



ESTADO Y MERCADO MUNDIAL: DETERMINANTES  
EN EL DESARROLLO DE LA INDUSTRIA AZUCARERA DEL ECUADOR

Sabine Fischer



ESTADO Y MERCADO MUNDIAL: DETERMINANTES  
EN EL DESARROLLO DE LA INDUSTRIA AZUCA-  
RERA DEL ECUADOR

Sabine Fischer  
FLACSO-SEDE QUITO

## INDICE

	PAGINA
1. Surgimiento y desarrollo de la industria azucarera hasta fines de la Segunda Guerra Mundial . . . . .	1
1.1. Introducción . . . . .	1
1.2. El surgimiento de la industria azucarera en Ecuador (fines del siglo XIX - comienzo del siglo XX) . . . . .	4
1.2.1. La creación de las precondiciones para el desarrollo capitalista de la industria azucarera . . . . .	10
1.2.2. Los obstáculos para el desarrollo industrial azucarero al comienzo del siglo XX . . . . .	14
1.3. La primera fase de auge de la industria azucarera 1914-1920	23
1.4. El mercado interno en el decenio del 20 y sus efectos para el desarrollo de los ingenios . . . . .	33
1.5. La crisis del mercado mundial y la inestabilidad política interna: el estancamiento de la industria azucarera ecuatoriana . . . . .	47
1.6. Recuperación del mercado mundial (1940-1944) . . . . .	54
1.7. La política económica de los gobiernos Arroyo del Río y Velasco Ibarra y sus efectos modernizantes para la industria azucarera del país . . . . .	57
Bibliografía . . . . .	

INDICE DE CUADROS

	<u>Página</u>
N <sup>o</sup> 1 Precios de exportación de azúcar (1889-1900)	19
N <sup>o</sup> 2 Producción de azúcar por ingenio (1909-1945)	32
N <sup>o</sup> 3 Tipo de cambio promedio anual del dólar (1900-1923)	34
N <sup>o</sup> 4 Precio de 100 lbs. de azúcar en el mercado de Londres (1926-41)	53
N <sup>o</sup> 5 Producción, Exportación. Importación de Azúcar y Consumo per cápita (1928-1954)	53a
N <sup>o</sup> 6 Índice de precios (1938-1948)	66
N <sup>o</sup> 7 Producción azucarera del país (participación de los ingenios grandes (San Carlos y Valdéz) y de los ingenios menores) (1937-1954)	68
N <sup>o</sup> 8 Índice de crecimiento de la producción azucarera.	70

---

ANEXO

- N<sup>o</sup> 1 Producción de azúcar centrifugal.
- N<sup>o</sup> 2 Precio Interno por quintal de azúcar (1927-1976)

1. SURGIMIENTO Y DESARROLLO DE LA INDUSTRIA AZUCARERA HASTA FINES DE LA 2DA. GUERRA MUNDIAL.

1.1 INTRODUCCION ✓

Aún cuando el objeto central del presente trabajo es estudiar los últimos 25 a 30 años de la historia de la Industria Azucarera en el Ecuador, será importante para dicho fin entregar también una visión del surgimiento y desarrollo de esta rama industrial al comienzo del siglo XX. Por eso, el presente capítulo intenta mostrar, para el período de fines del siglo XIX hasta fines del decenio del 40, lo que ha sido la formación de la industria azucarera nacional a través de los determinantes para su desarrollo, la política estatal y el mercado mundial, dentro de un modelo predominantemente agro-exportador.

La industria azucarera no se ajusta al esquema de desarrollo que normalmente se le ha atribuido a Ecuador. Este esquema ha consistido en la dualidad interpretativa por una parte, de la economía agro-exportadora de la Costa y, por otra, del latifundio y de la industria textil de la Sierra orientados principalmente hacia el mercado interno. Frente a este esquema la industria del azúcar más bien ha sido un resultado que se sitúa entre ambos polos sin que se le pueda adscribir simplistamente a uno de ellos. Así se tiene que, por lo menos hasta 1960, su producción se orientó principalmente al mercado interno, mientras sus capitales provenían de la propia actividad comercial y financiera, en aquella época, dominantes en la economía agro-exportadora. Es decir, el ejemplo del azúcar pasa a ser un caso representativo de cómo una parte del capital comercial y financiero pasa a transformarse en capital productivo-industrial. Al igual que el capital agro-ex

portador y bancario, los industriales del azúcar mantuvieron en el nivel político una estrecha vinculación con el Estado liberal, por lo menos hasta 1925. Aunque si bien la política libre cambista de éste era coherente con los intereses de los primeros, ella objetivamente se convirtió en una contradicción frente a las necesidades proteccionistas de los segundos. La industria azucarera quedó entonces, así, sometida a las influencias del mercado mundial el que pasó a determinar las oscilaciones de coyuntura de su producción. Por esta razón, una de las tesis de esta primera parte del trabajo pretende mostrar la importancia que tuvo la influencia del mercado mundial a lo largo del tiempo para la producción del azúcar ecuatoriana a pesar de orientación exclusiva hacia el mercado interno y las medidas temporales de la política económica para la protección industrial. Puesto que acontecimientos internacionales, como ambas guerras mundiales y la crisis de 1929, contribuyeron a determinar de forma considerable las etapas de crecimiento y de depresión en el desarrollo de esta industria, lo que, además, influyó considerablemente en el proceso de concentración interna de sus capitales.

Después de la primera guerra mundial la crisis de la economía basada predominantemente en la exportación del cacao condujo, aunque de forma desfasada en el tiempo, al agotamiento de la larga dominación política del liberalismo, lo que se concentró a través de la Revolución del 9 de Julio de 1925. El nuevo gobierno, conformado por militares y por la burguesía serrana, ante la escasez de divisas que había provocado la guerra, llevó más lejos la política del gobierno anterior, que había introducido en 1921 controles en las importaciones y exportaciones, convirtiéndola en una política declaradamente proteccionista para la industria nacional.

Así, a pesar del relativo bajo precio del azúcar en el mercado nacional e internacional esta reorientación de la política económica condujo a una etapa de inversiones azucareras importantes, por lo menos, hasta el inicio de la gran crisis.

La crisis mundial agudizó la crítica situación económica que venía viviendo el país desde el inicio de la década del 20 ante la no recuperación de la crisis de la producción exportable de cacao. En la nueva etapa alcanzada por la crisis no se avizoraban salidas. Así lo confirmó la inestabilidad política de los años 30 que se configuró como resultado del empate de dominación política entre ambas fracciones de la burguesía, es decir, entre una burguesía agroexportadora, que aún no se recuperaba de su crisis, y los latifundistas serranos, los que conjuntamente con los industriales aún no reunían un suficiente poder económico. Estas características que asumió la crisis de la economía ecuatoriana fueron decisivas para el estancamiento de la industria azucarera durante el decenio del 30.

