 (v.1). ISBN 85-7631-020-1 (v.2)

1. Comunidade Andina de Nações. 2. Países Andinos - Integração Regional. 3. Países Andinos - Relações Exteriores. I. Araujo, Heloisa Vilhena de. II. Instituto de Pesquisa de Relações Internacionais.

CDU: 339923(84/87)

SUMÁRIO

Parte II PERU

Política e Relações Internacionais no Peru - <i>Monica Herz</i>	7
A Evolução da economia Peruana no período 1950 - 2000: meio século de transformações e a procura de Relações Internacionais - <i>Hugo Eduardo Meza Pinto</i>	27
Peru: Sociedade, Cultura e Educação, 1945-2003 - <i>Enrique Amayo Zevallos</i>	65
El Peru en la Comunidad Andina y frente al Mercosur, el Alca y la Union Europea - <i>José Antonio García Belaunde</i>	101

EQUADOR

O sistema político equatoriano: continuidades da velha política através da moderna política - <i>Rafael Duarte Villa</i>	119
Evolución de la Política Internacional del Ecuador - <i>Benjamín Ortiz Brennan</i>	155
La economía ecuatoriana y sus relaciones con la economía regional y mundial - <i>Fander Falconí Benítez</i>	187
Equador: O Áspero caminho das Obragens à Alca - <i>Raul David do Valle Jr.</i>	209
Sociedade, Educação e Cultura no Equador - <i>José Carlos Brandi Aleixo</i>	295

El Ecuador en la Integración Andina y en América del Sur. Su Posición Frente al Alca y a la Unión Europea - <i>Washington Herrera</i>	313
---	-----

**O BRASIL E OS PAÍSES DA COMUNIDADE
ANDINA DE NAÇÕES**

Mercosur-CAN - <i>Reginaldo Braga Arcuri</i>	361
--	-----

A Cooperação Técnica do Brasil com os países da Comunidade Andina - <i>Marcia Moreschi</i>	377
---	-----

La Integración regional: factor clave para una agenda renovada de desarrollo? - <i>L. Enrique García</i>	409
---	-----

**La economía ecuatoriana y sus
relaciones con la economía regional
y mundial**

La economía ecuatoriana y sus relaciones con la economía regional y mundial

Fander Falconí Benítez¹

1. Introducción

El Ecuador es un país del Sur, con altos niveles de pobreza² y desigualdad, con frágiles niveles educativos, con una economía inserta históricamente en el mercado internacional mediante la exportación de productos primarios, como petróleo crudo, banano, plátano, café, cacao, camarón, flores naturales y a través de la importación de maquinaria, equipos y bienes de capital, lo cual marca sus relaciones con la economía regional y mundial.

Se trata de un país mega diverso en términos culturales³ y biológicos y esto constituye una ventaja comparativa, que puede volcarse sumamente positiva en la búsqueda de una nueva inserción comercial externa y en aras de una reorientación productiva interna. En efecto, consta entre las 17 naciones que albergan más del 70% de las especies terrestres y dulceacuícolas conocidas del mundo, a pesar de abarcar menos del 0,2% de la superficie del planeta. Su ubicación en la región tropical del mundo y el contar con costas bañadas por corrientes marinas

¹ Coordinador del Programa de Economía de la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (Flacso)- Sede Ecuador. Correspondencia a: ffalconi@flacso.org.ec

² La pobreza entre la población urbana llegó al 46% al cerrarse la década de 1990, es decir a niveles similares de fines de los años 80, según SIISE, 2001.

³ “La diversidad cultural es la variabilidad de lenguajes y dialectos, religiones, comidas, usos de los recursos y tecnologías -entre muchas otras representaciones y prácticas - que construye e inventa una sola especie: la humana. Mientras más diversos sean estos aspectos en una sociedad o un país, mayor es su riqueza cultural... En el Ecuador ésta es sumamente amplia, pues hay muchas etnias y más de diez millones de mestizos que tienen prácticas culturales diversas (por ejemplo entre la gente de la sierra y de la costa, o entre los miembros de una misma etnia que viven en hábitat diferentes - la diversidad intraétnica)” (EcoCiencia, 2000).

cálidas y frías propician su condición de país mega diverso. De todos modos, el factor determinante es la presencia de la cordillera de los Andes, cuyas cadenas montañosas originan diversos ecosistemas y microclimas (EcoCiencia, 2000).

El ecologista británico Norman Myers destaca la condición del Ecuador como el país con la más elevada biodiversidad por hectárea en Sudamérica. El alto porcentaje de biodiversidad global se deriva de la existencia de un modesto número de ecosistemas *hot spots* (centros de alta diversidad biológica) que cubren una área pequeña de tierra, principalmente bosques tropicales⁴. Entre los *hot spots* se destacan dos: los Andes tropicales y el *Chocó - Darien* (Falconí, 2002). Según Myers (1999) los Andes tropicales es la eco región con mayor diversidad de especies, pero, al mismo tiempo, es una de las más amenazadas. La región del *Chocó - Darien*, que ocupa el quinto puesto, y las islas Galápagos son parte de los dos *hot spots honoríficos* del mundo⁵.

No obstante, ciertos aspectos fundamentales caracterizan al desarrollo histórico, económico y ambiental del país: la pérdida de la cobertura vegetal original principalmente a través de cambios en el uso del suelo (deforestación y erosión); altas tasas de crecimiento de la densidad e incremento poblacional; un constante deterioro del capital biofísico, especialmente de los bosques tropicales lo que ha causado la pérdida de la biodiversidad); la explotación petrolera (un poco más de 3,1 billones de barriles de 1970 al 2002) que ha resultado en serios impactos sociales y ambientales (como los derrames petroleros).

