

EL PROCESO DE URBANIZACION  
DE GUAYAQUIL.



**FLACSO**

FACULTAD LATINOAMERICANA DE CIENCIAS SOCIALES

Documento de Trabajo

Octubre 1981

María del Rosario Aguirre  
(FLACSO-Sede).

EL PROCESO DE DE URBANIZACION  
DE GUAYAQUIL.

Este artículo forma parte de un trabajo sobre "La Acción Habitacional del Estado en Guayaquil" de próxima publicación.

"la responsabilidad intelectual de este escrito, que no representa necesariamente la opinión de la Facultad o de sus autoridades, es únicamente del autor"

Prohibida su reproducción parcial o total sin la expresa autorización de sus autores y de la FLACSO.

1. Lineamientos conceptuales para el estudio del proceso de urbanización.

2. Periodización

2.1. La etapa cacaotera

2.2. La etapa bananera

2.3. El desarrollo industrial

2.4. La etapa petrolera

1. Lineamientos conceptuales para el estudio del proceso de urbanización.

La explicación de las características del proceso de urbanización y de los problemas del hábitat de los problemas latinoamericanos debe considerar e integrar diferentes dimensiones:

- 1.1. El análisis de los orígenes de las desigualdades internas que se manifiestan en estos países entre regiones, entre campo y ciudad y al interior de las ciudades. Corresponde identificar cuáles son los determinantes estructurales de las desigualdades en la distribución social de los ingresos y en la consiguiente exclusión de amplias capas de la población de los bienes y servicios de uso colectivo.
- 1.2. La consideración de las necesidades de reproducción de la fuerza de trabajo y de las condiciones de producción de los medios de consumo colectivo que permitirá explicar, como siendo indispensables para la reproducción humana, las condiciones de producción de esos bienes dificultan su satisfacción.
- 1.3. El estudio de las modalidades de la acción estatal con respecto a la vivienda y los servicios que busca identificar a los sectores sociales involucrados.

1. Numerosos estudios <sup>(1)</sup> han señalado las características par-

---

(1) Véase CEPAL. La distribución regional de la actividad económica ST/ECLA/Conf 34/L.2. SCHTEINGART M. Comp. Urbanización y dependencia en América Latina SIAP. B. Aires, 1973.

ticulares de la urbanización latinoamericana en relación a las de los países centrales en cuanto a:

a) La urbanización se da en forma concentrada apareciendo en cada país uno o dos centros metropolitanos. Este proceso se vincula a las funciones desempeñadas por estas ciudades desde la época colonial. Posteriormente durante la etapa agro-exportadora la metropolización se agudiza. El desarrollo industrial que exige escalas de producción relativamente grandes se localiza en los grandes centros consumidores. La concentración de las inversiones en infraestructura y la centralización de la administración se mencionan como otros factores condicionantes de este proceso.

b) El crecimiento urbano es muy rápido a partir de la Segunda Guerra Mundial y se le vincula con las migraciones de origen rural. Se constata que las grandes ciudades de América Latina deben su crecimiento de las últimas décadas, en un porcentaje importante, a las migraciones procedentes del medio rural explicadas en base a dos conjuntos de factores: factores de expulsión o rechazo y factores de atracción por parte del medio urbano. (1)

c) Se señala que en los países de América Latina la urbanización no se acentúa como una consecuencia del proceso de in-

---

(1) Singer P. Economía Política de la urbanización. Siglo XXI 2da. Ed. México 1977. Pág. 44. "Los factores de expulsión definen las áreas desde donde se origina el flujo migratorio, pero son los factores de atracción los que determinan la orientación de esos flujos y las áreas a las cuales se destinan".



dustrialización previo sino que es la evolución del sector terciario el que corre paralelo a la urbanización. (1)

Las distintas vertientes de la orientación de la Urbanización Dependiente han mostrado a través de una perspectiva histórica las relaciones que se establecen con el centro hegemónico considerando las diferentes etapas y las consecuencias en la estructuración del espacio urbano nacional y en la formación de sectores sociales específicos que se benefician con esas relaciones.

Si bien la mencionada orientación ha tenido el mérito de destacar las características estructurales que definen el proceso de urbanización en las etapas agro-exportadora, de sustitución de importaciones y post-sustitutiva, se sitúa en general en un plano de abstracción que impide tener en cuenta los mecanismos concretos a través de los cuales opera la vinculación de estos países al sistema capitalista mundial.

Consideramos que ciertas formulaciones de la teoría del Intercambio Desigual -aunque presente problemas teóricos que impiden que pueda considerársele como una teoría acabada- pueden proporcionar instrumentos analíticos más afinados para la comprensión de las desigualdades internas de los países periféricos.

---

(1) Quijano, A. Dependencia, Urbanización y Cambio Social en América Latina. Ed. Mosca Azul. Perú. 1977. Realiza una interesante discusión de las relaciones entre urbanización e industrialización. Ver. pág. 174.

Amin<sup>(1)</sup> busca los orígenes de estas desigualdades en las condiciones específicas de la acumulación capitalista en la periferia:

"En los orígenes del modelo de acumulación en la periferia del sistema mundial se crea -bajo el impulso del centro- un sector exportador que representará el papel determinante en la creación y conformación del mercado ... Los productos que exporta la periferia resultan interesantes en la medida en que la diferencia en las remuneraciones del trabajo siempre es mayor que la diferencia en las productividades. Y esto es posible en la medida en que la sociedad se vea sometida por todos los medios -económicos y extraeconómicos- a esta nueva función: proporcionar mano de obra relativamente barata al sector exportador. Desde este momento, la principal articulación que caracteriza el proceso de acumulación en el centro -expresada por la existencia de una relación objetiva entre la remuneración del trabajo y el nivel de desarrollo de las fuerzas productivas- desaparece por completo. La remuneración del trabajo dentro del sector exportador será tan baja como las condiciones económica, sociales y políticas lo permiten. En este caso, el nivel de desarrollo de las fuerzas productivas será heterogéneo (mientras que en el modelo autodependiente era homogéneo) y avanzado (a veces muy avanzado) en lo que respecta al sector exportador pero atrasado en el resto de la economía, siendo dicho atraso -sostenido por el sistema- la condición que permite al sector exportador beneficiarse de la mano de obra barata".

La mayor dispersión de las composiciones orgánicas de los capitales en los países periféricos, según Amin, es lo que explica la persistencia de una distribución desigual de las productividades sectoriales al no desarrollarse el capital por igual en todas las ramas. Este factor explica las diferencias sectoriales de remuneraciones "y constituye el aspecto principal del problema de la desigualdad distribución del ingreso

---

(1) Amin S. Desarrollo autodependiente, autonomía colectiva y nuevo orden económico internacional. Nueva Política. Vol. 1. Núm. r. oct.marzo- México 1977. pág. 69.



en el Tercer Mundo".

Menciona otros factores secundarios derivados del "carácter imperfecto del desarrollo del capitalismo": la débil uniformización del tiempo de trabajo (entre la agricultura y el sector urbano), las tasas de ganancia diferentes para el capital monopolista extranjero y el capital nacional, los niveles de empleo en zonas urbanas y rurales que influyen en la repartición del ingreso entre los salarios y los ingresos de la empresa y la propiedad, las estructuras de la distribución de los ingresos de las empresas en las zonas urbanas, la distribución de la oferta de trabajo según niveles de calificación y de la organización sindical y política de los diferentes grupos que determinan en parte la distribución de los salarios. (1)

La consecuencia social de tales procesos es la pauperización de las masas trabajadoras a través de un conjunto de mecanismos:

"cuyas formas son heterogéneas: Proletarización, semi-proletarización y empobrecimiento sin proletarización, del campesinado; urbanización y acrecentamiento masivo del desempleo y del sub-empleo, etc; por lo tanto la función del desempleo y del sub-empleo es diferente en este caso, de la que desempeña en el modelo central; el peso del desempleo asegura una remuneración mínima del trabajo relativamente rígida y bloqueada tanto en el sector de exportación como en el de producción de lujo; el salario no aparece a la vez como costo y como ingreso creador de demanda esencial al modelo sino solamente como costo, puesto que la demanda se origina en el exterior o en el ingreso de las categorías sociales privilegiadas" (2)

---

(1) Amin S. Desarrollo desigual. Edit. Ciencia Marxista. Medellín S/F pág. 34.

(2) Amin S. Desarrollo autodependiente, autonomía colectiva y nuevo orden económico internacional. Op. cit. pág. 72.

Para el análisis de los desniveles entre regiones y entre sectores productivos al interior de las ciudades en países con un grado importante de desarrollo industrial para el mercado interno resulta relevante la interpretación proporcionada por Frenkel. (1) Este autor explica estos desniveles por la desigualdad de la estructura de apropiación del producto al existir y mantenerse entre los sectores productivos obstáculos a la movilidad tanto del capital como del trabajo. El primer obstáculo se relaciona con las estructuras oligopólicas de mercado existentes en algunas ramas especialmente en la industria, las "barreras de entrada" al capital permiten obtener tasas de ganancia mayores que en el sector competitivo. Los obstáculos a la libre movilidad del trabajo en el sector industrial que ver con el poder de negociación de los sindicatos determinando salarios urbanos más elevados que los agrícolas. Es decir que al interior de las ciudades y entre regiones se generan y mantienen tasas de ganancia y salarios diferenciales.

Estas condiciones de la acumulación capitalista a través de sus consecuencias sobre el nivel de vida de las clases trabajadas determinarán desigualdades en el consumo individual y colectivo de diferentes sectores sociales.

2. A continuación pasaremos a considerar las contradicciones que se plantean entre las necesidades de reproducción de la población y las condiciones capitalistas de producción de los bie

---

(1) Frenkel R. El Intercambio Desigual en el Comercio Interregional. Mimeo. S/F.

nes y servicios de consumo colectivo.

La ciudad es una concentración de mano de obra y es también un conjunto de medios de producción que requieren las empresas industriales. La ciudad "produce y reproduce las condiciones generales de la producción capitalista".<sup>(1)</sup> Para que se reproduzca la fuerza de trabajo se requieren equipamientos colectivos de consumo, enseñanza, formación profesional, salud, vivienda y para que produzcan las empresas industriales se requiere un conjunto de infraestructuras físicas como energía, agua, medios de transporte, electricidad, etc...