Recién en la década de los 40 la producción ecuatoriana comenzó nuevamente a recuperarse, por un lado, ante los efectos reactivantes del mercado mundial y por otro, más importante, de la propia acción del Estado. La nueva situación del mercado mundial, al igual que con la primera guerra mundial, influyó favorablemente en el precio internacional, y a través de ello, en el precio interno permitiendo así un nuevo auge de las inversiones azucareras. A pesar de esto, los ingenios sólo comenzaron a invertir nuevamente cuando el estado, por su parte, contribuyó directamente a ampliar los márgenes de la rentabilidad de la industria al establecer a partir de 1944 precios estatales de garantía para los pro-

ductores azucareros, lo que daba cuenta de la estrecha relación que mantenían éstos con el Estado.

Aún cuando el presente trabajo se suma a la tesis de que 1944 fue un año clave para el desarrollo y la modernización de la industria azucarera, el no hace lo mismo con la tesis que afirma que el período que va hasta 1944 corresponde a toda una etapa de estancamiento. La industria azucarera en relación al resto de la industria nacional mostraba ya un nivel comparativamente alto de productividad debido a la fase de concentración que ya se había iniciado en el decenio del 20.

Finalmente el caso de la industria azucarera muestra que la industria ecuatoriana, por lo menos hasta 1960 de ningún modo representó un foco de interés para la inversión extranjera, debido, por una parte, a su escasa significación para el mercado mundial, y, por otra, a causa del pequeñísimo tamaño del mercado interno. Sólo a partir de 1960 comienza a afluir el crédito y la inversión extranjera a esta rama industrial, es decir, recién cuando EE. UU. redistribuyó sus cuotas azucareras de importación a causa del embargo económico que aquel entonces le impuso a Cuba.

## 1.2 SURGIMIENTO DE LA INDUSTRIA AZUCARERA EN ECUADOR (Fines del Siglo XIX - Comienzo del Siglo XX).

A pesar que los españoles ya habían introducido en el Siglo XVII el cultivo de la caña azucarera, aún habrían de transcurrir casi 200 años antes que se convirtiera en un cultivo industrial. En 1825, el General Vicente Agui



rre importó desde Inglaterra las primeras instalaciones para un ingenio semi-industrial, el que fue instalado en San Vicente, en la provincia serrana de Pichincha,<sup>1/</sup> pero su funcionamiento productivo no perduró mucho.

Sólo con los efectos paulatinamente diversificadores que provocó para la economía ecuatoriana el boom exportador, es decir, con el cambio de siglo, surgieron las primeras ramas industriales productoras de bienes de consumo básico. Así registramos los primeros inicios de la producción industrial de calzados, cigarrillos, harina, textiles, cerveza y también de azúcar. Esta industria naciente quedó, sin embargo, expuesta a la concurrencia extranjera debido a que las exportaciones de cacao generaban abundantes divisas las que fueron empleadas para importar productos industriales de calidad superior.

Así es que,

"El desarrollo industrial de la República ha sido muy lento. La falta de capitales y la falta de la necesaria protección del Estado han sido las dos causas principales que han detenido su desenvolvimiento. Una de las industrias más importantes del país es la manufactura de azúcar, que tiene invertidas hoy quizás más de S/. 3.000.000. Partiendo del principio erróneo de defender al consumidor se ha forzado varias veces a la baja de sus precios por medio de la reducción arancelaria. Igual cosa ha sucedido con la fabricación de cerveza, con la fabricación de calzado y aún con la fabricación de tejidos ... Fue sólo en el año 1906 que el Jefe Supremo General Don Eloy Alfaro ... dictó la Ley de 26 de Junio..."

para garantizar una cierta protección a través de mecanismos arancelarios al sector industrial incipiente. Esta Ley de Protección, sin embargo, excluyó especialmente la industria

---

<sup>1/</sup> Espinel, Enrique. Borrador para una Tesis de Grado sobre el Problema de Azúcar. Abril 1966. pág. 4.

azucarera y la industria tabacalera de la protección arancelaria.<sup>2/</sup>

Esta producción industrial de azúcar de suma importancia para la industria de aquel entonces surgió en la región de la Costa Ecuatoriana; el primer intento de producir azúcar para el mercado interno en la Costa comenzó en la hacienda San Pablo en 1875<sup>3/</sup> allá seguían los ingenios Valdéz en el año 1884 y San Carlos en 1897.

A pesar de la falta de protección del Estado liberal, de aquel entonces, especialmente para esta industria, ambos ingenios lograron superar rápidamente la fase de producción en que trabajaban con medios de producción rudimentarios como trapiches movidos por bueyes. Mediante la contratación de créditos pudieron importar maquinaria para el procesamiento industrial de la caña de azúcar. Los siguientes datos sobre el capital de los ingenios en 1901 confirman otra vez que la industria azucarera en relación a otras ramas industriales fue desde el comienzo una de las que empleó más intensivamente capital. En 1901 el capital de Valdéz alcanzaba a S/. 500.000, el de Rocafuerte a S/. 200.000 y el de San Carlos a S/. 100.000, además daban empleo a una cantidad considerable de fuerza de trabajo.<sup>4/</sup>

Para el año 1909, como hemos visto antes, la industria azucarera tenía un capital invertido de S/. 3 millones, mien

---

<sup>2/</sup> El Ecuador. Guía Comercial, Agrícola e Industrial de la República, Guayaquil 1909. p. 963 y 967.

<sup>3/</sup> "Handbook of Ecuador" Bulletin N° 64, 1892, Bureau of American Republics, USA p. 53.

<sup>4/</sup> Albornoz P., Oswaldo. Del crimen de El Ejido a la Revolución del 9 de Julio de 1925, s.f., s.l, pág. 88.

tras la segunda rama industrial en términos de intensidad de capital, la industria cervecera, solamente tenía un capital invertido de S./ 1 millón, mientras las otras ramas industriales mostraban montos de inversión acumulada muy inferiores.<sup>5/</sup>

Sin embargo, la industria azucarera ecuatoriana se encontraba, en aquella época, y todavía se encuentra en un nivel de retraso considerable en comparación con industrias similares de otros países como Argentina o Perú, y por eso, producía a una escala muy inferior. Este hecho era el reflejo del menor grado relativo que había alcanzado el capital azucarero en el Ecuador.

Como indicadores del menor desarrollo de la industria azucarera ecuatoriana nos podrían servir los siguientes indicadores: primero, las cifras de exportación de azúcar de los países Perú y Ecuador y, segundo, el proceso de concentración en tal industria en estos países.

Mientras el Perú exportaba en el año 1897 alrededor de 102.000 toneladas de azúcar, el Ecuador logró exportar solamente 6 toneladas, para el año 1906 - antes de la crisis coyuntural de la industria azucarera mundial - el Perú podía aumentar levemente la cantidad de azúcar exportado a 140.000 toneladas, mientras el Ecuador recién alcanzó cifras de exportación alrededor de las 64 toneladas.<sup>6/</sup>

El bajo monto de exportación de la industria azucarera ecuatoriana se explica por un lado por la insuficiencia

---

<sup>5/</sup> El Ecuador, Guía Comercial ..., op. cit, p. 963f.