Este trabajo pretende señalar que existen límites para una economía sustentada en la exportación de productos primarios de exportación, escasamente diversificada, precio aceptante de los productos primarios en el ámbito internacional, por lo que necesariamente se deben buscar nuevas formas de inserción e integración comercial a través de productos que generen valor agregado. Este trabajo está dividido en cinco secciones. Luego de la introducción, en la Sección 2 se realiza una breve reseña de la historia económica del Ecuador. En la Sección 3 se pone énfasis en el proceso de dolarización unilateral de la economía iniciado en enero del 2000. En la Sección 4 se muestra un análisis del sector externo y por último en la Sección 5 presentan

⁴ Myers (1999) y otros tres biólogos (Russel Mittermeier, Patricio Robles y Cristina Goettsch) actualizaron la definición de *hot spots*, identificando 25 en todo el mundo, y siete de ellos en región latinoamericana.

⁵ Se los llama honoríficos por su pequeña superficie.

las conclusiones, colocando un énfasis especial en plantear nuevas posibilidades de inserción comercial.

2. Una breve reseña de la historia económica

Como muchos otros países menos desarrollados de Latinoamérica, el Ecuador se ha basado en un modelo de crecimiento orientado hacia afuera (Larrea, 1992: 98). Este patrón prevaleció desde la segunda mitad del siglo XIX hasta mediados de 1960, cuando el país empezó a buscar la industrialización por sustitución de importaciones. En las décadas posteriores, el país empezó una diversificación económica moderada y una expansión del mercado interno, aunque el énfasis ha estado orientado hacia la consolidación de un modelo orientado hacia las exportaciones.

En la evolución histórica del Ecuador se pueden distinguir tres períodos relacionados a ciertos productos de exportación (Larrea, 1992). El primero de estos períodos fue el del cacao, el cual puede ser dividido en una fase de crecimiento desde 1860 a 1920, una crisis subsiguiente hasta la Segunda Guerra Mundial, y luego un período de descenso durante el cual progresivamente se vuelve menos importante. La segunda fase dominada por un solo producto de exportación fue el de banano, la cual experimentó un apogeo durante 1948-1965, seguida de una etapa de estancamiento. El tercer período estuvo ligado a la explotación de un recurso no renovable, el petróleo. La etapa petrolera se inició con una fase de auge desde 1972 hasta 1982, seguida de una crisis económica y social durante los años 80.

En los años 70, la economía creció a ritmos anuales del 8.7%⁶. El auge petrolero, que coincidió con una alza en el precio internacional de venta de este producto y la dictadura militar⁷, modificó sustancialmente la economía. Esto fue acompañado de un agresivo endeudamiento: la deuda externa se incrementó de US\$ 382 a 2.485 millones entre los períodos 1971-1975 y 1976-1980 (Oleas, 2003). En una evaluación de lo ocurrido en la década del *boom* petrolero se sostiene que:

El resultado de una década de desarrollo petrolero fue ambiguo.

La capacidad de gestión del Estado se incrementó sustancialmente, el

⁶ Tasa de crecimiento anual, obtenida mediante una regresión exponencial, del PIB entre 1970 y 1980.

⁷ La democracia fue reestablecida en 1979, después de siete años de gobierno militar.

proceso de urbanización se aceleró hasta concentrar al 49,7% de la población total (1982) y aumentó el consumo interno. En términos generales, la economía ecuatoriana modificó sus dimensiones, sin llegar a redefinir su estructura productiva ni las pautas generales de distribución del ingreso y de concentración de la propiedad. Gracias al petróleo, la inversión creció significativamente, potenciando la capacidad productiva nacional (Oleas, 2003)⁸.

La profunda crisis económica y social de los 80, cuyo detonante principal fue los problemas de pago de la deuda externa, así como un conjunto de *shocks* externos (caída de los precios internacionales del crudo) y otros como el conflicto armado con el Perú en 1981, las inundaciones del Niño en el año 1982, provocaron un debilitamiento del crecimiento económico medido a través del PIB, el cual llegó apenas al 1.9% anual entre 1980 y 1990.

El Ecuador alcanzó a inicios de los 90 un modesto crecimiento económico acompañado con una estabilización de los precios y una reducción de pobreza urbana. Sin embargo, esta estabilización fue alcanzada con un incremento de la inequidad social (Vos *et al.*, 2002). A comienzos de 1995, el Ecuador tuvo un breve conflicto fronterizo con el Perú, los problemas políticos internos y principalmente la crisis del sistema bancario y financiero provocaron una nueva crisis entre 1998 y 1999⁹. La tasa de crecimiento anual del PIB fue del 1.8% entre 1990 y el 2000.

Tomado en su conjunto, el período 1982-2003 se puede caracterizar por un estancamiento económico prolongado, un deterioro social, particularmente en términos de pobreza, distribución del ingreso y empleo, y un incremento considerable de la presión económica sobre los recursos naturales (Falconí, Larrea, 2003).

En efecto, el ingreso por habitante en 1998 era apenas un 5% superior al de 1980, con un crecimiento medio anual del 0,3%; en 1999

⁸ Oleas, Julio. *Nueva historia económica del Ecuador*. Versión preliminar. Una versión acotada de este trabajo ha sido publicado en: *Nueva Enciclopedia del Ecuador Círculo*, 2003, Editorial Planeta- Círculo de Lectores, Bogotá, Tomo 3, Historia económica del Ecuador: Era republicana, 1830 — 2001.

⁹ En febrero del 1997, el Congreso Nacional depuso al presidente Abdalá Bucaram e instaló un gobierno interino gobernado por el presidente Fabián Alarcón. Jamil Mahuad fue elegido presidente en julio de 1998, y fue subsiguientemente forzado a salir del poder por un intento de golpe militar - civil en enero del 2000, entonces su vicepresidente, Gustavo Noboa, asumió el poder.

el ingreso por habitante cayó en el 9%, luego de haber declinado e l 1% en 1998; en 2000 su recuperación fue inferior al 1%; en el 2001 se aceleró, con un crecimiento del 3,7%; que declinó al 1,6% en 2002. Para 2003 se espera un crecimiento entre el 2 y 2,5% (op. cit).