Se plantea una contradicción entre el hecho de que los bienes y servicios de consumo colectivo son requeridos por el capital para una reproducción adecuada de la fuerza de trabajo y en ciertas coyunturas exigidos por los sectores populares y por otro lado, son en general no rentables para la producción capitalista.<sup>(2)</sup> La tentativa de superación de esta contradicción se da por medio del financiamiento público. En los países periféricos, los bajos niveles de salarios de los trabajadores hacen que estos deben acudir a otros mecanismos para satisfacer sus necesidades. Se desarrollan una serie de mecanismos específicos a cargo de instituciones privadas, de la familia y de la comunidad. Las exigencias de los trabajadores estarán definidas por las condiciones objetivas, económicas y técnicas de la sociedad a que pertenecen, por la ideo

(1) Topalov Ch. La urbanización capitalista. Editorial Edicol. México. 1979. pág. 26.

(2) Castells M. Crisis del Estado, consumo colectivo y contradicciones urbanas en Le Crise de l'Etat Comp. Poulantzas N. Ed. PUF París 1976.



logía dominante, así como por el grado de organización de acuerdo a la correlación de fuerzas en un momento dado. Se trata de necesidades relativas.

En el caso de la vivienda, además de los niveles de ingresos y de la capacidad y disposición del estado de otorgar subsidios para la producción hay que tener en cuenta los factores que inciden en su alto precio de mercado:

- a) La necesidad de pagar una renta por la utilización del suelo en un régimen de propiedad privada del suelo;
- b) La baja productividad del sector construcción que tiende a encarecer los precios de las viviendas respecto a los bienes.
- c) El largo período de rotación que supone precios de mercado altos que garanticen la rentabilidad del capital o remuneren al capital de circulación.

Como la producción capitalista de viviendas en América Latina excluye a la mayor parte de los sectores populares, éstos recurren a formas espontáneas de reproducción de su fuerza de trabajo: la tugurización, las ocupaciones de terrenos y la autoconstrucción.

3. En general, en América Latina, las políticas urbanas han contribuido al desarrollo del capital en general y al desarrollo del capital constructor y promotor. Esta afirmación no supone redu-

cir al estado a un mero ejecutor de los intereses económicos del grupo dominante. (1) Se reconoce su rol dual de fomentar la acumulación de capital y de mantener el orden social que le sirve de base. El predominio de un aspecto u otro dependerá de que la contradicción entre las necesidades del capital y las necesidades de la fuerza de trabajo se haya vuelto en un determinado momento una situación "crítica", una cuestión prioritaria. El sector beneficiado por las políticas estatales es determinado de acuerdo a las relaciones entre fuerzas políticas, en las luchas por la concentración o la distribución del proceso de acumulación.

Las líneas políticas seguidas por los aparatos del Estado en ocasiones no sirven de manera inequívoca los intereses de uno de los grupos en pugna. Puede suceder que se presenten contradicciones fruto de un compromiso entre intereses económicos y políticos en pugna.

Harloe señala con claridad la insuficiencia de las teorías del Estado que dan por supuesto el objetivo de la acumulación y legitimación sin ninguna clase de intermediación al expresar:

---

(1) Lojkin J. Le marxisme, L'état et la question urbaine. Presses universitaires de France. París. 1977, aplica la teoría del capitalismo monopolista del Estado y la política y al desarrollo urbano.



"Pero estos compromisos no suelen dar solución satisfactoria al problema en cuestión, porque ello implicaría la completa subordinación de algunos de estos intereses en favor de otros. Dos consecuencias de este problema son el uso de la ideología para "racionalizar" propuestas de gobierno y el hecho de que las acciones del Estado den a menudo la impresión de que resuelven un problema solamente para crear otro, originando así la necesidad de ulterior intervención. Por esta última razón es por lo que la intervención del Estado suele producirse no conforme a una idea serena y reposada, fruto de algún plan "racional" y amplio destinado a resolver un problema neto y definido, sino, parcialmente, en respuesta a una crisis inminente o efectiva, y de una manera contradictoria" 1/ .

Es así que un análisis detallado de las políticas específicas se aleja de una consideración simplista del Estado como agente monolítico, mostrando las diferentes fuerzas en juego e identificando los puntos débiles en la estrategia general.

---

1/. Harloe, M.H. La vivienda y el estado: últimas innovaciones en el Reino Unido en Revista Internacional de Ciencias Sociales. Vol. XXX N°3, 1978. Paris, pág. 633.

## 2. Periodización:

Para entender las características específicas de la urbanización de Guayaquil, es necesario analizar la evolución histórica de la formación social ecuatoriana y del modelo de acumulación a fin de ubicar el rol de esta ciudad en el espacio socio económico y su incidencia en los problemas de equipamiento colectivo y vivienda.

Este análisis se sitúa en este primer momento en la dimensión socioeconómica dejando momentáneamente de lado la consideración del papel del Estado y de la lucha de clases.

### 2.1. La etapa cacaotera

Desde la Colonia y hasta mediados del siglo XIX Quito-capital de la República y centro político administrativo- aventaja en población al puerto principal de Guayaquil. (1)

---

(1) Benítez Vinuesa L. Ecuador: Drama y Paradoja. F.C.E. México, 1950 "El Litoral no tuvo, en la Colonia, significación alguna. La concentración del poder político en la capital audiencia, Quito, y el desarrollo predominante de la minería primero y de la agricultura cerealista más tarde, había dejado a la región litoral sin medios propios de desarrollo... la falta de agricultura de exportación, en una cultura autárquica y de tierra adentro como la quiteña, quitó importancia al puerto... La ciudad (sin embargo) explotó el fisonomía inacabable de su selva. Sus hábiles carpinteros navales construyeron los mejores veleros que navegaban por los mares del sur. Cultivó la caña de azúcar con caros esclavos negros. Comercio con especerías y sal" citado por Paez R. Dialéctica de la Economía Ecuatoriana. Banco Central de Ecuador. Quito, 1980. Pág. 22.

## CUADRO NO. 1

POBLACION DE LAS PROVINCIAS DE GUAYAQUIL Y QUITO 1779-1780; 1857-1858

	1.779 1.780	1.825	1.840	1.857 1.858	Tasa crecimiento 1780-1858.
Guayaquil	22.644	55.048	62.565	91.620	1.8
Total costa	32.822	74.844	91.435	128.257	1.8
Quito	59.391	65.605	72.712	85.915	0.5
Total Sierra	400.949	400.210	525.857	620.040	0.6

FUENTE: Hamerly M. Historia Social y económica de la Antigua Provincia de Guayaquil. 1763-1842. Archivo histórico del Guayas. Guayaquil, 1973.

A partir de mediados del siglo XIX se incrementa la infraestructura de Guayaquil, su crecimiento poblacional de cacao en el mercado mundial al convertirse en el centro de las actividades financieras y comerciales vinculadas a la exportación. (1)

Los datos muestran que en el período 1780-1858 la provincia de Guayaquil tiene tasas de crecimiento más altas que las de Quito debido a desplazamientos de la población Sierra-Costa. El impulso económico de la costa se realizó además, a partir de otros cultivos para el consumo interno y de actividades complementarias a la exportación e importación las que determinaron el desarrollo del sector terciario del puerto.

(1) Hamerly distingue dos períodos de auge cacaotero, el primero entre 1763 y 1842 y el segundo posterior a 1860.



Un documento de fines de siglo describe Guayaquil como:

"Primer puerto del Ecuador y uno de los principales del Pacífico, Guayaquil es en América del Sur, un centro mercantil, agrícola e industrial de primer orden. ... El astillero para construcción de buques goza de antigua y merecida fama, y es, sin disputa, uno de los primeros del Pacífico. Entre otros establecimientos industriales hay los siguientes: Fábricas de cerveza, hielo y gas (sociedades anónimas), las de fundición, una "La Fama" perteneciente a la Sra. Doña Adela S. de Inderubu, en la que se preparan los vapores fluviales que le pertenecen, otra de Don Miguel Teodosio Haro, la de soda y jarabes de don Juan Jolfieri y de la de galletas de don Benito Castagnetto, las de preparación de licores de Moreno Hnas. y don Aníbal González, las de hielo de don Manuel Noboa y don Guillermo Terán; las de aserrío de madera de don Camilo Palomeque y don Ricardo Ocampo; la de cigarrillos de "la Corona" de don J.M. Urgellés; las de chocolates de Alfonso Roggeroni y Seglae; la de jabón de M.T. Haro; las de soda de don Manuel Alvera y don Carlos Tasara, etc... Los talleres de carpinteros, sastres, zapateros, pintores, hojalareos, cigarreros, etc... están diseminadas por toda la ciudad... Guayaquil es residencia del Gobernador de la Provincia... y de la Municipalidad más rica del País..."(1)

Con la diversificación de las actividades urbanas-industria de consumo interno y agroindustria para la exportación- se desarrolla la clase trabajadora:

"En 1913 se celebra por primera vez en el Ecuador el lero. de mayo, día internacional del trabajo. Mientras en Quito la celebración nace como una inocente "fiesta del trabajo", en Guayaquil culmina con gran asamblea popular promovida por la C.O.G. en las que 13 organizaciones obreras del Guayas elaboran un proyecto de ley de accidentes de trabajo..."(2)

Los datos disponibles son escasos y a veces poco confiables, a pesar de ello indican el rápido crecimiento de la Costa en época de auge de la producción y exportación de cacao (1860-1920).

(1) El diario de "avisos" de Guayaquil, Ecuador. El Ecuador en Chicago. New York. 1894. pág. 83.

(2) Durán B.J. Historia de las Organizaciones Laborales 189-1920 INFOC. División de estudios históricos y sociales del movimiento laboral. En prensa. pág. 3.