<sup>6/</sup> En vista de una falta de datos de producción de azúcar para este período se recurre a la información disponible, las cifras de exportación, que también pueden reflejar el grado de desarrollo de tal industria. Los datos para el Ecuador están tomados de El Ecuador Guía Comercial..., op.cit. p.931 y los datos para el Perú de Klarén, Peter F, Formación de las haciendas azucareras y orígenes del APRA, Lima 1976, Figura 1 p. 54.

de la producción nacional en relación a la demanda interna y por otro, por la reducida capacidad de competencia en el mercado internacional con el azúcar peruano.<sup>7/</sup>

Mientras en la tradicional provincia azucarera de Tucumán en el norte de Argentina existían en 1872. 82 ingenios y, en Perú, en el Valle de Chicamán, existían en 1870 25 ingenios, en Ecuador el primer ingenio industrial recién fue fundado en 1884 en la Cuenca del Río Guayas. En el período que sigue el número de ingenios en el Ecuador sigue aumentando hasta alcanzar 12 en 1909. Posteriormente coincidiendo con el auge de la producción del azúcar de caña en el mercado mundial durante la primera guerra mundial su número continúa incrementándose hasta alcanzar 29 ingenios. En cambio, en Perú y Argentina, a consecuencia de las mismas condiciones internacionales, la tendencia era que el número de ingenios disminuyera como expresión del mayor avance relativo del proceso de concentración en la industria azucarera de estos países. En Perú la producción del Valle de Chicama había pasado a ser controlado sólo por dos ingenios. entre ellos figura la Casa Grande, el ingenio más grande en términos de capacidad productiva, que existe hoy en día en América Latina; mientras que en Tucumán su número se había reducido de 84 a 34 ingenios.<sup>8/</sup> Era justamente la inversión extranjera en la producción azucarera y su aplicación

---

7/ "Report on Trade Conditions in Ecuador" (1908) by Ch. Pepper, Washington Government Trade Office 1908 Dept. of Commerce and Labour, p.53

8/ Para el caso de Argentina ver: Murmis, Miguel-Waisman Carlos: "Monoproducción agro-industrial, crisis y clase obrera: la industria azucarera Tucumana en Revista Latinoamericana de Sociología. Buenos Aires Vol. V Julio 1969, Nº 2, pág. 344-383, pág. 349. Para el caso de Perú ver: Klarén, Peter F. Formación de las haciendas, op. cit. pág. 41 y sig. La industria azucarera brasilera también representa un caso importante dentro de esta rama industrial en América Latina, pero para nuestro reducido objetivo de mostrar en la manera más breve el grado de desarrollo de dicha industria en el caso de Ecuador, nos limitamos a la comparación del desarrollo de la industria azucarera ecuatoriana con la de los países Perú y Argentina.

de técnicas modernas en términos de maquinaria industrial nueva y la tecnificación del proceso agrícola que ha producido el antes mencionado proceso de concentración.

A diferencia de lo que ocurría en Perú y en Argentina, el capital extranjero no mostraba ningún interés por impulsar este desarrollo inicial, cuestión que no sólo afectaba a la industria azucarera, sino que, en general, a la industria en su conjunto. El capital extranjero, en aquella época, invertía, en la economía ecuatoriana sólo en la minería (oro, petróleo), en comunicaciones (ferrocarril) y en el sector financiero (bancos).<sup>9/</sup> En Tucumán, en cambio, se dió en la industria azucarera un temprano entrelazamiento del capital oligárquico con el capital británico <sup>10/</sup> y la industria azucarera del Valle de Chicama por su parte estaba casi en su totalidad en manos del capital extranjero. El ingenio Casa Grande había sido fundado por el inmigrante alemán Gildemeister, el que continuó posteriormente teniendo estrechas relaciones con su país de origen; igualmente desde comienzos del siglo estuvo presente la conocida empresa multinacional Grace and Co.<sup>11/</sup>

---

<sup>9/</sup> Moreano, Alejandro: "Capitalismo y lucha de clases en la primera mitad del Siglo XX en Ecuador, Pasado y Presente, Quito, 1976, pág. 137-224, pág. 140 y sig.

<sup>10/</sup> Fajersztejn, Ricardo: Relaciones de dominación-dependencia entre regiones. El caso Tucumán 1928-1945, Centro de Estudios Urbanos y Regionales, Instituto Torcuato de Tella, Buenos Aires, Julio 1975, pág. 56.

<sup>11/</sup> Klarén, P. Formación... op. cit. pág. 51. Igualmente estrecha era la vinculación entre el capital extranjero y el Estado peruano; en 1889 se cerró un contrato entre Grace y Cía. y el gobierno peruano; el cual preveía el financiamiento de la deuda externa peruana en cambio de la concesión a esa Compañía del control sobre los ferrocarriles peruanos.

1.2.1 La creación de las precondiciones para el desarrollo capitalista de la industria azucarera.

Antes de la aparición de las plantaciones de cacao, la región de la Costa en el Ecuador era una zona relativamente despoblada por la cual apenas existían constituídas relaciones de propiedad sobre el suelo. Sólo con el boom exportador del cacao adquirió impulso la formación de la propiedad capitalista del suelo y su concentración. En ausencia de una infraestructura de transportes la formación de la propiedad se fue desarrollando a lo largo de la rivera de los ríos, con la cual se aseguraba también el regadío de las plantaciones.<sup>12/</sup>

La concentración de la propiedad de la tierra en manos de los plantadores de cacao y las dificultades para incorporar nuevas tierras a la explotación, debido a la ausencia de infraestructura impidieron inicialmente el desarrollo de los cultivos cañeros en esta región. A pesar que, por un lado, las condiciones climáticas y del suelo de la costa ecuatoriana, según un estudio de EE.UU. de fines del siglo pasado, ofrecía excelentes condiciones para el desarrollo de la industria azucarera, y por otro, el precio de la tierra, apta para el cultivo de caña, estaba relativamente baja: entre S/. 10 a 25 por hectárea,<sup>13/</sup> la concentración de tierra en manos de los hacendados cacaoteros impedía la extensión adecuada de los cultivos de casa, en este período. Este hecho sumado a la introducción temprana de maquinaria importada casi exclusivamente de EE.UU.<sup>14/</sup> condujo a que en

---

<sup>12/</sup> Uggen, John F., Peasant Mobilization in Ecuador: A case Study of Guayas Province, Ph. D. University of Miami, June 1975 pág. 62 y sig.

<sup>13/</sup> "Handbook of Ecuador", Bulletin N° 64, 1892. Bureau of American Republics p. 54.

<sup>14/</sup> "Handbook of Ecuador", Bulletin N° 64, op. cit. p. 56.

el primer decenio del Siglo XX, el ingenio San Carlos produjera con niveles muy por debajo de su capacidad instalada, puesto que el ingenio no disponía de tierras suficientes para el cultivo de caña,<sup>15/</sup> sin que al parecer las tierras vecinas tampoco pudieran suministrarles la materia prima requerida.

Sólo después de la crisis del cacao y de la consiguiente reducción de la superficie cultivada quedaron extensiones suficientes de tierras disponibles para la expansión fácil de los cultivos cañeros. Los industriales de azúcar y sus bancos fueron así comprando una gran parte de las tierras pertenecientes a los plantadores del cacao endeudados. Con ello sólo a partir de 1920 comienza paulatinamente a restablecerse el equilibrio entre capacidad de procesamiento industrial y el abastecimiento de caña de azúcar. Además, como veremos más adelante, no menos significativo fue la construcción del ferrocarril que impulsaron los plantadores de cacao y el Estado liberal puesto que al permitir la incorporación de nuevas tierras a la explotación hizo posible que de ello también se beneficiara la expansión de los cultivos cañeros.