Según la Cepal, la pobreza urbana llegó en 1999 al 63,6%, valor superior al de 1990, y el coeficiente de Gini para el ingreso urbano ascendió de 0,46 a 0,52 en el mismo período, mientras el desempleo urbano ha ascendido de niveles cercanos al 8% a inicios de la década de 1990 a su valor actual del 10%, luego de haber alcanzado su máximo del 17 %, en medio de la crisis, en 2000. Entre la población empleada, la presencia de sectores de baja productividad, como el informal urbano o tradicional rural, es considerable. El primero de ellos absorbe aproximadamente un tercio de la fuerza de trabajo urbana, y su tamaño es creciente (op. cit).

3. La dolarización de la economía

En enero del 2000, el gobierno ecuatoriano decretó la dolarización oficial de la economía. Este sistema fue adoptado debido a la grave inestabilidad provocada por una aguda crisis bancaria que inició a finales de 1998.

La decisión de dolarizar la economía tuvo motivaciones políticas. En efecto, el debilitado gobierno del ex-presidente Jamil Mahuad devaluó la moneda nacional por cerca del 200% y la inflación alcanzó el 60%. Sin embargo, las protestas populares forzaron al presidente a dejar la Presidencia y abandonar el país.

El ex-presidente Gustavo Noboa, no cambió el nuevo esquema económico, al contrario puso en práctica las medidas necesarias para facilitar el cambio de moneda y permitió el paso de leyes para cambiar varias prácticas institucionales y mecanismos que eran problemáticos para la implementación de la nueva moneda. Además, intentó reforzar el plan con políticas, que desde su punto de vista eran adecuadas. El actual presidente de la República, Lucio Gutiérrez, y su ministro de Economía, han reiterado su disposición a mantener y apuntalar la dolarización.

El proceso de dolarización fue un plan extremadamente rígido (sí se compara con crisis similares vividas por otros países). Bajo el esquema de la dolarización, la igualdad en la productividad implícitamente fue impuesta entre la nación que circula la moneda, en este caso los Estados Unidos, y la nación que adoptó la moneda. Sin embargo, esta igualdad

entre los Estados Unidos y el Ecuador no es una posibilidad real, este plan adolece de equilibrio en el largo plazo. Este desequilibrio creado por la dolarización podría ser temporalmente resuelto intensificando la producción de productos y servicios en los que el Ecuador tiene naturales ventajas comparativas.

En una esfera más amplia, el esquema de la dolarización implica perder grados de libertad respecto a ciertas políticas económicas nacionales. La oferta monetaria es en gran medida endógena, depende del saldo de la balanza comercial y del flujo neto de divisas por el pago de intereses, transferencias y deuda, de tal forma que se genera una mayor dependencia de los recursos de las organizaciones multilaterales como el FMI, Banco Mundial, BID.

Los desequilibrios internos, la fragilidad estructural de la economía, a más de una gran rigidez económica ocasionada por el modelo de dolarización, han sido las características que se han provocado repentinas interrupciones en los flujos de divisas. Esta situación se agrava aún más por la pérdida de competitividad, es decir, la capacidad de competir sin provocar un deterioro social o un menoscabo del patrimonio natural.

La dolarización se ha beneficiado de algunos elementos coyunturales significativos como: el incremento de las remesas de los emigrantes – pasaron de US\$ 201 millones en 1993 a US\$ 1.432 millones en el 2002, esto es cerca del 6% del PIB en ese año – el precio del petróleo alto (considerando que este recurso representó por si solo el 37% de las ventas externas totales del país en el 2002), un aumento de los flujos de endeudamiento y un incremento de la inversión extranjera directa, la cual se ha canalizado fundamentalmente hacia el sector petrolero.

No obstante, existen muchos factores negativos. En el año 2003, el Banco Central prevé un crecimiento anual del PIB total entre el 2% y 2.5%, es decir un crecimiento del PIB *per capita* total entre 0 y 0,5%, lo cual muestra una tendencia claramente recesiva de la economía. Vale indicar que, en el año 2003, el PIB *per capita* (medido en términos reales) es prácticamente similar al del año 1990 (ver gráfico 1), considerando adicionalmente que es muy bajo en el contexto latinoamericano. Ciertamente, tal como se anota en un informe reciente: “Ecuador es un país de bajo desarrollo relativo en América Latina, con un ingreso por habitante equivalente al 43% del promedio latinoamericano” (Larrea, 2003).

A pesar de que existe un incremento del empleo (la tasa de desocupación ha caído de 16,8% a 10% entre enero de 2000 y julio de

2003, aunque la tasa de subocupación se ha incrementado de 46,5% a 49,3% en el mismo período, según las encuestas de empleo que realiza el Banco Central del Ecuador), las cifras son aún desalentadoras.

Aunque la información empírica es poco confiable, se ha inferido que la pobreza urbana aumentó entre 1988 y 1992, en parte como resultado del proceso de apertura comercial. Posteriormente experimentó fluctuaciones sin una tendencia definida a su reducción hasta 1997. A partir de 1998, se observa un pronunciado deterioro hasta mediados del 2000, y una recuperación parcial posterior. (Larrea, 1997, Jácome, Larrea, y Vos, 1998, Larrea, 2003). Ver gráfico 2.

La inflación anual, pese a que se ha reducido considerablemente, aún no está controlada: 96.1% en 2000, 37,7% en 2001 y 7,7% en septiembre de 2003¹⁰ (ver gráfico 3). La ineficiencia del sector bancario se refleja claramente en el diferencial entre tasas activas y pasivas (ver gráfico 4)¹¹. El salario mínimo vital real a sufrido una disminución frente a los niveles mantenidos en años anteriores¹².

Desde los peores momentos de la crisis, finales de 1999 e inicio del año 2000, el riesgo país, medido por el índice EMBI+¹³, ha disminuido pero el Ecuador no ha podido evitar una prima adicional frente al índice EMBI+ general, aproximadamente de 600 puntos básicos, en promedio, en el mes de septiembre del 2003 (ver gráfico 5).