Chiriboga<sup>(1)</sup> afirma que el incremento de la fuerza de trabajo era fundamental durante el siglo XIX para las plantaciones cacaoteras ya que la población costeña era reducida en relación a la serrana. Para aumentar la producción era necesario la migración pero el sistema productivo de la sierra ataba al indígena a la tierra. Es así que la Revolución Liberal de Alfaro de 1895, produjo cambios políticos y legales (control del Estado por la burguesía costeña, abolición de la prisión por deudas, expropiación parcial de los bienes de la Iglesia) que beneficiaron a los productores de cacao al facilitar la migración de la Sierra a la Costa a través de la carretera que parte de Quito y del ferrocarril que parte de Guayaquil.<sup>(2)</sup>

El período de auge cacaotero se detiene hacia 1920. La crisis del cacao ha sido atribuida a diferentes factores<sup>(3)</sup> siendo probablemente el factor decisivo el descenso de los precios internacionales del cacao por sobre-oferta debido al ingreso de nuevos productos africanos.

Se producen flujos migratorios de las plantaciones hacia los centros urbanos especialmente hacia Guayaquil.

- 
- (1) Chiriboga M. Conformación histórica del régimen agroexportador de la Costa ecuatoriana, la plantación cacaotera. En Estudios rurales Latinoamericanos. Vol. 1, No. 1, 1978.
- (2) Arcos C. Merchán C. Apuntes para una discusión sobre los cambios en la estructura agraria serrana. PUCE, Quito, 1976. En págs. 49 y sgtés. la Sierra. En pág. 44 muestra la importancia del ferrocarril en la integración Sierra-Costa.
- (3) Véase Cueva A. Procesos de dominación política en Ecuador. Ed. Crítica. Quito. 1972. Chiriboga M. Emergencia y consolidación de la burguesía agroexportadora en el Ecuador durante el período cacaotero. Revista de Ciencias Sociales. Vol. III No. 10-II, 1979, pág. 56 Larrea C. Auge y Crisis de la Exportación Bananera en Ecuador (1948-1972) un Ensayo Interpretativo. Inédito. pág. 147.



"Frente a la destrucción de las plantaciones, la reacción de la burguesía agro-exportadora fue simple: ausentarse definitivamente de sus propiedades, mantener trabajadores aparceros y despedir a la mayor parte de los jornaleros agrícolas, quienes necesariamente tuvieron que dirigirse a la ciudad de Guayaquil o en su defecto encontrar trabajo en las florecientes plantaciones de caña de azúcar o en los sembríos de arroz o café... La burguesía agro-exportadora, lo hemos visto, había adoptado por una serie de medidas especulativas e inflacionarias a través de sucesivas devaluaciones de la moneda, buscando de esta manera, aumentar el nivel de sobre-explotación de la fuerza de trabajo, para compensar sus pérdidas en el mercado internacional. El hambre del proletariado aumentó sensiblemente, especialmente en aquellos trabajadores urbanos, que no tenían un pedazo de tierra para cultivos de subsistencia.

El proletariado urbano de Guayaquil estaba constituido básicamente por los estibadores, secadores de cacao, verdadera punta de lanza del movimiento obrero ecuatoriano de aquellos años y por los trabajadores de alumbrado, compañía de gas, de los talleres mecánicos, del agua potable, de los tranvías y de los ferrocarriles".(1)

En noviembre de 1922, es declarada la huelga general la cual es violentamente reprimida.(2)

En la década del 30 comienza el proceso de asentamiento en el suburbio sur-oeste, en terrenos municipales y privados cercanos al centro de la ciudad, en zonas bajas y fácilmente inundables.(3)

A pesar de que la carencia de datos confiables hasta 1950 impide determinar el peso relativo de los flujos migratorios hacia la Sierra y hacia la Costa en relación a la crisis del sector externo entre 1920 y 1948, es probable que el alto crecimiento poblacional y el estancamiento de la actividad económica haya crea-

(1) Chiriboga M. Conformación Histórica del Régimen agro-exportador de la costa ecuatoriana. La plantación cacaotera. Op. Cit.

(2) La coincidencia de intereses entre trabajadores y burguesía importadora está explicada en Muñoz V.E. 15 Nov. 1922. Dpto. de publicac. Facultad de Ciencias Económicas de la Universidad de Guayaquil. 1977.

(3) El barrio Garay, el más antiguo del suburbio, data del año 1938. Expreso, 19 de octubre de 1975.

do una abundante fuerza de trabajo disponible. Debe tenerse presente, además, que en los últimos años de la década del 40 aumenta el crecimiento vegetativo debido a un rápido descenso de la mortalidad, lo cual actúa como un factor de presión sobre la tierra estimulando la migración.

Los datos del primer Censo de Población de 1950 no distinguen entre los migrantes a la provincia del Guayas y los migrantes a Guayaquil y además tienen la limitación de que sólo tienen información sobre el lugar de nacimiento de los migrantes y no sobre el lugar de residencia anterior.

La proporción de migrantes de la Sierra y de Costa no difiere significativamente. Las provincias serranas que presentan mayores porcentajes de migrantes son aquellas que poseen una más desigual distribución de la tierra. De las provincias costeñas; Los Ríos, es la que expulsa más población debido al estancamiento de las exportaciones de cacao; en el caso de Manabí deben haber incidido las sequías y el alto crecimiento demográfico.

Estas afirmaciones deberían ser sustentadas en base a estudios específicos de las zonas de expulsión antes mencionadas y de los diferentes ciclos de las economías de exportación.

Analizando este período Larrea sostiene:

"En rasgos generales durante este período no hubo en ningún

## CUADRO NO. 2

% DE INMIGRANTES DE LA PROVINCIA DEL GUAYAS POR PROVINCIA DE  
NACIMIENTO - 1950

PROVINCIAS		
<u>SIERRA</u>	53.040	49.1
Azuay	10.660	9.9
Tungurahua	9.782	9.1
Chimborazo	11.630	10.8
Pinchincha	8.196	7.6
Cañar	3.367	3.1
Resto Sierra	9.405	8.6
<u>COSTA</u>	54.814	50.7
El Oro	6.887	6.4
Esmeraldas	3.162	2.9
Los Ríos	28.330	26.2
Manabí	16.435	15.2
Resto	206	0.2
<b>TOTAL</b>	<b>108.060</b>	<b>100.0</b>

FUENTE: Censo de Población de 1950

ELABORACION: Arias B. Alba. Las migraciones de la población en la Provincia del Guayas. Tesis de Grado. Facultad de Ciencias Económicas. Universidad de Guayaquil. 1979.



gún sector productivo ni región significativa una escasez de mano de obra; por el contrario, el subempleo que adquirió niveles elevados durante los 28 años de crisis del sistema exportador (1920-1948), y que generó a nivel espacial la proliferación de barrios ecológicamente marginados en algunas ciudades como Guayaquil y que mantuvo deprimidos los niveles de vida en el sector rural, continuó existiendo como problema social y económico de consecuencias agudas (urbanización hipertrofiada sin crecimiento industrial, erosión y fatiga en los suelos en las áreas de minifundio en el campo, etc...) (1)

## 2.2. La etapa bananera

La expansión de la producción del banano a partir de los años 50, sobre la base de unidades de producción medianas y pequeñas fundamentalmente, provocó en la costa un incremento de trabajo que estimuló a los trabajadores de la sierra a migrar. (2) El cuadro No. 3 muestra el elevado crecimiento poblacional de la costa.

CUADRO NO. 3

POBLACION DE LAS CIUDADES DE QUITO, GUAYAQUIL Y ZONAS URBANAS DE LA SIERRA Y DE LA COSTA

	1950	1962	Tasa de crecimiento
Quito	212.135	354.746	4.4
Sierra urbana	485.475	744.387	3.6
Guayaquil	266.637	510.804	5.6
Costa urbana	422.893	857.533	6.1
TOTAL PAIS	3.202.757	4.476.007	2.8

FUENTE: Censos de Población 1950 y 1962

(1) Larrea C. Op. Cit. pág. 150.

(2) Larrea C. Op. Cit. pág. 46. Distingue un período de auge pre-banano 1941-1948 el boom entre 1945-1955 y un auge moderado de 1955-1965.

Durante el auge bananero adquieren importancia las funciones de prestación de servicios a la agricultura. Las tareas de preparación de la exportación y transporte son ricas en enlaces que permiten la expansión de ciudades intermedias.

Estas ciudades (Quito, Machala, Pasaje, Santo Domingo de los Colorados, Esmeraldas) experimentaron las más altas tasas de crecimiento del período intercensal 1950-62 (14.2, 11.9, 8.4, 7.6 y 8.0 respectivamente). En todas ellas se formaron asentamientos precarios presentando enormes carencias de infraestructura, servicios y viviendas.

Es posible que haya habido diferentes subperíodos al interior del período intercensal: al comienzo deben haber habido importantes contingentes migratorios hacia las plantaciones mientras que más adelante habrían cobrado mayor intensidad los movimientos que se desarrollan en torno a la comercialización del banano.

Las diferentes tasas de crecimiento migratorio indican que hacia Guayaquil se dirigieron más migrantes que hacia el resto de la provincia del Guayas.

Con respecto a la procedencia de los migrantes se observa que la mayor parte de estos son costeños (54.7%). Aunque los datos del 62 no son comparables con los del 50 (en este último se consideró el lugar de nacimiento y no la residencia anterior) resalta la alta contribución migratoria de Manabí.



## Cuadro N°4

Tasas de crecimiento del Guayas y Guayaquil.  
Años 1950-1962.

	Crecimiento vegetativo	Crecimiento migratorio	Total
Guayas	3.2	1.2	4.4
Guayaquil	2.8	2.8	5.6

FUENTE: Guayaquil Económico. DPU Municipalidad de Guayaquil y Arias, op.cit.

Durante este período, continúa la expansión del suburbio suroeste, así por ejemplo Cristo del Consuelo se inicia a mediados de la década del 50. Como se mostrará en el capítulo IV el crecimiento del suburbio alcanza en el período 1950-1962 una tasa del 14.6 y se densifica la zona central.

## Cuadro N°5

% de Inmigrantes de la provincia del Guayas por provincias de residencia anterior 1962.