La consolidación del modelo agro-exportador junto con asegurar la integración de la economía ecuatoriana al mercado mundial, provocaba como resultado inevitable suyo el desarrollo del capital comercial financiero y del sistema de comunicaciones, lo que tornó evidente ya con el cambio de siglo. Ello repercutió directamente en una aceleración del desarrollo capitalista de la industria azucarera. "La circulación de la renta (cacaotera) en sus diversas formas de metamorfosis, conduce a la conformación de un grupo de agen-

---

<sup>15/</sup> Lang. Norris G., Tradition and Transformation in the Industrialization of an Ecuadorian Sugar Plantation, Ph. D. Tesis, University of Illinois, 1969, pág. 30 y sig.

tes de circulación. Su figura social es la de un género particular de capitalistas portadores de una forma de capital, el capital comercial en sus dos variantes, financiero y comercial: los banqueros exportados y comerciantes."

Según Andrés Guerrero se delinearán tres sectores dentro del capital guayaquileño, primero, el capital financiero comercial (Bancos, compañías de seguro y financieras, cajas de ahorro, etc.) dedicado a las finanzas y al comercio de exportación de cacao, segundo, el capital comercial, solamente ligado a la importación de bienes del mercado mundial y exportación de productos de menor importancia y por último, se puede distinguir el incipiente sector industrial, que constituye 11% del capital en giro total en Guayaquil.<sup>16/</sup> Así es que, la circulación de la renta cacaotera ha originado, que los plantadores de cacao fundaron en 1868 la primera institución bancaria: el Banco del Ecuador, en 1869 le siguió el Banco de Quito, en 1871 el Banco de Crédito Hipotecario y en 1894 el Banco Agrícola y Comercial.<sup>17/</sup> Estos bancos, hasta la fundación del Banco Central del Ecuador en 1927, poseyeron el derecho de emitir dinero.

Especial significado para el desarrollo de la industria azucarera tuvo la creación de una infraestructura de comunicaciones, sobre todo, la construcción del ferrocarril. En 1890 ya existía una comunicación ferroviaria entre la región de Milagro-Yaguachi (Provincia del Guayas), que, más tarde debía convertirse en la principal región azucarera del país, y Ba-

---

<sup>16/</sup> Guerrero, Andrés. Ensayo sobre la Acumulación Originaria en el Ecuador: Hacendados Cacaoteros, Banqueros Exportadores y Comerciantes en Guayaquil (1890-1910), trabajo presentado en el V Simposio de Historia Económica de A.L. Lima, 5-9 de abril de 1978, p. 28 y sig.

<sup>17/</sup> Carbo, Luis A. Historia Monetaria y Cambiaria del Ecuador; Quito, 1953 p. 30 y sig.



hía de Guayaquil (Durán). Tanto el ingenio más antiguo, Valdéz, como el ingenio que se convertiría en el mayor hoy en día, San Carlos, pudieron contar ya desde temprano con el ferrocarril como medio de transporte. La relevancia de la construcción de este ferrocarril como medio de ampliación del mercado interno para la producción azucarera interna, queda en evidencia si se considera que antes la ciudad de Guayaquil - por no tener comunicación directa con el interior - tenía que abastecerse como única posibilidad, a través de vía marítima, con azúcar importado desde Perú.

Este hecho de ampliación del mercado interno fue motivo suficiente para que los plantadores de cacao, comerciantes y banqueros se sintieran inducidos a transferir parcialmente sus capitales a la industria azucarera. La súbita ampliación del mercado interno para la industria del azúcar conducía a un fuerte aumento de la tasa de rentabilidad en esta industria, pero a condición de una intensificación en el uso directo del capital fijo lo que influía en una maduración inicial de la inversión bastante lenta. Ello contrastaba, por ejemplo, con las plantaciones de cacao en donde los escasos requerimientos de capital fijo si bien posibilitaba la generación de ganancias desde un inicio, ello ocurría sobre la base de un nivel de rentabilidad menor que el logable en la industria del azúcar.

La puesta en funcionamiento del ferrocarril Quito-Guayaquil en 1908 fortaleció esa perspectiva. A partir de aquel momento se puede decir que se habían creado las precondiciones -en términos de infraestructura- para el inicio de un verdadero mercado nacional. El desarrollo del mercado nacional pasaba, en este caso, por un progresivo acrecentamiento del intercambio de productos entre la Costa y la Sierra. Hasta entonces las deficientes comunicaciones entre ambas regiones habían impedido un mayor desarrollo de la producción azucarera en la Sierra, la que de hecho era mucho

más antigua que la de la Costa. Durante el período colonial el cultivo de caña había adquirido importancia principalmente en las provincias del norte, Ibarra y Carchi, en donde los Jesuítas lo habían impulsado recurriendo al reclutamiento de mano de obra según el sistema de obraje, y aplicando los más rudimentarios medios de trabajo para la raspadura de la caña y la destilación del alcohol. Pero posteriormente el estancamiento de la producción azucarera del Norte fue inevitable considerando que a causa de la falta de comunicaciones expeditas no pudo tener salida al mercado de la Costa. El mercado costeño pasó de este modo a ser dominado, primero por el azúcar peruano y, después, por la propia producción azucarera de la Costa. De los 12 ingenios, que existían en 1909, siete estaban localizados en la región Milagro-Yaguachi los que al ser los primeros que pudieron contar con transporte ferroviario aparecieron siendo los principales productos del país. En esa región, se producía en aquella época, el 85% de la producción nacional de azúcar.<sup>18/</sup>

#### 1.2.2 Los obstáculos para el desarrollo industrial azucarero al comienzo del siglo XX.

La descomposición campesina y la consiguiente liberación de la fuerza de trabajo es condición de todo desarrollo capitalista. La producción del cacao había creado algunas precondiciones para el desarrollo capitalista de la economía, pero en lo que se refiere al trabajo asalariado fue, por sobre todo, la industria azucarera la que más contribuyó a desarrollarlo. En las plantaciones de cacao, la fuerza de tra-

---

<sup>18/</sup> Guerrero, Rafael: Los ingenios en el desarrollo del capitalismo ecuatoriano 1900-1954. Cuadernos de Discusión. CIESE, abril 1978. Cuadro N° 1. Pág. 15 Guía comercial e industrial de la República del Ecuador, Guayaquil. 1909 pág. 986.

bajo empleada era preferentemente semi-asalariada haciendo posible que la remuneración parcial en especie vinculara la mano de obra a la plantación durante los períodos de auge exportador.<sup>19/</sup> La principal fuente suministradora de trabajo en el largo plazo era la Sierra; dado que la mano de obra en las plantaciones azucareras de los ingenios ecuatorianos de la Costa había sido casi exclusivamente de origen nacional, siendo la mano de obra jamaicana una excepción.<sup>20/</sup> Pero la lentitud con que se descomponían las relaciones pre-capitalistas de producción en esta región dificultaba en los hechos que la industria azucarera pudiera abastecerse de fuerza de trabajo en los volúmenes requeridos. Esta descomposición lenta de las relaciones pre-capitalista serranas ha sido originado, según Middleton, por el carácter principalmente estacional de la demanda de mano de obra por parte de la producción agrícola de la Costa, tanto de la producción caocera como la producción azucarera. Esta contradicción de, por un lado, una necesidad de mano de obra serrana, y por otro, solamente de carácter estacional, ha producido

"que la élite costeña entre en conflicto con la élite serrana, pero no hasta el punto de romper totalmente el control de ésta sobre la oferta de mano de obra."