En el año 2001, el país tuvo un déficit en la balanza comercial no petrolera: US\$ 1.953 millones; en el 2002 el desempeño de la balanza comercial fue negativo y el déficit registrado alcanzó un récord de US\$ 2.805 millones, por el aumento de las importaciones; en tanto que para el período enero - julio del 2003, la balanza comercial no petrolera registró un déficit de US\$ 1.245 millones (véase gráfico 6). Hay que reconocer que el ritmo de crecimiento de las importaciones ha sido menor y las ventas externas privadas siguen aumentando aunque a un menor ritmo. En cualquier caso, es notable que algunos productos de

¹⁰ La mayoría de los datos macroeconómicos que se mencionan en esta investigación provienen de varios números de la publicación *Información Estadística Mensual del Banco Central del Ecuador*.

¹¹ La tasa activa (promedio enero-07 septiembre) llegó a 12,64% y la pasiva a 4,8% en el mismo lapso.

¹² Índice real promedio (Base septiembre de 1994 - agosto de 1995 = 100).

¹³ El EMBI+ (Emerging Markets Bond Index Plus) es un índice construido por J.P. Morgan sobre la base de las cotizaciones de diferentes instrumentos de deuda de países emergentes, latinoamericanos y no latinoamericanos, que cotizan en los mercados financieros internacionales. El EMBI+ se ha constituido en un referente internacional del riesgo específico de cada país para los inversores.

exportación, en términos físicos, demostraron una clara tendencia de crecimiento constante, como fue el caso del petróleo, camarón, banano, atún, flores naturales y madera. Sin embargo, también se ha configurado un comportamiento que contradice la tendencia anterior con relación al pescado y al café, cuyas exportaciones en términos físicos no mostraron un comportamiento favorable.

A principios de los años 90, la competitividad del país se basó en la depreciación real de la moneda respecto de las de sus socios comerciales. En 1997 y gran parte de 1998, la competitividad del Ecuador disminuyó por una apreciación del tipo de cambio efectivo real¹⁴. Sin embargo, esta tendencia fue revertida porque empezó una depreciación acelerada de la moneda local en 1998, que para el año 2000 desembocó en la más elevada depreciación de la historia del Ecuador (25.000 sucres por dólar, que representaba casi 200%). Desde el inicio de la dolarización, el tipo de cambio real se ha apreciado en términos reales, lo que significa un menoscabo de la competitividad del país (ver gráfico 7). Dado que la dolarización implica la pérdida de la política monetaria y cambiaria – lo que significa la privación del sector exportador de obtener una falsa competitividad en el corto plazo vía devaluaciones de la moneda nacional, la *competitividad genuina* de la economía se convierte en una de las piedras angulares para sostener el proceso vigente¹⁵. Por *competitividad genuina*, los autores entendemos la capacidad de competir y comercializar sin deteriorar las condiciones sociales o provocar un menoscabo del patrimonio natural.

Para fines de 2002, la deuda externa pública alcanzó un total de US\$ 11.388,1 millones, y hasta julio del 2003 se cuantifica en US\$ 11.119,2 millones – el saldo final más los atrasos por intereses — (Banco Central del Ecuador, 2003). La deuda privada se ha duplicado desde el inicio de la dolarización: de US\$ 2,6 pasó a 5,2 mil millones entre enero de 2000 y julio de 2003 (ver gráfico 8). Este escenario ha sido el resultado de continuos préstamos públicos, agravados por las duras condiciones financieras impuestas por los acreedores internacionales en cuanto a las tasas de interés y a los plazos para la liquidación del capital.

¹⁴ Se trata del Índice de tipo de cambio real (Base: 1994=100) que construye el Banco Central del Ecuador.

¹⁵ En referencia a la competitividad, la situación actual no puede ser más desalentadora para el Ecuador. De acuerdo al Informe sobre Competitividad Global 2002, del *World Economic Forum*, Ecuador en el *Growth Competitiveness Index* ocupa el puesto 73 entre los 80 países analizados, y en el *Microeconomic Competitiveness Index* ocupa el puesto 77, apenas supera a Honduras, Bolivia y Haití. Hay que tomar en consideración que estas posiciones empeoraron con respecto al año 2001.

Los flujos de la deuda pública neta fueron constantemente negativos durante los años 90. Esta situación revela el enorme peso que el pago de la deuda ha tenido en el Ecuador. La deuda pública al final del 2002 representó alrededor del 46,6% del PIB. (ver gráfico 9 y Recuadro 1). Estos altos niveles de endeudamiento tienen una contrapartida negativa para la oferta exportable y comercial del Ecuador, como se puede observar en la siguiente sección.

Recuadro 1 *La carga de la deuda externa*

Al final del año 2002, la deuda externa pública llegó a un total de US\$ 11.388,1 millones. Esta cifra refleja el resultado de un constante endeudamiento público, agravado por duras condiciones financieras impuestas por los acreedores externos en términos de las tasas de interés así como en los plazos para el pago del capital (Falconi, Jácome, 2001).

El actual gobierno estaría gestionando la contratación de más de US\$ 4.000 millones con los organismos multilaterales para los próximos años (Ildis, 2003).

Generalmente, el objetivo de un endeudamiento externo es suplir las necesidades financieras internas. Los préstamos se realizan a una tasa de interés – impuesta por los acreedores – más una prima de riesgo, la cual fluctúa de acuerdo a las características específicas de cada país.

En este sentido, un préstamo debe fundamentarse en la situación real del deudor para la cual se realiza un análisis de riesgo de crédito, con el objeto de que exista una viabilidad de pago cierta. Además, el pago de la deuda implica que un país tiene que generar excedentes (la producción ha de ser mayor que el consumo) para pagar esta deuda (amortizaciones más intereses), y esto se puede lograr por dos vías: a) por un aumento genuino de la productividad de la economía (más producción por horas de trabajo), y b) por un empobrecimiento social y un abuso de la naturaleza; en las actuales condiciones, esto significa infravalorar la mano de obra o aumentar el ritmo de extracción de los recursos naturales no-renovables y renovables (petróleo, bosques naturales, etc). El pago de la deuda implica no solo un pago monetario sino también físico. Este concepto fue demostrado por Schatan, 1998 (véase también Falconi, 2001).