Provincias de Residencia anterior	N°Abs.	%
SIERRA	85.948	44.9
Azuay	18.189	9.5
Chimborazo	18.428	9.6
Pichincha	15.405	8.0
Cañar	8.322	4.3
Tungurahua	13.150	6.9
Resto Sierra		6.6
COSTA	104.788	54.7
Guayas	13.330	7.0
Los Ríos	35.430	18.5
Manabí	40.059	20.9
El Oro	9.969	5.2
Resto Costa		3.1
TOTAL	191.529	100.0

FUENTE: Censo de Población 1962.

ELABORACION: Arias B.A. op. cit.

Middleton 1/ sostiene que " en este período intercensal se muestra como las decisiones sobre la producción y exportación por parte de las empresas multinacionales en la producción y exportación de bienes primarios afectaban a la redistribución geográfica e intersectorial de la fuerza de trabajo. La decisión de promover al Ecuador como centro de la producción mundial y el apoyo que el Estado ecuatoriano dió mediante sus políticas financieras, de obras públicas y de colonización aseguró cambios básicos en la estructura de producción del país que provocó esta redistribución de la fuerza de trabajo".

Del análisis sectorial que este autor hace de la P.E.A. que migra a la costa resulta que Guayas en el período 50-62 muestra un incremento de 37.487 personas trabajando en servicios, incremento similar al de la agricultura y un incremento de 17.610 en comercio. Los datos revelan que se incorpora más fuerza de trabajo al terciario que a la agricultura, lo que tiene que ver con el crecimiento de Guayaquil como centro financiero y de comercialización del banano.

Se ha visto como Guayaquil durante la etapa agro-exportadora del cacao y del banano es la ciudad polo principal estando las características de su crecimiento vinculadas al desarrollo del sector agro-exportador. Quito, en cambio, crece como polo secundario, cuya expansión está relacionada con el desenvolvimiento de funciones burocráticas (ver cuadro 3).

El desarrollo urbano de la etapa bananera ha sido concentrador originando un proceso de desarrollo desigual en cuanto a niveles de ingreso y de productividad 2/. Del estudio de la estructura de apro

1/ Middleton, A. Distribución del Gasto Público y Migraciones Internas en el Ecuador. Documento de la FLACSO, Quito. 1979, pág. 40.

2/ Larrea, C. op. cit. Compara la distribución de ingresos del área urbana de la encuesta de 1968 con la distribución de ingresos del área rural de PREALC para 1965 concluyendo que el 10% de la población rural se apropia casi del 60% del ingreso del sector mientras que en el área urbana el 15% de la población recibe la mitad de los ingresos.



piación social en la rama vertical bananera Larrea concluye:

"la fracción del producto que puede destinarse a la reinversión, en esta o en otras actividades económicas está predominantemente en manos de un reducido número de empresas exportadoras, principalmente extranjeras. La parte apropiada por las empresas nacionales, significativa también, corresponde a empresas que tienen su sede en Guayaquil.

Además los ingresos percibidos por los productores se consumen también en gran parte en Guayaquil, ya que este grupo social se originó en los estratos medios urbanos del Puerto y los productores y sus familias, como lo menciona el informe de CIDA, frecuentemente residen en Guayaquil.

De esta manera, la parte del producto de la rama bananera que se distribuye y consume en el sector rural está compuesta principalmente por los salarios de los trabajadores, que se destinan a su subsistencia física en difíciles condiciones de vida...

Dadas estas características, la expansión de la economía nacional se manifiesta, en el sector urbano y particularmente en las dos mayores ciudades que se concentra la demanda, en un aumento de los niveles de ingreso y de consumo de las clases dominantes, y de los sectores medios vinculados al Estado y al Sector terciario. Esta expansión genera una inversión (construcción, servicios y más tarde industria) que se concentrará también en las áreas polares, incrementando el grado de concentración metropolitana de la actividad económica"

La inversión en obras públicas facilita la movilidad de la fuerza de trabajo y de las mercancías 1/. Se construyen nuevas vías, aeropuertos y campos deportivos que contribuyeron a la valorización de la propiedad territorial por intervención de capital del Estado.

La inversión privada en construcciones residenciales se manifiesta en el desarrollo de nuevas urbanizaciones como Urdesa, Miraflores y El Paraíso hacia el norte. Los sectores populares se localizan en el área central densificando lo que será el tugurio central

---

1/. En 1950 se aprueba el Plan Nacional de Carreteras y en 1959 se inició la construcción del puente sobre el río Guayas.

y se forman nuevos asentamientos en el suburbio suroeste como Cristo del Consuelo y La Chala-Barrio Lindo.



En la fase de la declinación de la producción bananera a partir de 1965 los asalariados agrícolas de la costa se trasladan hacia las ciudades intermedias y hacia Guayaquil. Concomitantemente con el descenso de la producción del banano se producen ciertas transformaciones en el agro serrano 1/ que van a producir cambios en los orígenes y destino de los flujos migratorios y van a determinar la transferencia de capitales de origen rural a la especulación inmobiliaria y a la industria.

Quito pasa a tener una tasa de crecimiento más alta que la de Guayaquil (4.4 y 4.0 respectivamente) pasando a constituirse en centro de migraciones para la Sierra.

El crecimiento de las ciudades intermedias -que ya se observaba en el anterior período intercensal- es particularmente notable en ciudades de la costa, sobre todo, en los casos de Machala, Santo Domingo, Milagro y Quevedo.

A partir del análisis de los datos censales Carrón afirma que:

"se pasa de una situación en que las migraciones Sierra-Costa constituyen casi la totalidad de las migraciones internas del país a otra en que adquieren predominante importancia las migraciones intraprovinciales (en el interior mismo de la provin

---

1/. Sobre la disolución de las relaciones no capitalistas en el sector agropecuario para consumo interno después de la aplicación de las leyes de Reforma Agraria y de abolición del trabajo precario (1964 y 1971) véase Guerrero, Barsky y Arcos y Marchán citados en la bibliografía.



cia) y las migraciones intrarregionales (Sierra-Sierra, Costa-Costa, Oriente-Oriente)" 1/.

El incremento de la fuerza de trabajo en Pichincha y el descenso de los flujos migratorios de la Sierra hacia la Costa tienen que ver con la concentración de las inversiones privadas y públicas y con las transformaciones operadas en la agricultura serrana como factores de atracción y de expulsión respectivamente.

Es necesario identificar los cambios operados en la estructura agraria de las provincias de la costa a partir de la crisis del banano y de las leyes agrarias. Para 1974, se puede observar un fuerte desarrollo del minifundio, las superficies menores de 5 ha. se han triplicado. Manabí, Guayas y Los Ríos son las provincias en las que más se ha desarrollado este proceso:

"Este fenómeno se explica por la distribución de pequeñas parcelas bajo el amparo de la ley de Reforma Agraria y especialmente por el Decreto 1001 que prohíbe las formas precarias de tenencia de las grandes haciendas arroceras. Al mismo tiempo, responde a un desesperado intento de un subproletariado cada vez más numeroso, de no romper definitivamente su ligazón con la tierra como estrategia de subsistencia." 2/.

El cuadro N°6 muestra la procedencia de las migraciones internas a la provincia del Guayas en 1974.

De la comparación con las cifras del censo de 1962 resulta una disminución relativa del aporte de la población de la Sierra. Hay que hacer la salvedad de que los datos censales no dan cuenta de la

1/. Carrón, J.M. El proceso de urbanización en el Ecuador. 1962-1974. Documento FLACSO, Quito, 1978.

2/. CIESE. 15 años de Reforma Agraria en Ecuador. Boletín Informativo 2. 1979.

llamada migración temporal o estacional que se emplea en la cosecha del arroz, la recolección del café o el corte de la caña.

Llama la atención el descenso tanto en números absolutos como relativos de los migrantes procedentes de Tungurahua lo cual tal vez está relacionado con el desarrollo comercial e industrial de Ambato, y con procesos de migración dentro de la sierra. Pero el cambio más importante tiene que ver con el notable incremento de las migraciones al interior de la provincia del Guayas que pasa del 7.0% en 1962 a 39.0 en 1974. Las tasas de crecimiento de los diferentes cantones de la Provincia del Guayas muestran una maraña de flujos migratorios entrecruzados que seguramente tienen que ver con factores específicos que sería necesario identificar. Si bien la ciudad de Guayaquil 1/ es el centro que nuclea el mayor número de migrantes otras ciudades de la provincia tienen importantes tasas de crecimiento como Duale, El Empalme, Milagro, Salinas, Santa Elena y Urbina Jado.

El siguiente cuadro muestra la alta proporción de migrantes de origen urbano de la zona urbana de la provincia del Guayas lo cual es indicio de movimientos migratorios escalonados que tienen su origen en pequeños centros poblados.

---

1/. El suburbio suroeste continúa densificándose, ver cuadro N°4. del capítulo IV y surgen nuevos barrios como La Marimba y Cisne II.

Cuadro N° 6

% de inmigraciones de la Provincia del Guayas por  
Provincias de Residencia anterior. 1974.

Provincias de Residencia anterior	N° Abs.	%
SIERRA	101.862	24.8
Azuay	22.562	5.4
Chimborazo	21.971	5.2
Pichincha	17.586	4.2
Cañar	10.691	2.6
Tungurahua	11.535	2.8
Resto Sierra	17.517	4.6
COSTA	316.241	75.4
Guayas	163.564	39.0
Los Ríos	47.892	11.4
Manabí	76.478	18.2
El Oro	15.347	3.7
Resto Costa	12.960	3.1
TOTAL	191.529	100.0

FUENTE: Censo de Población 1974.

ELABORACION: ARIAS B.A., op.cit.

El importante peso de las migraciones intraprovinciales debe ser vinculado a la implementación de proyectos de desarrollo agrícola en la Cuenca del Guayas. En el futuro será necesario evaluar la repercusión de la construcción y puesta en marcha de la represa de Daule Peripa sobre los movimientos de población en la región y sobre el posible incremento de la migración hacia la zona metropolitana.