Así es que, "la élite costeña (no logró) un control completo del mercado de trabajo".<sup>21/</sup>

---

19/ Vea para un análisis de las formas de trabajo en las plantaciones cacaoteras: "sembradores y peones", el trabajo de Guerrero, Andrés. Ensayos... op. cit., p 6-14.

20/ "Handbook of Ecuador", op. cit. p. 56.

21/ Middleton, Alan, "Desarrollo Económico, Distribución Espacial del Empleo y Migraciones Internas en el Ecuador: Relaciones Históricas." Documento de Trabajo N° 1 s.p i. p. 3.

En el plano jurídico la Constitución liberal de 1908 expropió todas las tierras del clero pasando a ser posesión estatal. <sup>22/</sup> Pero, en cualquier caso, estas medidas fueron del todo insuficientes puesto que los ingenios tuvieron que recurrir al sistema de enganches para poder cubrir sus necesidades estacionales de fuerza de trabajo particularmente altas durante los períodos de zafra. Esta escasez regional de fuerza de trabajo de libre circulación conducía inevitablemente a que en los ingenios se pagasen salarios comparativamente superiores a los de otras actividades económicas. En cualquier caso, a pesar de ese diferencial de salarios favorables, el método de enganche - según nuestra hipótesis - debió ser más rentable que emprender esfuerzos de innovación tecnológica ahorradora de fuerza de trabajo. La fuerza de trabajo estacional se reclutaba, tanto en aquella época como ahora, preferentemente entre los minifundistas de la Sierra cuyas insuficientes posibilidades de reproducción parcelaria les impulsaba a complementar su consumo de subsistencia yendo a trabajar en la zafra azucarera. <sup>23/</sup>

---

<sup>22/</sup> Albornoz A.: Del crimen ... op. cit. pág. 10.

<sup>23/</sup> DISTRIBUCION PORCENTUAL DE LA POBLACION DEL ECUADOR EN LA SIERRA Y LA COSTA: 1780-1974'

AÑO	SIERRA	COSTA
1780	91.2	8.8
1892	74.7	19.1
1938	61.3	32.0
1942	61.1	32.6
1950	58.0	40.5
1962	50.7	47.5
1974	48.3	48.8

ELABORACION: Alan Middleton - FLACSO

Para una mejor ilustración de la migración de la población ecuatoriana y su distribución espacial hemos presentado el Cuadro sobre Distribución Porcentual de la Población del Ecuador en la Sierra y la Costa: 1780-1974, elaborado por A. Middleton, Desarrollo Económico... op. cit. Cuadro HP-1.

En contraste con los ingenios de la costa, los ingenios azucareros de la Sierra, además del sistema ya mencionado de obrajes incluso habían recurrido al trabajo esclavo durante algunas etapas del período colonial el que en esencia es comparable con similares regímenes de trabajo que por mucho tiempo dominaron en las plantaciones azucareras en el estado de Bahía de Brasil y Jamaica.<sup>24/</sup> Los jesuitas crearon en el Ecuador a fines del Siglo XVI las primeras plantaciones con fuerza de trabajo esclavo, de origen africano, produciendo -raspadura- para el mercado del corredor interandino.<sup>25/</sup>

El poblamiento del Valle del Chota, Provincia de Ibarra, con su población negra da cuenta de este hecho.

Un obstáculo relativo para el desarrollo de la industria azucarera, lo cual afectó casi igualmente la industria en su conjunto, fue la ausencia de una política proteccionista efectiva para ella por parte del Estado Liberal. A pesar de -como hemos visto antes- el Gobierno de Eloy Alfaro promulgó una Ley de Protección en el año 1906, se podría plantear, que esta ley no ha tenido efectos ningunos de protección real ni para el sector industrial en su conjunto ni para la rama azucarera. Este hecho se refleja por un lado, en el escaso desarrollo de la industria nacional, y por otro, que la bibliografía ecuatoriana nunca se refiere a esta ley como la primera ley de protección industrial en el Ecuador, pero si a la de 1921, lo que refleja en cierta medida la falta de importancia de tal ley para el desenvolvimiento del sector industrial. Todo esfuerzo por construir una industria nacional fue ahogado o por lo menos limitados en su misma fa

---

<sup>24/</sup> Barret, Ward J. Schwartz, Stuart B. Comparación entre dos economías azucareras coloniales: Morelos Mejico y Bahía, Brasil: en: CLACSO, Haciendas, Latifundios y plantaciones en América Latina, Méjico 1975, pág. 532-572.

<sup>25/</sup> Cia. Azucarera Valdéz, The Sugar Industry in Ecuador. Guayaquil, 1971. p. 5.

se embrionaria al dejarle con poca defensa frente a la mayor capacidad evidente de concurrencia de la producción industrial extranjera. Ello era la condición necesaria para que la economía agro-exportadora mantuviera su dominación hegemónica.

Mientras las exportaciones de cacao generaron divisas abundantes, la industrialización del país apareció siendo innecesaria considerando que no sólo se importaban los bienes de lujo sino que incluso, también los alimentos básicos para los trabajadores. Al respecto corresponde señalar adicionalmente que al cabo de 1915 EE.UU. ya había desplazado a Inglaterra del control sobre el abastecimiento importado, lo cual se sumaba al control que EE.UU. ya ejercía sobre el comercio exportador ecuatoriano.

Pero esta falta de una protección efectiva no ha constituido un obstáculo en el desarrollo de la industria azucarera igualmente en todos los períodos.

A pesar de -como antes se mencionó- según las afirmaciones de sectores económicos, presentados en la Guía Comercial, Agrícola e Industrial, el precio de azúcar en el mercado interno ha sido bajado forzosamente a través de las reducciones arancelarias, las cuales han estimulado la importación de azúcar barato peruano en grandes cantidades; otra fuente, el "Handbook of Ecuador" insiste en el hecho de que por lo menos en la última década del siglo pasado- la industria azucarera ha sido capaz de lograr tasas apreciables de ganancias, justamente por el alto precio en el mercado interno del Ecuador. Justamente la garantía de una alta tasa de rentabilidad ha impedido de estimular intentos para bajar los

costos de producción.<sup>26/</sup>

Para dar una cierta visión de la rentabilidad del sector azucarero ecuatoriano fines del siglo pasado tenemos que recurrir por falta de datos de precios en el mercado interno a los precios de exportación. Tomando en cuenta que frente a una situación de alta competitividad en el mercado internacional de azúcar, el Ecuador todavía logró obtener una ganancia en las ventas hacia el exterior, a pesar de sus relativamente altos costos de producción. El precio de exportación estaba, según nuestra hipótesis, muy por debajo del precio interno por razones de competitividad.