En países donde la exportación de materias primas sostiene la economía, como es el caso del Ecuador, hay una relación directa entre la expansión de las exportaciones –debido a la presión generada por el pago de la deuda externa– y la degradación del medio ambiente y el deterioro del capital natural.

4. Una caracterización del comercio

Los recursos naturales primarios han reducido su participación en las ventas totales en los años 90. Sin embargo, el país aún se especializa en recursos naturales primarios, los cuales representaron el 74% del total de las exportaciones en el año 2002 (véase gráfico 10). De ese total y en el mismo año 2002, sólo cuatro productos: petróleo crudo, banano, camarón y flores naturales, significaron el 67% de las exportaciones.

Esto quiere decir que el flujo de divisas necesario para el funcionamiento de un esquema de dolarización, depende de la extracción y producción de un conjunto de bienes primarios.

El punto clave es que los procesos productivos ligados a la exportación tienen impactos ambientales, o dicho de otra manera, tienen una “memoria ambiental” (contaminación, deforestación), tal como ha sido documentado en diversas investigaciones. Por ejemplo, el crecimiento del uso de tierra agrícola no se ha detenido en últimos años (hay que tener en mente que este indicador es un proxy de la deforestación en el Ecuador, más aún cuando el país no tiene datos fiables de biodiversidad, *stocks* forestales, o de la tasa de deforestación de bosques primarios o regeneración de bosques secundarios).

En el caso del Ecuador, el incremento en la oferta exportable tiene las siguientes implicaciones:

- Existe una mayor presión para incrementar las tasas de extracción de los recursos renovables y no renovables. Esto reduce el capital natural para las siguientes generaciones, especialmente si no se reinvierte en la conservación y uso adecuado de los recursos naturales.

- Los productos son vendidos a precios internacionales que no incorporan las externalidades negativas envueltas en la producción. Algunos ejemplos muy claros de esta tendencia son: la explotación del camarón, que ha provocado la destrucción de un ecosistema único, el manglar; la exportación de madera tropical, una de las causas de las altas tasas de deforestación en los años 90; la exportación de bananas y flores con impactos a la salud en los trabajadores involucrados en la producción.

Por esto, en un artículo reciente (Falconi, Jácome, 2002) se sostenía que hay un Riesgo Moral Ecológico potencial, ya que el requerimiento de divisas por parte del Estado incentiva para que los agentes privados o públicos incurran en un comportamiento que implica mayor explotación de los recursos naturales, sin que necesariamente se consideren – o mejoren – las normas o estándares ambientales vigentes. Estos agentes se sienten respaldados por parte del Estado para incurrir en una explotación más agresiva de los recursos naturales (una ejemplificación podría ser la actual construcción del oleoducto de crudos pesados cuyo trayecto pasa por distintas zonas ambientalmente sensibles como la de Mindo).

Adicionalmente, la oferta exportable del país es poco diversificada y se encuentra bastante concentrada¹⁶, además de que está agrupada en determinados socios comerciales, como se aprecia en el Recuadro 2.

Recuadro 2 Los intercambios comerciales

Aunque ha reducido relativamente su importancia en el período 1990-2000, la oferta exportable del país está dirigida fundamentalmente hacia los Estados Unidos (ver gráficos 11 y 12).

En el año 2000, el 41% de las exportaciones se dirigieron hacia dicho país. La Unión Europea, es el segundo socio comercial más importante, y en el caso de América Latina destaca Colombia (gráfico 13).

5. Conclusiones: La necesidad de una diversificación productiva, nuevas oportunidades comerciales y una alternativa de integración distinta

Al adoptar la dolarización, el Ecuador renunció a la política monetaria y cambiaria. La oferta monetaria es en gran medida endógena, depende del saldo de la balanza comercial y del flujo neto de divisas por el pago de intereses, transferencias y deuda. Con una balanza comercial deficitaria y las transferencias de los migrantes con la posibilidad de que no se incrementen, el país depende de los flujos internacionales de crédito, con el agravante de que es un receptor negativo de flujos de capital por concepto de endeudamiento público (los desembolsos menos la amortización e interés efectivos arrojan saldos negativos desde los años 90).

La política arancelaria está fuertemente ligada a los acuerdos comerciales del Ecuador con los países de la Comunidad Andina (CAN), los compromisos con la Organización Mundial del Comercio (OMC) y el Área de Libre Comercio de las Américas (Alca) (a futuro),

¹⁶ Para analizar la dinámica de la concentración de las exportaciones, un estudio en ejecución que está realizando el Mat. Rafael Burbano en Flasco, calcula el coeficiente de Gini para cada año entre 1993 y 2003. El coeficiente de Gini muestra un comportamiento oscilatorio en el período de análisis: un máximo de 0,69 para 1993 y un mínimo de 0,64 en 1996. El dato parcial de 2003 tiene un valor de 0,67.

Si el período 1993-2003 se divide en dos partes: "sucursalización" 1993-1999, y "dolarización" 2000-2003; los coeficientes de Gini muestran que la concentración de las exportaciones no ha variado substancialmente: en sucursalización el promedio es de 0,66, en tanto que en dolarización el promedio alcanza el 0,67. El cambio más notable es la caída en las exportaciones de camarón. Entre 1993 y 1999, las exportaciones de camarón fueron el 15,5% del total, en tanto que entre 2000 y 2003, alcanza el 5,5%.

por lo que los grados de libertad son muy reducidos. La opción de salvaguardas arancelarias frente a la inundación de productos importados más baratos que los nacionales, por la naturaleza temporal no es una política de largo plazo, sin embargo puede ser utilizada en casos extremos, en particular para aminorar los impactos de devaluaciones monetarias de los países vecinos del Ecuador.

La política fiscal, que en la dolarización debería constituirse en la principal herramienta de política económica, tiene muy poca posibilidad de incidir positivamente en la evolución de la economía ecuatoriana. Los compromisos de la deuda externa absorben alrededor del 40% de sus recursos, las preasignaciones a los gobiernos locales (municipios y consejos provinciales), la deuda interna y otras obligaciones, impiden tener una política fiscal activa orientada al crecimiento económico y la equidad.