Para la explicación del proceso de urbanización de Guayaquil debe tenerse en cuenta además del crecimiento demográfico y de la inadecuación del sistema agrario para absorber mano de obra, la existencia -como veremos a continuación- de fuerza de trabajo sobrante que supera la capacidad de absorción de las industrias y de los servicios de mayor productividad, lo cual derivará en una alta proporción de actividades que aumenta el sector terciario de baja productividad provocando el subempleo.

Cuadro N° 7

% de Inmigrantes al área urbana de la Provincia del Guayas por provincias de residencia anterior según zona de origen. 19

Provincias de residencia anterior	Zona Urbana		Zona rural		Total
	N° Abs.	%	N° Abs.	%	
SIERRA	57.428	73.3	20.932	26.7	78.360
Azuay	11.053	69.4	4.866	30.6	15.919
Chimborazo	10.614	66.6	5.313	33.3	15.927
Pichincha	14.859	96.0	623	4.0	15.482
Cañar	3.511	52.6	3.167	47.4	6.678
Tungurahua	7.481	77.9	2.122	22.1	9.603
Resto Sierra					
COSTA	130.616	64.3	72.502	35.7	203.118
Guayas	51.201	56.6	39.960	43.4	92.161
Los Ríos	27.617	76.4	8.514	23.6	36.131
Manabí	33.149	64.5	18.243	35.5	51.392
El Oro	8.800	77.8	2.497	22.1	11.297
Esmeraldas	8.849	72.9	3.288	27.1	12.137

FUENTE: Censo de Población 1974.

ELABORACION: ARIAS B.A. op. cit.



### 2.3. El desarrollo industrial.

La etapa agro-exportadora promovió el desarrollo de obras de infraestructura y de sectores sociales incorporados al mercado interno, lo cual creó las precondiciones indispensables para el proceso de industrialización de la década de los 60. Los préstamos externos y la inversión directa se elevan de 29.7 millones de dólares en 1961 a 78.9 en 1968. El desarrollo de la industria fabril presenta altos índices de capital por persona ocupada y elevados porcentajes de insumos extranjeros 1/.

La concentración de la demanda final de los productos, la existencia de mano de obra con diferentes niveles de calificación y las facilidades de transporte conducen a que la mayoría de las nuevas industrias se asienten en Quito y Guayaquil como se desprende del cuadro N°8.

---

1/. Moncada, José, en la Economía Ecuatoriana en el siglo XX, Instituto de Investigaciones Económicas Universidad Central del Ecuador. Quito, 1980. Sostiene: "el surgimiento de un débil desarrollo industrial sustitutivo de importaciones, tuvo como protagonistas fundamentales a determinados estratos de la oligarquía agro-exportadora -caso de las industrias procesadoras de caña de azúcar, cacao y café- a ciertos estamentos de la burguesía importadora- caso de la fabricación de textiles, refrigeradoras, cocinas, llantas, televisores- y a ciertas figuras de la clase terrateniente que canalizaron parte de los excedentes generados en la actividad agropecuaria hacia el sector fabril, en especial, a la agroindustria, actividad mucho más cercana de su campo de acción y más fácil de controlarla con el abastecimiento de materias primas agrícolas -caso de las industrias conserveras, la pasteurización de la leche y la elaboración de productos lácteos, la extracción y refinación de aceite de palma africana-. A ellos se sumaron figuras emergentes que hicieron fortuna gracias a la concertación de contratos de construcción con el Estado y ciertos grupos financieros. En beneficio de todos ellos se estableció, hacia fines de la década 1950-1960, una política de estímulos de consideración en el campo tributario, crediticio, de alianza con el capital extranjero, el que algunos años más tarde, empezaría a extender una vasta red de controles e influencias no solamente en la



Estas ciudades, además contienen los centros nacionales de poder político, factor clave en relación a necesidades de información y provisión de servicios.

El mayor porcentaje de valor de la producción en Guayaquil debe estar vinculado a la importancia de la agroindustria tradicional de la costa, mientras que en Quito predominan las empresas textiles, de bebidas y alimentos, productos químicos, cauchos y electrodomésticos. Es así que la producción de Quito tiene un alto componente importado y baja ocupación de mano de obra en relación a Guayaquil 2/.

Cuadro N° 8  
Concentración regional de la Industria Fabril.

Provincias	N° Establecimientos		Personal ocupado		Valor de la P.	
	1963	1973	1963	1973	1963	1973
Guayas	36.8	39.9	41.4	39.5	54.4	53.4
Pichincha	39.0	37.1	35.7	38.3	25.9	28.2
Resto	21.5	23.0	22.9	22.2	19.7	18.4

FUENTE: Encuestas Industriales 1963-1973 INEC.

ELABORACION: PROCONSULT tomado de Montaña y Wygard Visión sobre la Industria Ecuatoriana.

... en la actividad petrolera sino también en algunas ramas industriales, la agricultura, la banca y el comercio".

2/. JUNAPLA. Estructura espacial de la industria ecuatoriana. División de Estudios Regionales. Junio, 1979. Cuadros 15 y 16. En 1976 Pichincha tiene un 42.76% de materias primas nacionales y un 52.47% de extranjera, mientras que en Guayaquil los porcentajes son 69.6% y 30.4% respectivamente.



Considerando la distribución de la P.E.A. por sectores de actividad se observa que el sector que más creció en empleo fue el comercio y en segundo lugar, los servicios<sup>1/</sup>. Ello se relaciona con el descenso de las posibilidades ocupacionales en el agro y con la incapacidad de absorción del sector manufacturero<sup>2/</sup>. Los porcentajes de incremento de la ocupación en el sector manufacturero son sensiblemente inferiores a los de los otros sectores.

Cuadro N° 9

Población económicamente activa en Guayas y Pichincha por sectores 1950-1974 (% de incremento).

	Agricultura		Manufactura		Comercio		Servicios	
	50-62	62-74	50-62	62-74	50-62	62-74	50-62	62-74
Pichincha	33.4	12.5	31.8	22.9	20.5	130.0	41.6	82.4
Guayas	52.9	25.2	32.2	14.8	72.9	73.7	41.5	75.5
Total país	32.1	11.9	-28.7	7.7	38.5	94.7	31.7	72.8

FUENTE: Censos de Población

ELABORACION: Alan Middleton- FLACSO.

Si bien en comercio y servicios se incluye el empleo profesional, la parte mayoritaria comprende actividades de baja remuneración (comercio ambulante, pequeño comercio familiar, servicios personales, artesano productor de bienes y servicios).

Se ha estimado que entre desempleados y subempleados existen en

<sup>1/</sup> Según INEC para 1977 el sector comercio absorbe el 20% de la P.E.A. y el sector servicios el 43%.

<sup>2/</sup> Según INEC para 1977 el empleo industrial absorbe el 19.2% de la P.E.A.

Guayaquil en 1974 un 25% de la población y un 53% de la P.E.A. 1/.

El problema ocupacional más importante en Guayaquil, como en el resto del país, es el subempleo ya que la cesantía representa un bajo porcentaje (5.6% de la P.E.A. y un 1.7% de la población total).

La hipertrofia del sector terciario de Guayaquil resulta de los mecanismos que en las ciudades de los países periféricos excluyen de la producción a una parte creciente de la fuerza de trabajo 2/.

Cabe destacar la importancia que tiene en Ecuador la destrucción del artesanado en la formación de abundante fuerza de trabajo subempleada. En el cuadro N° 9 se observa que la población ocupada en la manufactura tiene un alto porcentaje de decremento en el período 1950-1962 debido a que tal como dice Amin " la industria ocupa menos obreros que el número de campesinos que libera de la agricultura y de los artesanos que arruina".

No nos detendremos en la ya larga polémica acerca de si el sector terciario no capitalista es funcional, a-funcional o disfuncional al proceso de acumulación. En el caso ecuatoriano, el desarrollo desproporcionado de las actividades terciarias frente a un débil crecimiento industrial se plantea como contradictorio con la forma de acumulación en el caso de algunas actividades que elevan el consumo global pero no contribuyen a la formación de plusvalía, en cambio, en los casos de servicios remunerados a precios muy bajos se podría considerar que transfieren a las actividades económicas de tipo capitalista parte de su valor.

---

1/. Becker A. y Romero E. Informe Económico del Plan de desarrollo Urbano de Guayaquil. Vol. 1 Guayaquil 1976. Pág. 76.

2/ Amin, S. Desarrollo Desigual. Medellín, Ciencia Marxista, s.f.



Debe tenerse en cuenta el crecimiento desigual al interior de los diferentes sectores económicos urbanos y sus implicaciones sobre la urbanización en relación a una distribución de los ingresos sumamente desigual que tiene como consecuencia una gran disparidad en las pautas de consumo de los distintos sectores de la población. En la economía urbana (como también en la rural) coexisten un sector oligopólico (con tasas de ganancias oligopólicas y salarios sindicales), un sector competitivo (con tasas de ganancias competitivas y salarios mínimos legales) y un sector no capitalista (con tasas de ganancias cero y remuneración de subsistencia). 1/. En un estudio realizado en Guayaquil en 1978, se afirma que las remuneraciones mensuales de empleados y obreros de algunas industrias del sector competitivo de esta ciudad están por debajo del mínimo de subsistencia. Se constató que de un total de 2.172 trabajadores el 64% de ellos percibe salarios que sólo les alcanza para satisfacer la mitad de sus necesidades vitales 2/. Es decir, que ni siquiera dentro del sector capitalista de la economía se satisfacen las necesidades de reproducción de la fuerza de trabajo. Es así que se forman en la década del 70 nuevos asentamientos precarios en los que los obreros industriales tienen significativa representación.

En Guayaquil, como en otras ciudades de los países periféricos, aparecen mecanismos específicos de reproducción de la fuerza de trabajo aparte de los mecanismos que proporcionan las formas capitalistas

---

1/ Las modalidades no capitalistas de producción social han sido conservadas y re-creadas en una compleja variedad, lo cual no quiere decir que hay coexistencia de formas de producción sino que el modo de producción capitalista ha subordinado para satisfacer sus necesidades a las formas no capitalistas de producción.