CUADRO N° 1

PRECIOS DE EXPORTACION POR 100 LIBRAS DE AZUCAR

AÑO	Exportación Volumen (kg)	Valor S/.	Precio por kg. S/.	Precio por 100 lb (=45,5kg) S/.
1889	15.303	1.740	0,11	5
1890	820.427	131.273	0,16	7,3
1891	997.796	154.531	0,15	6 8
1892	2.134.449	276.895	0,12	5,5
1893	731.685	152.641	0,20	9,1
1897	61.446	10.507	0,17	7,7
1898	3.352.308	512.058	0,15	6 8
1899	147.924	25.758	0,17	7 7
1900	1.733.474	249.394	0,14	6 4

FUENTE; El Ecuador, Guía Comercial..., op. cit. p. 931.  
(Datos para el valor y el volumen de exportación  
Precios calculados por el autor.

Las cifras del cuadro anterior muestran que en el período 1889-1900 la ganancia obtenida por la venta de 100 lbs. de azúcar hacia el exterior oscilaba entre S/. 1 y S/. 4,1, lo cual significa una tasa de ganancia entre el

<sup>26/</sup> Handbook of Ecuador, op. cit. p. 56.

25 hasta el 100%; si aceptamos los datos de costos de producción por 100 libras dados por el "Handbook Ecuador", según esta fuente los costos de producción habían sido en el orden de S/. 4 por 100 libras.<sup>27/</sup>

La exportación de azúcar ecuatoriano estaba dirigida exclusivamente hacia Inglaterra hasta que la industria azucarera logró de abrirse los mercados más favorables de Centroamérica.<sup>28/</sup>

Más tarde, en la primera década del Siglo XX. la falta de una política proteccionista obró inhibitoriamente sobre el desarrollo de la industria azucarera ecuatoriana. Esto se explica, por un lado, por la eliminación total de gravámenes de importación, y por otro, por la coyuntura de sobreproducción en el mercado mundial. Para proteger la producción interna frente a la concurrencia del azúcar peruano rigió hasta 1907 un gravamen aduanero para su importación, pero ya en ese año fue eliminado debido a un fuerte retroceso general que había experimentado la producción de alimentos durante el bienio anterior. Adicionalmente a la mayor capacidad de concurrencia del azúcar peruano hay que agregar la caída del precio internacional del azúcar provocada por su sobre producción en 1902, como factor que contribuyó a que el mercado ecuatoriano se viera inundado con azúcar importada barata. En esa medida, la existencia de azúcar en el Ecuador se aumentó de 54.015 Kg. (1903) a 877.778 kg. (1908), hecho, que se produjo, según los autores de la Guía Comercial, exclusivamente por la ley antiproteccionista y no por una demanda aumentada.<sup>29/</sup>

---

<sup>27/</sup> Handbook of Ecuador, op. cit. p. 56

<sup>28/</sup> Ibid, p. 55

<sup>29/</sup> El Ecuador, Guía Comercial, op. cit. p. 943



Según declaraciones de los propietarios de pequeños ingenios, la eliminación de la protección aduanera para el azúcar representó una "estocada mortal" para ellos.<sup>30/</sup> Pero ya en el año 1908 el Congreso restableció dicho gravamen para la importación de azúcar.

A pesar de los efectos negativos de la ausencia de una política proteccionista algunos industriales azucareros lograron, sin embargo, sobrevivir a aquel período de fuerte baja de la rentabilidad, pero sólo lo lograron en la medida que se dispusieron importar nuevas maquinarias para elevar sus productividades. Es indudable que los industriales que dispusieron de esa posibilidad fueron precisamente los que tenían vinculaciones con la exportación del cacao y con la banca. Ya en este período se puede detectar claramente dos fracciones dentro de la industria azucarera ecuatoriana; una que denominamos la fracción oligárquica, por sus vínculos con el antes mencionado capital comercial-financiero, y, la otra, que denominamos la fracción industrial por sus vínculos con otras actividades de la industria naciente. La clasificación de estas dos fracciones es posible hacerlo en función del análisis de las otras actividades económicas de los propietarios de los ingenios. Como primera clasificación podríamos decir, que los ingenios Valdéz, San Carlos, Luz María pertenecen a la llamada fracción oligárquica, mientras los ingenios Rocafuerte, San José y San Pablo pertenecen más bien a la fracción industrial. Por falta de información no es posible de clasificar todos los ingenios existentes en este período.

El dueño del ingenio Valdéz, a la vez que era miembro

---

<sup>30/</sup> La industria azucarera. Su verdadera situación en la economía nacional. Consideraciones ante las cámaras legislativas y la opinión pública Guayaquil 1930. p.1.

de la Cámara de Comercio era también miembro directivo del Banco Comercial y Agrícola. "Sucesores de Rafael Valdéz" (así se llamó la firma desde la muerte de su fundador hasta 1922) junto con poseer el ingenio azucarero mencionado, reunían en su calidad de comisionistas y exportadores un capital superior a S/. 200.000.<sup>31/</sup> Rafael Valdéz también representaba la North British & Mercantil Insurance Cia. en el Ecuador y poseía además una fábrica de velas.<sup>32/</sup> El propietario del Ingenio San Carlos, Carlos Lynch poseía, además, la fábrica de tabacos "La Marina" y el propietario del ingenio "Luz María", Homer Morla, era director de dos bancos, del Banco Territorial y del Banco Comercial y Agrícola, a la vez que poseía también, plantaciones cacaoteras.<sup>33/</sup> Jaime Puig y Mir, propietario del ingenio San Pablo, era también dueño de un taller de fundición y un aserradero con un capital total de S/. 100.000. El dueño del ingenio San José en la provincia de Imbabura, Jacinto Jijón, tenía una fábrica textil <sup>34/</sup> y otra fábrica botonera en la ciudad de Ambato.<sup>35/</sup>; el dueño del ingenio Rocafuerte, Eloy Loor, poseía dos fábricas de velas, una localizada en Bahía así como el ingenio y la otra en Guayaquil.<sup>36/</sup>

---

31/ Albornoz, O. Del Crimen..., op. cit. pág, 83 y sig.

32/ El Ecuador, Guía Comercial, op. cit. p. 906.

33/ Uggén, J. Peasant Mobilization... op. cit. pág. 86.

34/ El Ecuador, Guía Comercial, op. cit. p. 981.

35/ Consulado de México en Guayaquil; Informe comercial correspondiente a febrero de 1933, p. 2.

36/ América Libre, Vol. I, N° 4, Feb. 1930, p. 84.

Las vinculaciones de algunos industriales azucareros con las actividades financieras-comerciales explica por una parte porqué algunos ingenios dispusieron de suficiente capital para realizar en aquella época importantes inversiones, y por otra parte, aclara también el carácter contradictorio de sus posiciones frente a la política estatal. En su condición de exportadores y de banqueros la política librecambista sostenida por el Estado liberal les era indudablemente funcional y útil, pero en su calidad de industriales estaban también interesados en obtener protección estatal para sus nacientes actividades. Sin embargo, el hecho de que no se haya ejercido una mayor presión sobre el Estado para obtener una clara protección beneficiante de dichas actividades industriales, se podría explicar con la siguiente hipótesis de que, por un lado, la importancia o participación que mantenía en esa época la industria azucarera en el capital total de la fracción oligárquica ha sido reducida, y por otro, la posibilidad de la fracción industrial de imponer sus demandas proteccionistas frente al Estado Liberal ha sido muy reducida.