Las opciones guardan relación con las posibilidades de plantear políticas públicas a diversas escalas. Por ejemplo, una de las políticas públicas que puede asumir el Estado es el apoyo o constitución de centros de competitividad microeconómica y centros de apoyo a la producción. Otras opciones están dirigidas a generar recursos distintos a las tradicionales formas de exacción de valor de los recursos naturales, como se plantea en el Recuadro 3.

Recuadro 3

Lo valioso de la biodiversidad

La biodiversidad se puede convertir en una fuente de generación de ingresos a través de un conjunto de formas de captación de valor, una de ellas constituye los servicios ambientales.

La idea central es que los diversos ecosistemas naturales proporcionan una extensa variedad de bienes y servicios ambientales y ecológicos. De esta manera, los bienes de los ecosistemas (como comida) y servicios (como asimilación de desechos) representan los beneficios a las poblaciones humanas derivadas directa o indirectamente de las funciones de los ecosistemas.

La posibilidad de profundizar en conceptos de sustentabilidad relacionados con los servicios ambientales, por ejemplo, el manejo del recurso agua, absorción de carbono, belleza escénica, o con productos ambientales, como agricultura sustentable, ganadería sustentable y bio-comercio (Burneo, 2000), es fundamental para generar ingresos que coadyuven a controlar la tendencia al deterioro de la fauna, de la calidad de agua, que permitan controlar la deforestación y erosión de tierras y, como resultado, que permitan garantizar el mejoramiento de las condiciones de vida de las poblaciones involucradas.

La valoración de los servicios ambientales no está exenta de críticas conceptuales y técnicas. En Ecuador, al igual que en la mayoría de los países, las preocupaciones ambientales han empezado a ser incorporadas en el diseño de las políticas macroeconómicas y se empieza a observar en las normas y reglamentos del país, la preocupación por valorar los bienes y servicios forestales con relación a otras opciones de uso, diversificando el espectro de alternativas de utilización de los bosques, y considerando pagos por servicios ambientales y exoneraciones tributarias para las actividades sostenibles, además de las tradicionales sanciones.

Para lograr el cumplimiento de objetivos de eficiencia y eficacia en el uso de los recursos forestales al igual que para contar con medidas de incentivos eficientes, es importante propiciar estrategias de financiamiento orientadas a generar nuevos recursos para la sustentabilidad y el apoyo institucional.

De hecho, hay que suponer que los países desarrollados seguirán prestando apoyo a los proyectos ecuatorianos que propicien un manejo eficiente de los recursos forestales, debido a las externalidades positivas que esto implica para ellos en términos de reducir sus costos ambientales, por tanto, se pueden obtener importantes recursos desde la cooperación internacional y también pueden ser localizados recursos provenientes de fondos de inversión de riesgo privados interesados en desarrollar proyectos económicamente rentables y social y ambientalmente responsables. Esta es una forma de alcanzar una competitividad genuina: incrementar la capacidad de competir sin menoscabar el patrimonio social y natural del país.

Referencias Bibliografía

EcoCiencia. 2000. Página web: <http://www.ecociencia.org>

Burneo, D. *Alternativas de Financiamiento para el Ecuador*. Apuntes de Economía, No. 08. Banco Central del Ecuador. Quito, enero de 2000.

Falconí, F. 2001. *La pesada carga material de la deuda externa*. En *Otras Caras de la Deuda*. Nueva Sociedad. Caracas.

Falconí, F., Jácome, H. 2002. *La imitada indiscreta de la dolarización en Ecuador: la competitividad*. Revisa Sociedad y Economía 3. Universidad del Valle (octubre). ISSN 1657-6357.

Falconí, F. 2002. *Economía y desarrollo sostenible. ¿Matrimonio feliz o divorcio anunciado?* El caso del Ecuador. Flacso. Quito.

Falconí, F., Larrea, C. 2003. *Impactos ambientales de las políticas de liberalización externa y los flujos de capital. El caso del Ecuador* (por publicar).

Ildis. 2003. *Análisis de Coyuntura Económico*. Ecuador 1er semestre 2003. Quito.

Jácome, L., Larrea, C., Vos, R. 1998. *Políticas Macroeconómicas, Distribución y Pobreza en el Ecuador*. En: Ganuza, Enrique, Taylor, Lance y Morley, Samuel (eds.) *Política Macroeconómica y Pobreza en América Latina y el Caribe*. Madrid: Pnud-Multi Prensa.

Larrea, C. 1992. *The mirage of development: oil, employment, and poverty in Ecuador (1972-1990)*. A thesis submitted to the Faculty of Graduate Studies in partial fulfillment of the requirements for the degree of Doctor of Philosophy." York University, Ontario.

Larrea, C. *Structural adjustment, income distribution and employment in Ecuador*. 1997. En Albert Berry (editor), *Poverty, economic reform and income distribution in Latin America*, Lynne Rienner Publishers, Boulder.

Larrea, C., *Pobreza, Dolarización y Crisis en el Ecuador*. 2003. (Documento no publicado). Quito: Flacso-IEE.

Myers, N. (et al.). 1999. *Biodiversidad amenazada. Las ecorregiones terrestres prioritarias del mundo*. México: Conservation International y Agrupación Sierra Madre.

Schatan, J. 1998. *El saqueo de América Latina*. Colección sin Norte, Serie Punto de Fuga. Edición Arcis-LOM, Santiago de Chile.

Sistema Integrado de Indicadores Sociales del Ecuador (Siise). 2001. *El saldo social de la década de 1990: aumento de la pobreza y concentración del ingreso*. Iconos. Flacso, Quito.

Vos, R. 2002. *Aumento de la inequidad de ingresos y de la pobreza durante la liberalización económica y la crisis. Causas micro y macro para el Ecuador*. Banco Central del Ecuador. Cuestiones Económicas Vol. 17, Nº. 3.