2/ Fajardo, García G. Distribución del ingreso en el área urbana en la ciudad de Guayaquil. Tesis de grado. Facultad de Ciencias Económicas. Universidad de Guayaquil, Año 1 N°2, 1979. Pág. 180.



de organización social. Se trata de una serie de elementos como la autoconstrucción de las viviendas, las redes de reciprocidad o ayuda mutua, la asistencia social gratuita del sector privado y público, que hacen posible la reproducción de los sectores populares aumentando el ingreso familiar o disminuyendo los costos del consumo, en condiciones de gran precariedad. Veremos en el próximo capítulo la relevancia que adquieren en Guayaquil los mecanismos espontáneos de reproducción de la fuerza de trabajo en relación a la vivienda.

#### 2.4. La etapa petrolera.

A partir de 1972, se produce un notable crecimiento de los ingresos del país que se administran por el Estado 1/. La participación del Estado en las rentas petroleras convirtió el ingreso fiscal en un importante instrumento de activación económica. El estado estuvo en posesión de recursos que le permitieron incrementar sus gastos corrientes y de inversión así como transferir fondos al sector privado.

El sector privado se ha beneficiado de las obras de inversión realizadas directamente y por la transferencia de recursos en forma de créditos subsidiados, incentivos tributarios a la inversión y a las importaciones de ciertos bienes y subsidios al consumo, especialmente de derivados del petróleo. Entre 1968 y 1977, el crédito otorgado por el Banco Central, los bancos comerciales y el Banco Nacional de Fomento, en valores reales se duplicó.

1/ CEPAL: Ecuador. : Desafíos y logros de la política económica en la fase de expansión petrolera. Entre 1972 y 1976 los gastos totales reales del Gobierno Central subieron un 52%. Organismos descentralizados, provinciales y comunales también participaron de la expansión.

La inversión pública se volcó a las obras de infraestructura de manera de proporcionar economías externas al capital privado y a los sectores sociales como educación, vivienda, salud.

Tanto la inversión pública como la privada ha estimulado la actividad de la construcción y el equipamiento industrial. El capital internacional se ha localizado en los sectores modernos de la industria, la banca, los servicios y la construcción.

Los desequilibrios sectoriales se manifiestan en las marcadas diferencias entre las tasas de crecimiento de 1968-70 a 1974-76 de los diversos sectores económicos. Las tasas de aumento anual fueron relativamente altas para la manufactura y la construcción (9% y 15% respectivamente); en cambio, la producción agropecuaria se expandió más lentamente (3.7%) 1/.

En Ecuador, como en otros países latinoamericanos, la expansión económica ha beneficiado a ciertos sectores elevando sus niveles de productividad e ingresos, permaneciendo al margen un importante número de empresas y amplios sectores de trabajadores (el llamado "sector informal"). El sector externo sigue siendo el financiador de las importaciones de bienes de capital de un crecimiento "extravertido".

En el proceso de reproducción global de la economía adquiere gran importancia la formación de capital compuesta principalmente por inversiones en construcciones de viviendas y en infraestructura. Entre 1972 y 1977, alrededor de un 50% de la formación bruta de capital fijo corresponde a la construcción 2/

---

1/ CEPAL. Ibid. pág. 74.

2/ Banco Central. Cuentas Nacionales del Ecuador. 1978.

La particular situación de este sector y la distribución de su producción lo vincula al funcionamiento del financiamiento público. Como se verá en el próximo capítulo, es posible estimar que un 25% del valor de los créditos otorgados para la construcción de viviendas son financiados directamente por el Estado.

La base que hizo posible la operación de este modelo -además de la disponibilidad de créditos- fue el desarrollo de la capacidad económica de importantes sectores medios que constituyeron la demanda en la proporción requerida 1/.

Por otra parte, la presencia de diferentes sectores del capital inmobiliario en distintos centros de decisión a nivel nacional y local posibilitó el desarrollo de políticas en su beneficio.

En esta etapa persisten los desequilibrios en la ocupación del territorio tanto del punto de vista de la concentración de la población como de las inversiones. Sin embargo, se modifica el esquema regional por cambio del polo dominante que pasa a Quito, que es donde se concentran los ingresos petroleros, vía enlace fiscal, constatándose una pérdida relativa de dinamismo en Guayaquil..

Puede observarse en el cuadro 10 que Quito presenta las más altas tasas de crecimiento de la ocupación en las categorías correspondientes a empleados, oficinistas, artesanos y obreros.

1/ Según el trabajo de Moncada J. y Villalobos, F. Distribución del Ingreso. Estructura productiva y alternativas de desarrollo. FLACSO Quito, 1977, entre 1968 y 1975 se registró un leve deterioro de la participación del 20% más pobre de la población del área urbana. También bajó la participación para el 10% de la población que disfruta de ingresos más altos. El 15% de la población que se encuentra en el estrato medio superior mantuvo una participación sin cambios. En cambio, el 55% considerado como medio inferior y medio sub



## Distribución Regional de Grupos de Ocupación Seleccionados 1962-1974

Categoría de ocupación	GUAYAS		PICHINCHA		TOTAL	
	1962	1974	1962	1974	1962	1974
Empleados	188.466	157.952	128.513	220.020	688.257	951.852
Tasas de crecimiento anual	2.6			4.6	2.7	
Profesionales	12.707	28.697	11.919	29.078	46.973	100.50
Tasas de crecimiento anual	7.0			7.7	6.5	
Oficinistas	19.453	24.515	14.487	25.338	47.972	73.482
Tasas de crecimiento anual	1.9			4.8	3.6	
Artesanos y obreros	48.212	59.845	44.007	65.784	213.215	262.620
Tasas de crecimiento anual	1.8			3.4	1.8	

FUENTE: Censos de población tomados de Middleton, A. op. cit.

ELABORACION: Autor.

El Estado se ha planteado a través de la Ley de Fomento Industrial (modificada en 1973) y del Plan General de Transformación y Desarrollo 1972-1979, el problema de la distribución regional del empleo industrial. A pesar de las políticas de descentralización, la localización de las empresas acogidas a la Ley de Fomento Industrial, está concentrada en Guayas y Pichincha, donde se encuentran el 82% de las empresas, el 67% de la inversión y el 75% del empleo. 1/

## Cuadro N° 11

Distribución Regional de las empresas acogidas a la Ley de Fomento Industrial 1972-1976 (%).

	Número Empresas	Personal Ocupado	Inversión
Guayas	36.0	28.2	27.0
Pichincha	45.8	47.2	39.6
Resto	18.2	24.6	33.4
<b>TOTAL</b>	<b>100.0</b>	<b>100.0</b>	<b>100.0</b>

FUENTE; Ministerio de Industrias, Comercio e Integración. Tomado de Middleton, A. op. cit.

1/. La inversión estatal del período está menos concentrada que la privada. Debido a la inversión en la Refinería de Esmeraldas esta provincia presenta la mayor inversión, en segundo lugar, aparece Cañar y en tercer lugar Guayaquil por la inversión en la industria del Cemento, correspondiéndole a Pichincha sólo el 9% de la inversión del Estado.

El crédito otorgado por el sistema bancario nacional se concentra en las provincias del Guayas y Pichincha las que en el año 1976 reúnen el 77.5% del crédito total. En un documento de la Junta Nacional de Planificación 1/ se sostiene que:

"la vigencia de una tasa real de interés negativa de los bancos del Estado, no sólo que se ha convertido en un mecanismo de redistribución en beneficio de los grandes empresarios y rentistas, sino además un mecanismo de descapitalización del campo y de las ciudades medianas y pequeñas, en beneficio del eje Quito-Guayaquil; más aún al subsidiar el costo del capital, se facilita la mecanización de las grandes empresas lo que a su vez determina que las nuevas empresas no pueden absorber la población que se incorpora a la fuerza de trabajo. En las economías inflacionarias, el crédito ha significado un subsidio al uso del capital. No es el caso de las empresas con bajo nivel de capitalización, que generalmente sólo pueden recurrir al crédito de intermediarios, a altas tasas de interés real. Esta discriminación financiera facilita la alta mecanización de las empresas mpas poderosas y debilita la de las más pequeñas y primitivas".

El mismo documento antes citado señala que ante el bajo costo del dinero prestado por el Estado ciertos empresarios agrícolas luego del ciclo productivo no reinvierten en el agro sino en bienes in muebles, tierras o edificaciones en Quito y Guayaquil, recurriendo para reiniciar el ciclo productivo nuevamente al crédito bancario del Estado.

No obstante el gran volumen de riqueza que se ha concentrado en Quito y en Guayaquil, un importante sector de la población de estas ciudades presenta una situación muy precaria del punto de vista de sus ingresos.

---

1/ Mejía, L. JUNAPLA. Los desequilibrios regionales en el Ecuador contemporáneo. Quito, 1978. pág. 66.



La inversión pública sirve como dinamizadora de la especulación inmobiliaria al generar una renta diferencial de la tierra. En esta década la expansión de la ciudad se acentúa a través del eje norte-sur mediante la habilitación de zonas residenciales para sectores de altos y medios recursos. La tierra se hace inaccesible para la mayoría de la población cuyos ingresos sólo le permiten radicarse, en lugares desprovistos de infraestructura, a veces en áreas de terrenos inundables. El proceso de remoción del centro de la ciudad apoyado por las autoridades municipales agudiza la carencia de alojamiento al no afrontar acciones de reubicación. Las ocupaciones de tierras hacia el suroeste y hacia el noroeste son las estrategias de los sectores populares -productivos e improductivos- para auto-satisfacer sus necesidades de vivienda.

Debido a la carencia de servicios colectivos, el medio ambiente de estos asentamientos espontáneos está seriamente contaminado por aguas negras, basura y falta de agua potable.

El vertiginoso proceso de ocupación de las tierras contamina los esteros y destruye los cerros.

El determinante fundamental según los sectores dominantes de los problemas urbanos es el "éxodo campesino", es la "atracción de la ciudad":

"Es imperioso detener el éxodo de la población rural que va en pos de los centros urbanos porque esa movilización trágica sin

duda, perjudica al campo, a la ciudad" 1/.