### 1.3 LA PRIMERA FASE DE AUGE DE LA INDUSTRIA AZUCARERA 1914-1920.

El modelo agro-exportador que hasta la primera guerra mundial se había sostenido en la producción cacaotera entró a causa de la misma en crisis. Pero la crisis de la economía exportadora, a diferencia de otras economías latinoamericanas, no significó su superación en la perspectiva de abrir paso a una industrialización sustitutiva de importaciones. La vigencia del modelo agro-exportador se mantuvo en el largo plazo, e incluso en los años 50 readquirió su antiguo auge a través del boom exportador bananero ocurriendo nuevamente lo mismo en el decenio del 70 con el petróleo y con la diversificación de la producción agro-exportadora.

table.<sup>37/</sup>

La guerra al traer consigo una fuerte caída del precio internacional del cacao precipitó la crisis de su producción, la que en el caso de Ecuador se vió forzada por dos factores adicionales. A partir de los años 20 la demanda europea por cacao ecuatoriano se redujo debido a la progresiva integración en el mercado europeo de los países africanos, en cualquier caso, con evidentes ventajas de localización en relación a Ecuador. El otro factor que redujo más aún las oportunidades ecuatorianas de exportación fue una plaga que afectó a las plantaciones de cacao.

En cambio para la industria azucarera la guerra creó excelentes condiciones para su acumulación. Desde comienzo de siglo los Estados europeos habían promovido la producción local de azúcar de remolacha, de tal modo que en víspera de la guerra casi un 50% de la oferta mundial de azúcar era cubierta por el azúcar de remolacha en sustitución de la de caña. Pero con el inicio de las actividades bélicas, la reasignación de la fuerza de trabajo a la industria de armamento junto con la reducción apreciable de la extensión de tierras cultivadas con remolacha condujo a una considerable caída de la oferta europea de azúcar de remola

---

<sup>37/</sup> A continuación se presentan datos sobre los valores exportados en dólares y en precios corrientes, a través de los cuales se puede obtener una breve visión sobre la evolución de las exportaciones entre 1900 y 1950 (en 1000 USA \$).

1900:	7.521,4	1930:	11.378,1
1910:	12.772,8	1940:	7.583,9
1915:	12.398,6	1945:	22.769,4
1920:	20.226,6	1950:	63.389,4

Carbo, Luis: Historia..., op. cit.

cha.<sup>38/</sup> Solamente entre 1912-1913 y 1918-1919 la producción mundial de azúcar de remolacha llegó a descender de 8.891 a 3.883 toneladas, la que en los primeros años del período de post-guerra continuó disminuyendo hasta alcanzar, recién en 1924/25 un volumen de producción de 8.316 toneladas.<sup>39/</sup> Por consiguiente a causa de la fuerte escasez de azúcar que se produjo en el mercado mundial su precio internacional subió violentamente. Durante 1913 su precio en Liverpool aumentó de 10 a 13 Schilling pero ya

<sup>38/</sup> Para una mejor ilustración presentamos un cuadro sobre la producción azucarera mundial para el período 1902/03 a 1928/29.

Producción mundial de azúcar (en 1000 toneladas métricas)

Año	Producción Total	Azúcar de Caña	Azúcar de remolacha	Participación en %	
				Caña	Remolacha
1902/03	9.900	3.890	6.010	39.3	60.7
1909/10	12.766	6.177	6.589	48.3	51.7
1912/13	15.597	6.706	8.8901	43.9	56.1
1918/19	13.485	9.602	3.883	71.2	28.8
1924/25	22.066	13.750	8.316	62.2	37.8
1927/28	23.167	14.018	9.149	60.5	39.5
1928/29	25.417	15.888	9.529	62.4	37.6

FUENTE: Societe des Nations, Organisation Economique; La Situation Mondiale du Sucre, Rapport du Comité Economique de la Societé des Nations, Geneve 1929, p. 7.

<sup>39/</sup> Los datos presentados por Mikusch, G. Comisión Nacional de Azúcar sobre la evolución de la producción mundial de azúcar difieren un tal de los datos antes presentados.

Año	Producción Total	Azúcar de caña	Azúcar de remolacha
1913/14	20.109	11.094	9.015
1918/19	17.459	13.054	4.405
1919/20	16.923	13.590	3.333

FUENTE: Mikusch, Gerhard, Comisión Nacional de Azúcar Año 2 N° 3, Quito, 1971. p. 100.

en 1920 este había alcanzado el nivel de 65 schillings.<sup>40/</sup>

Esta situación provocó una inmensa expansión de la capacidad instalada en algunos países productores de azúcar de caña, como en el caso de Cuba y Java.<sup>41/</sup> La industria azucarera ecuatoriana que hasta entonces no habían poseído relaciones significativas hacia el mercado mundial, también se sintió estimulada por los altos precios internacionales e inició así una importante etapa de inversiones ante la perspectiva de convertirse en abastecedora del mercado internacional.

Pero si bien, la industria azucarera ecuatoriana vió

---

<sup>40/</sup> Para dar una visión más exhaustiva del desarrollo de los precios de azúcar en el mercado mundial, veremos los índices de los precios para el período 1909/13 hasta 1929 en la bolsa de azúcar de Liverpool.

Año	Índice de Precio (1913=100)	
	de azúcar	general
1909/13	119	-
1913	100	100
1921	188	197
1922	157	159
1923	265	159
1924	224	166
1925	131	159
1926	126	148
1927	141	142
1928	119	140
1929	95	138

---

FUENTE: Societe des Nation, La Situation Mondiale de Sucre, op. cit. p. 9.

Estas fluctuaciones grandes son típicas para el mercado internacional del azúcar.

<sup>41/</sup> Esta expansión de capacidades de producción de caña de azúcar seguía incluso durante los años 20, cuando el precio del azúcar en el mercado mundial ya ha caído otra vez. En Cuba, el gobierno incluso tuvo que introducir restricciones de producción para impedir que siga aumentando la producción azucarera de este país caribeño.

en los aumentos de precio de estímulo para emprender nuevas inversiones, ellos en cualquier caso no alcanzaron a convertirse de inmediato en un beneficio directo para los ingenios puesto que el Estado intervino para impedirlo. Una primera medida estatal en esta dirección fue la promulgación del Decreto Ejecutivo de 7.8.1914 que "postergaba por 30 días" la exportación de productos alimenticios con la excepción de productos tradicionales de exportación como el cacao, café y plátano. Pero ya el 17.5.1916 esta medida se hacía más explícita y más definitiva al prohibir toda exportación de azúcar mientras dura la guerra.<sup>42/</sup> Estas medidas representaron la reacción del Estado frente a la amenazante escasez de azúcar y a su consiguiente encarecimiento en el mercado interno que provocaron inicialmente las exportaciones del producto. Pero a pesar de esas medidas el precio interno del azúcar no disminuyó.<sup>43/</sup> La explicación de este fenómeno reside en que a pesar del pequeño tamaño del mercado interno la capacidad instalada de aquella época era aún insuficiente para cubrir la demanda. Igualmente se suma a esta explicación el hecho que las importaciones de azúcar peruana fueron desviadas por ese país hacia el mercado europeo para aprovechar los altos precios internacionales, provocando así un considerable déficit en el abastecimiento del mercado ecuatoriano.