Anexo 1

Gráfico 1

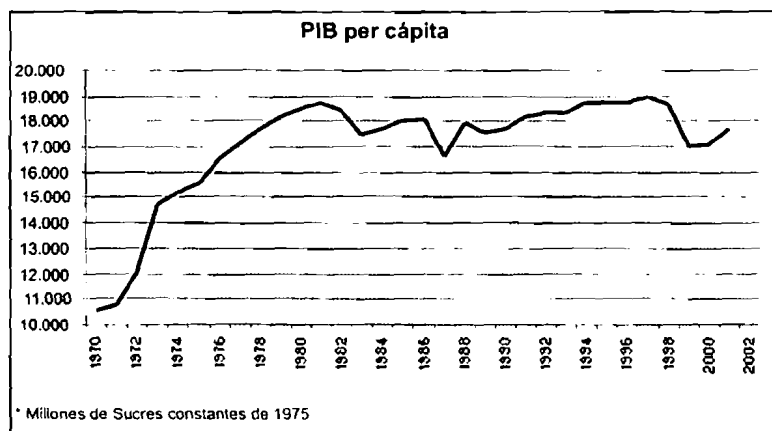


Gráfico 2

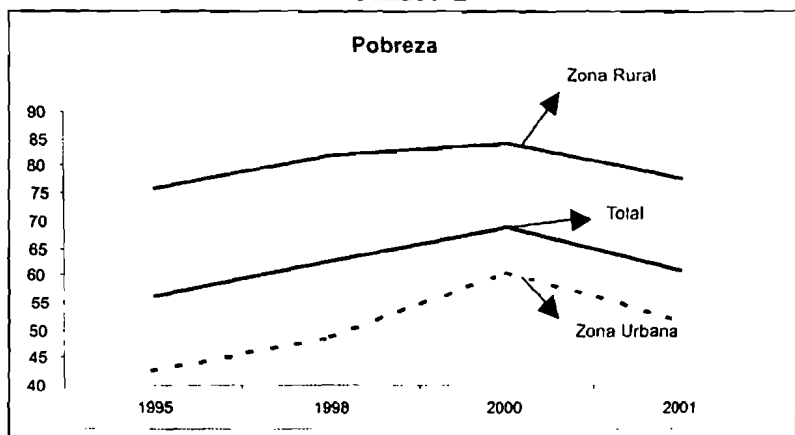


Gráfico 3

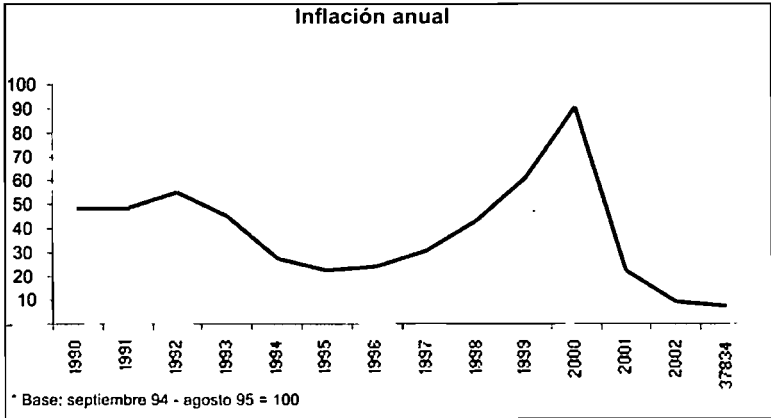


Gráfico 4

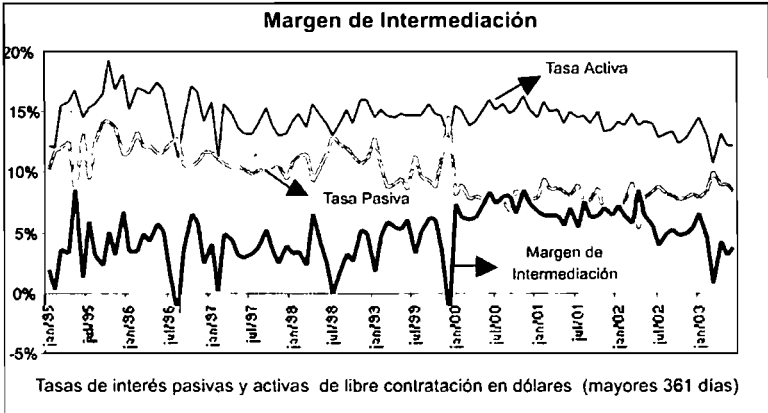


Gráfico 5

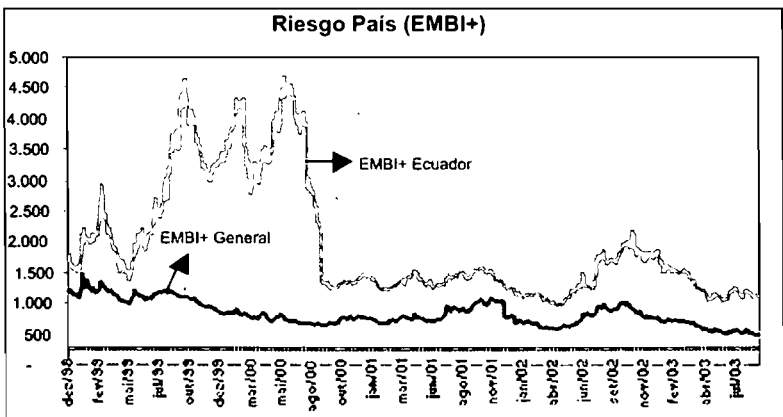


Gráfico 6

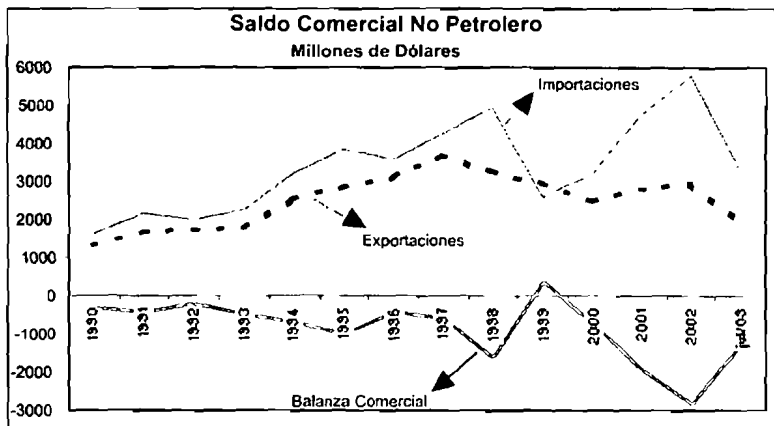