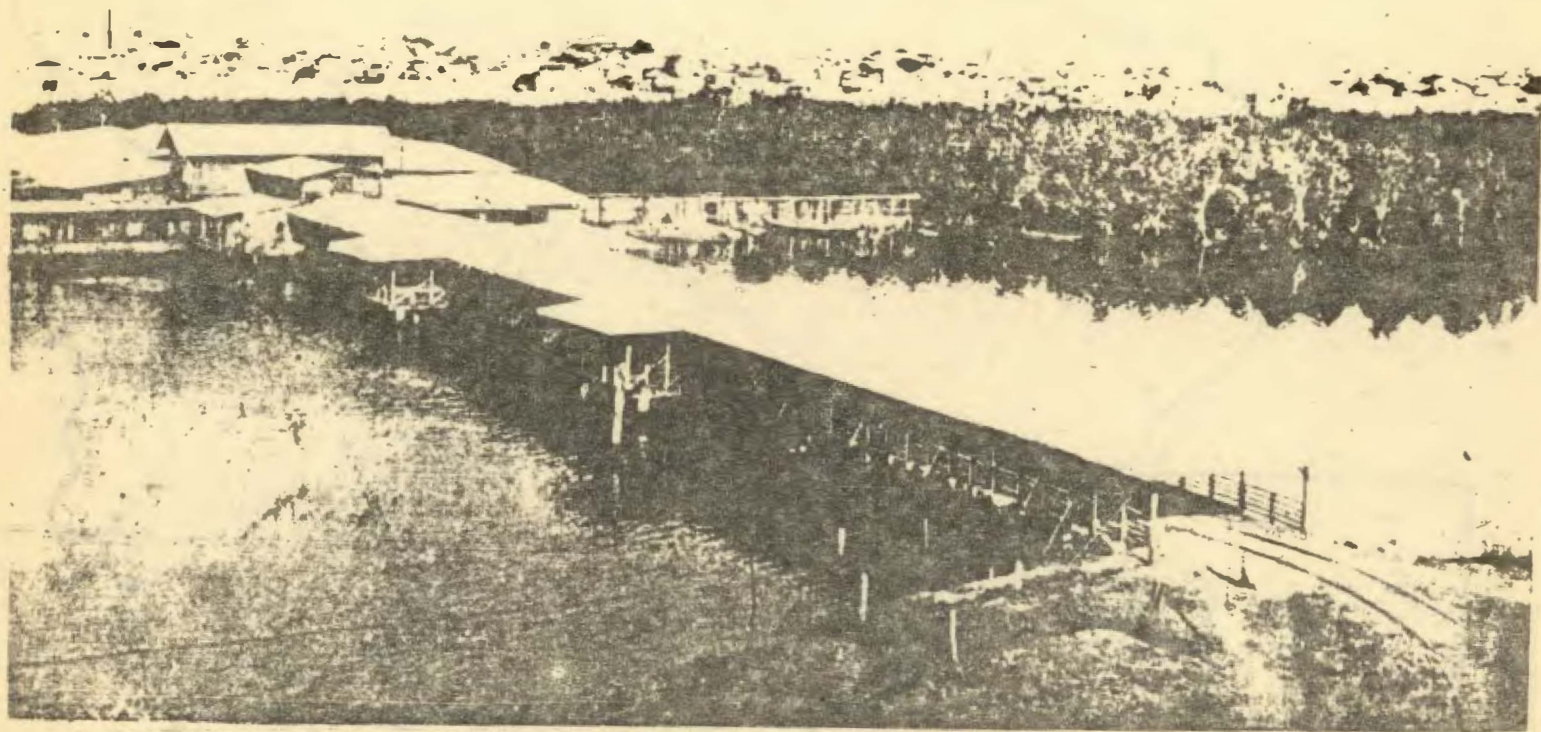
Es imposible desconocer la importancia de los procesos migratorios campo-ciudad y también intraurbanos en la conformación de los asentamientos espontáneos pero es necesario tener presente para no distorcionar la realidad, cuáles son las fuerzas responsables en el campo de la producción de un excedente de población y cuáles son los obstáculos a nivel urbano para encontrar soluciones o paliativos a los problemas de la ciudad.

---

1/ Nota que aparece diariamente en el Periódico El comercio de la Ciudad de Quito.



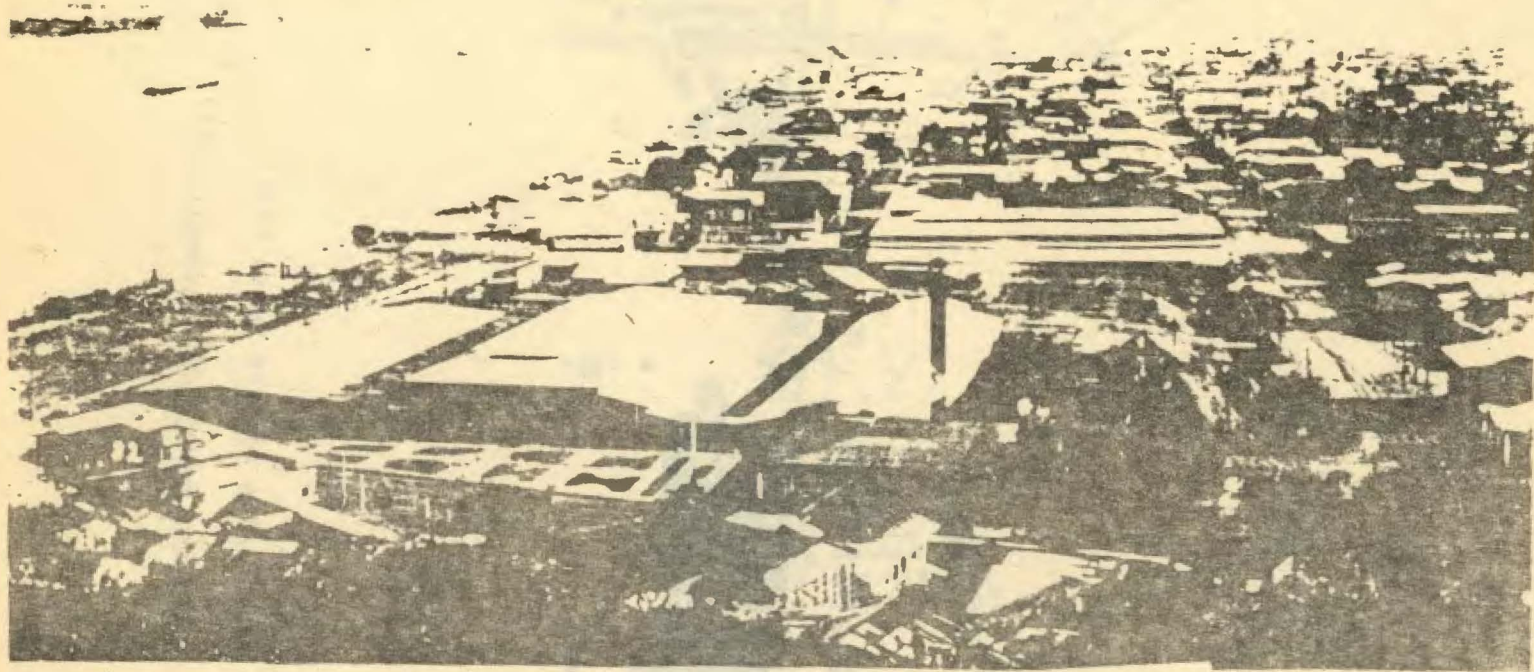




42

F.n°1. Panorama de una parte de Guayaquil y vista sobre el río Guayas.

( 1920 ) Tomada de AMERICA LIBRE. Guayaquil. 1920



F.nº2. Estero Salado y ciudad de Guayaquil, puente que une la población  
con los caminos a la costa ecuatoriana, lugar por donde pasa el  
ferrocarril a Santa Elena  
Tomada de AMERICA LIBRE. Ibid.

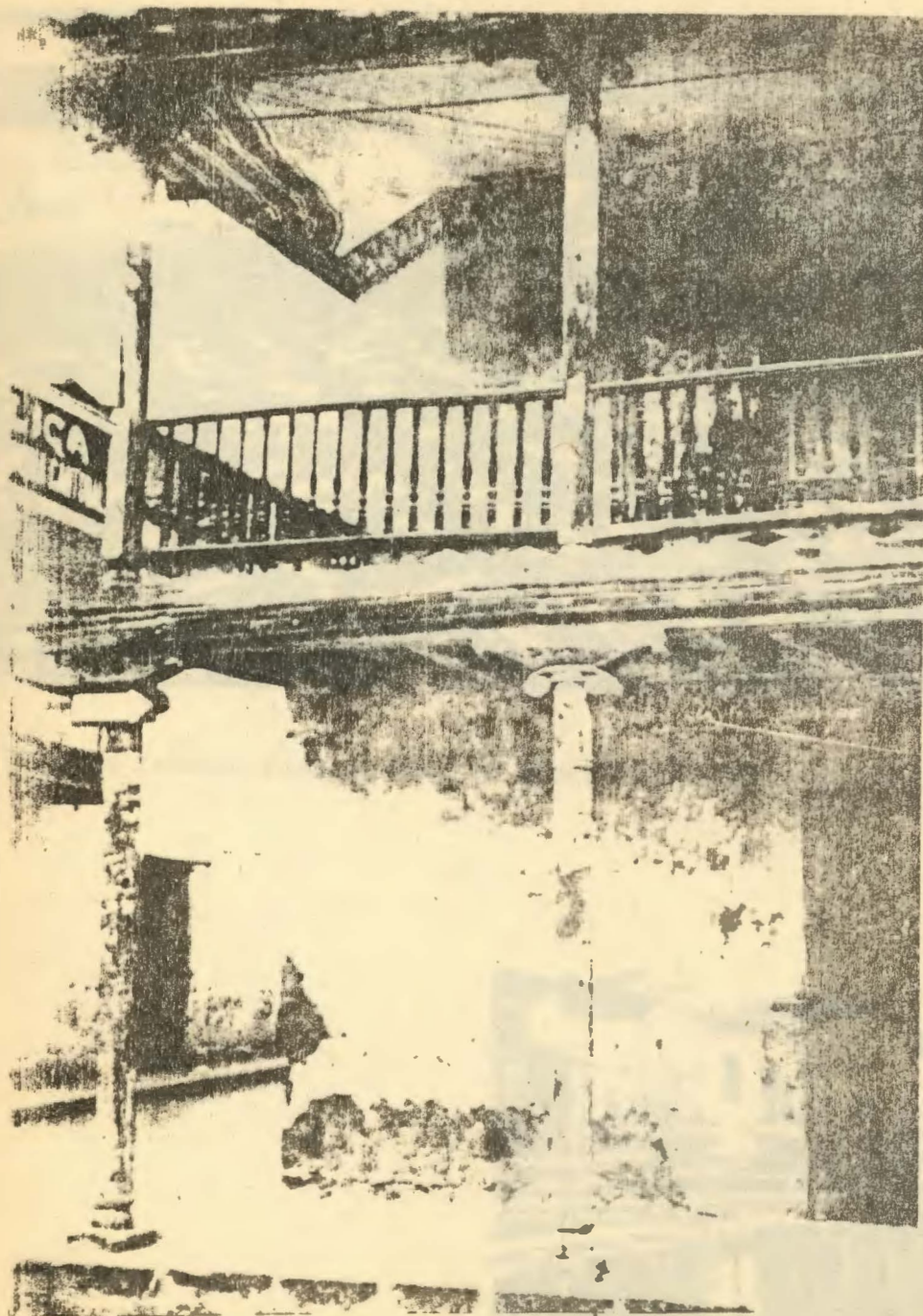




F.nº3. Un sector de la calle Aguirre hacia 1937

Tomada de GUAYAQUIL DEMOCRATA. Guayaquil. 1943





F.n°4. Una típica casa del centro tugurizado de la ciudad  
Tomada de Arquitectura y Sociedad. LACAV. Universidad Central del  
Ecuador. 1975.





Foto n° 5. Suburbio de Guayaquil, al fondo un programa habitacional estatal

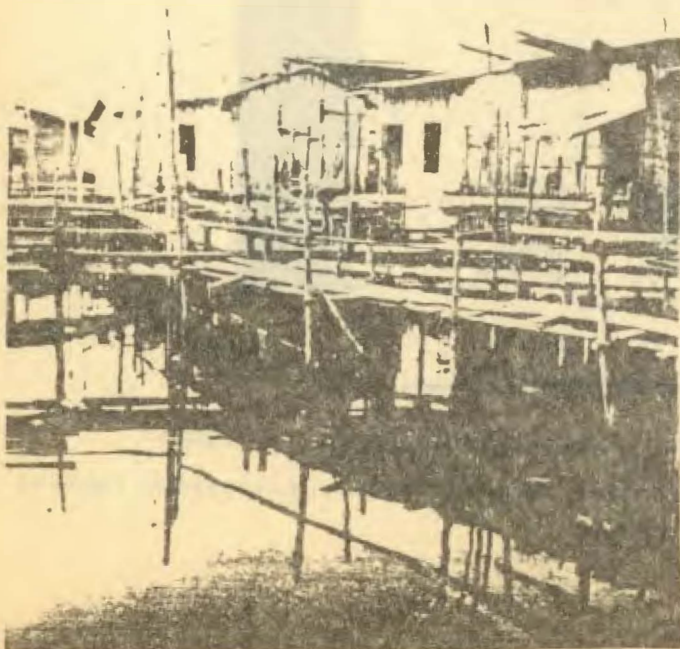


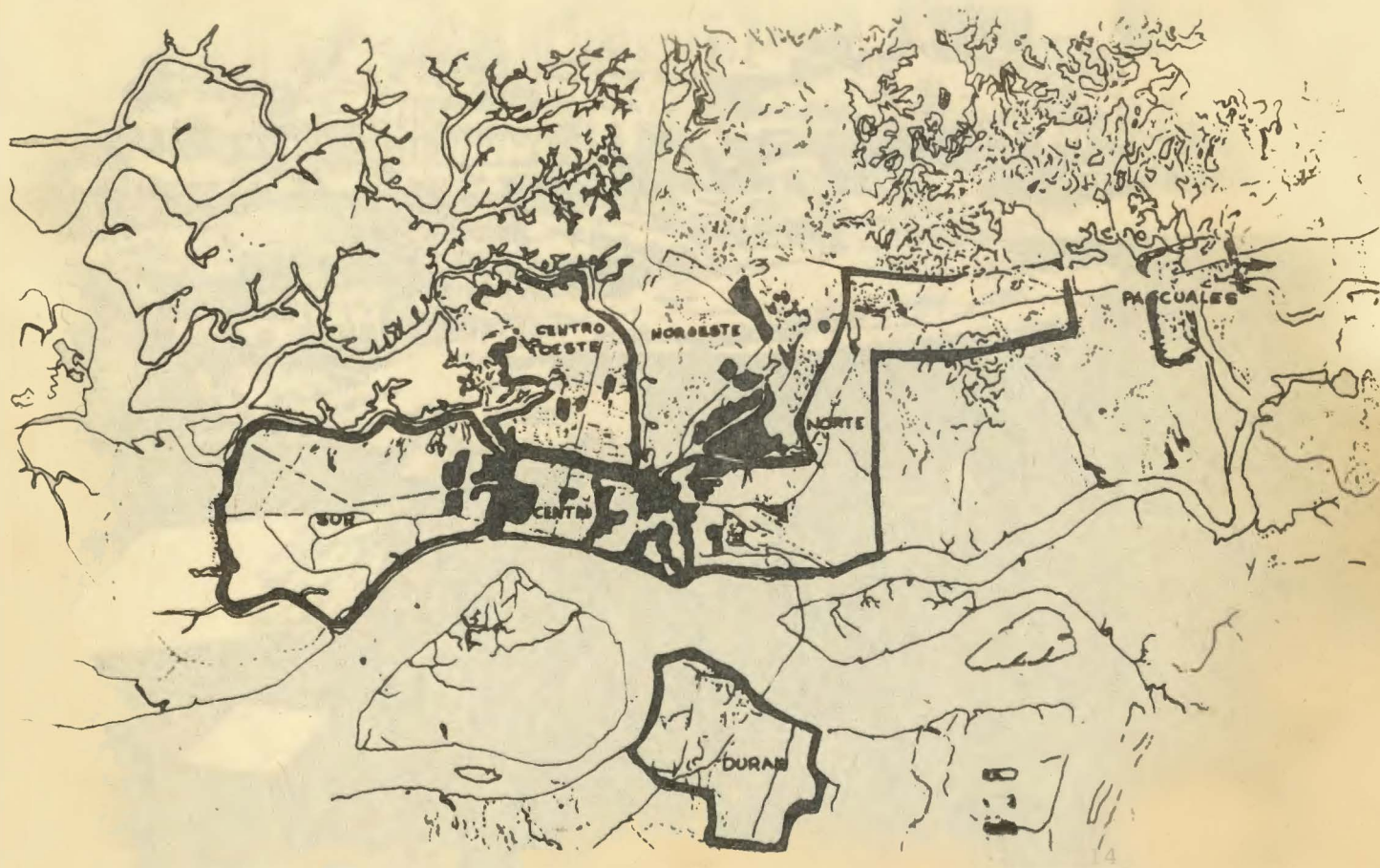
Foto n° 6. Suburbio de Guayaquil



Foto n° 7. La ciudad "moderna" vista desde el Cerro del Carmen, primitivo emplazamiento de la ciudad colonial.

Tomada de Ariel Internacional Julio 14 1981.





Zonas de expansión de la ciudad de Guayaquil. Tomado de TRAMA, 13-14  
Agosto de 1979.



Foto n° 8. Calle de acceso al suburbio durante la época de lluvias.





Foto n° 9. Parte del suburbio, al fondo la fábrica de cemento Rocafuerte





Foto n° 10 Preparación y consumo de alimentos en la calle, en el Centro de la ciudad.

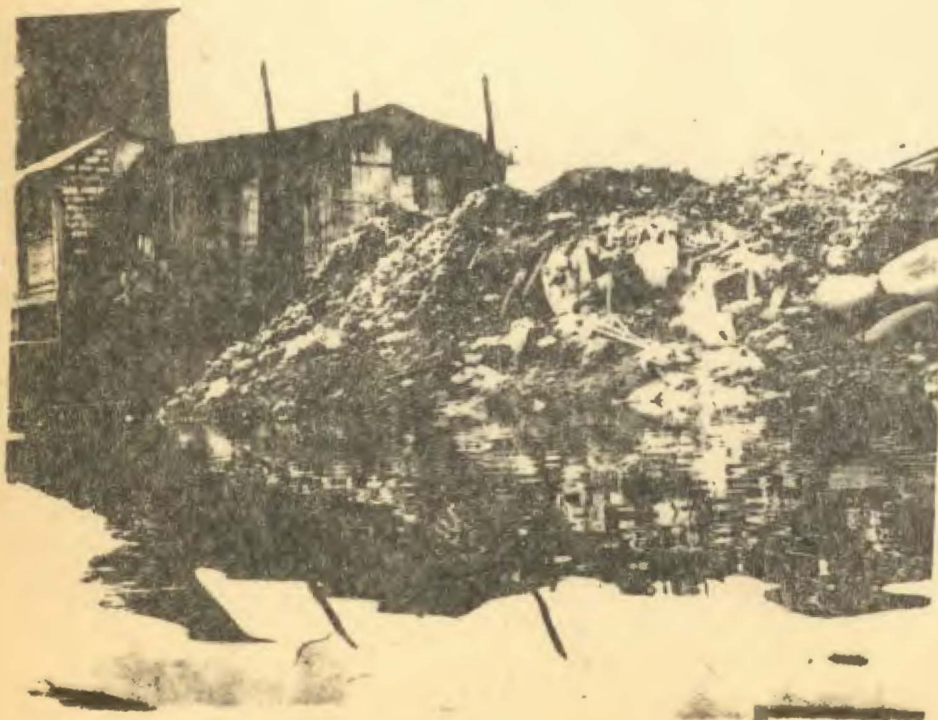


Foto n° 11. Depósitos de basura al lado de las viviendas.