Gráfico 7

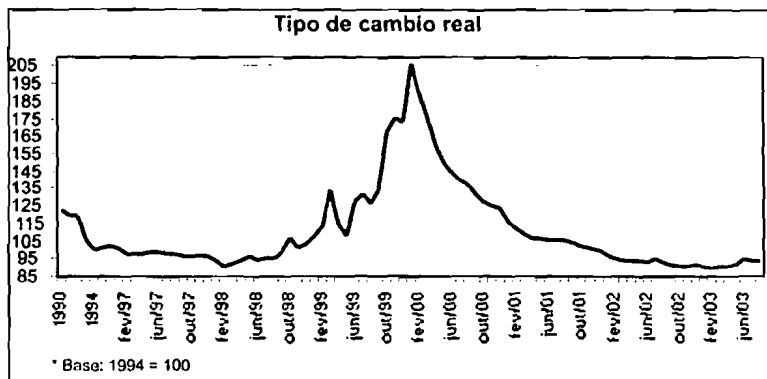


Gráfico 8

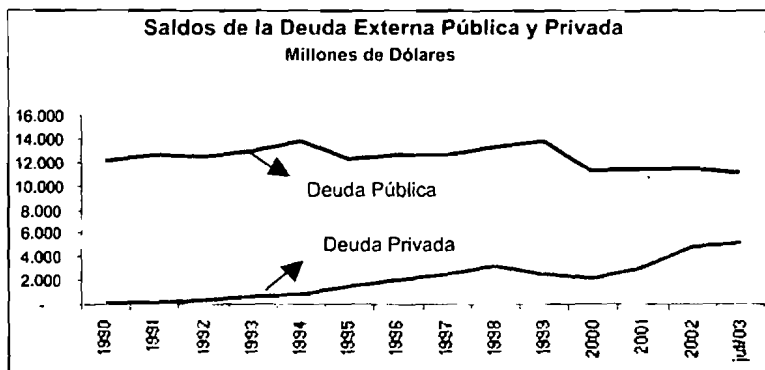


Gráfico 9

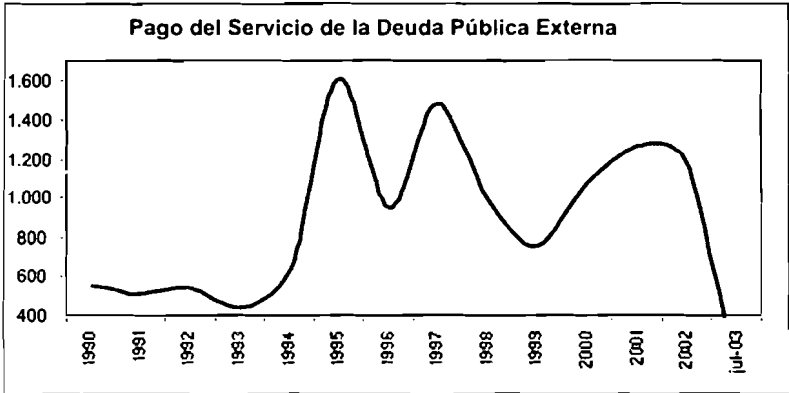


Gráfico 10

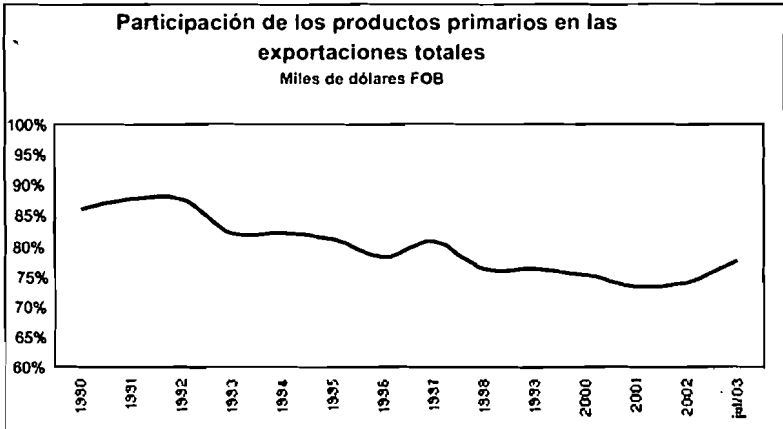


Gráfico 11

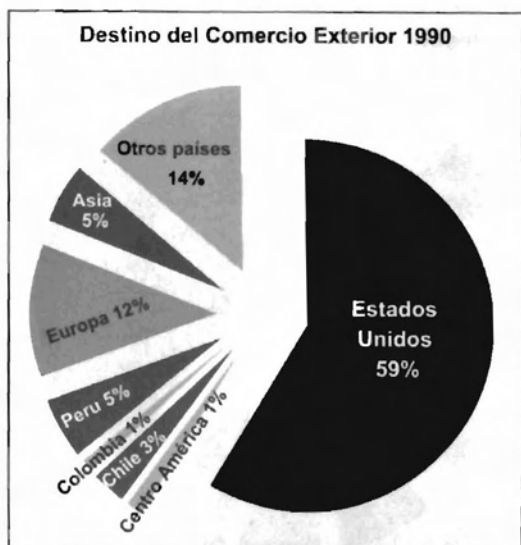


Gráfico 12



Gráfico 13