La permanencia del precio interno del azúcar en un alto nivel creó en definitiva, inmejorables condiciones para la inversión en la industria local. Particularmente favorecidos resultaron ser en este terreno los grandes ingenios pertenecientes a la fracción oligárquica, puesto que

---

<sup>42/</sup> Carbo, Luis: Historia... op. cit. pág. 88

<sup>43/</sup> Guerrero Rafael, Dos Ingenio... op. cit. p. 33.

además de haber podido profitar de los altos precios internos una vez que se les prohibió exportar azúcar ya lo habían podido hacer también antes en relación al alto precio internacional. En cambio los ingenios menores pertenecientes a la fracción industrial, más bien, sólo pudieron participar de los beneficios creados por el alza del precio interno, lo cual en todo caso, contribuyó también considerablemente a la capitalización rápida de este tipo de ingenios. A ello hay que agregar en el caso de los ingenios grandes la transferencia de capitales que tuvo lugar desde la producción de cacao en crisis con el fin de aprovechar los mayores niveles de rentabilidad de la industria azucarera. De este modo, la guerra al elevar sustancialmente la rentabilidad del capital azucarero, aunque sin que el período de su vigencia fuera demasiado largo, fue en cualquier caso suficiente para provocar una fuerte oleada de inversiones conduciendo tanto a la creación de nuevas instalaciones y áreas de cultivo como a la ampliación y renovación de las instalaciones preexistentes. La significación de esta oleada inversionista llevó incluso a muchos en esa época a pensar que el crecimiento de la producción azucarera interna pronto podría llegar a cubrir las necesidades del mercado ecuatoriano y además producir un excedente exportable.

"La producción nacional ha adquirido ya el grado suficiente de desarrollo para satisfacer, casi en su totalidad las necesidades de nuestro consumo. En la actualidad los dueños desarrollan una gran actividad en mejorar e intensificar su producción, con lo cual es evidente, que después de poco tiempo tendremos el azúcar necesario no sólo para nuestro consumo sino también para exportarlo. 44/

---

44/ Vásconez, Eduardo: Resumen estadístico comercial del Ecuador; citado por Albornoz, O.. Del Crimen.. op. cit. p. 88 sg.



El ingenio San Carlos orientó sus inversiones a mejorar sobre todo su infraestructura de transportes puesto que ello había sido hasta entonces obstáculo crítico para el aumento de su producción. En 1915 se construyó entre el ingenio y la red ferroviaria del sur y un puente sobre el río Chimbo. En 1919, Carlos Lynch realizó inversiones para ampliar y modernizar las instalaciones de su ingenio. Para financiar esta inversión tuvo, sin embargo, que contratar un crédito con el Banco Comercial y Agrícola cuya deuda no pudo ser pagada en los años siguientes por lo cual el ingenio pasó a ser propiedad de ese banco en los años 20. Entre tanto, a causa de las nuevas inversiones realizadas la producción de San Carlos aumentó de 30.000 qq. (1915) a 46.000 qq. (1920).<sup>45/</sup>

Para el caso del Ingenio Valdéz -el más antiguo y el más grande de la época- aún cuando no se disponen de datos sobre sus inversiones, el hecho que su producción haya duplicado entre 1900 y 1922 permite desprender que aquellas debieron ser considerables, particularmente en los años cuyas expectativas de rentabilidad eran favorables.<sup>46/</sup>

El otro fenómeno relevante de esta oleada inversionista es la mencionada transferencia de capitales que confirma la fundación de nuevos ingenios. El número total de ingenios existentes aumentó de 10 en 1909 a 29 en 1915-1920.<sup>47/</sup> Aún cuando no se dispone de información precisa sobre el origen y el tamaño de estos nuevos ingenios, es de suponer que en su mayoría se trataba de pequeños y me

---

<sup>45/</sup> Lang, N.: Transformation... op. cit. pág. 25.

<sup>46/</sup> Ver cuadro sobre la producción de azúcar de este trabajo.

<sup>47/</sup> Ponce Luque, A: Comisión Nacional de Azúcar, año 3 N° 5. pág. 19.

El ingenio San Carlos orientó sus inversiones a mejorar sobre todo su infraestructura de transportes puesto que ello había sido hasta entonces obstáculo crítico para el aumento de su producción. En 1915 se construyó entre el ingenio y la red ferroviaria del sur y un puente sobre el río Chimbo. En 1919, Carlos Lynch realizó inversiones para ampliar y modernizar las instalaciones de su ingenio. Para financiar esta inversión tuvo, sin embargo, que contratar un crédito con el Banco Comercial y Agrícola cuya deuda no pudo ser pagada en los años siguientes por lo cual el ingenio pasó a ser propiedad de ese banco en los años 20. Entre tanto, a causa de las nuevas inversiones realizadas la producción de San Carlos aumentó de 30.000 qq. (1915) a 46.000 qq. (1920).<sup>45/</sup>

Para el caso del Ingenio Valdéz -el más antiguo y el más grande de la época- aún cuando no se disponen de datos sobre sus inversiones, el hecho que su producción haya duplicado entre 1900 y 1922 permite desprender que aquellas debieron ser considerables, particularmente en los años cuyas expectativas de rentabilidad eran favorables.<sup>46/</sup>

El otro fenómeno relevante de esta oleada inversionista es la mencionada transferencia de capitales que confirma la fundación de nuevos ingenios. El número total de ingenios existentes aumentó de 10 en 1909 a 29 en 1915-1920.<sup>47/</sup> Aún cuando no se dispone de información precisa sobre el origen y el tamaño de estos nuevos ingenios, es de suponer que en su mayoría se trataba de pequeños y me

---

<sup>45/</sup> Lang, N.: Transformation... op. cit. pág. 25.

<sup>46/</sup> Ver cuadro sobre la producción de azúcar de este trabajo.

<sup>47/</sup> Ponce Luque, A.: Comisión Nacional de Azúcar, año 3 N° 5. pág. 19.

la modernización de su agricultura, sobre todo, puesto que en esa época el funcionamiento del ferrocarril Guayaquil-Quito había expandido considerablemente la demanda costeña por productos de la sierra. En efecto la sierra asumía paulatinamente la función de abastecer al trabajo asalariado de la costa con alimentos básicos, los mismos que antes habían tenido que ser importados por Guayaquil a causa de la falta de comunicaciones entre la sierra y la costa. Sin embargo, los datos disponibles sobre fletes ferroviarios de alimentos básicos como trigo, harina y maíz, indican que la sierra pudo cumplir muy fluctuantemente su función de abastecer a la Costa.<sup>50/</sup> La incapacidad de la sierra de mantener el abastecimiento de la costa al mismo ritmo de aumento de la migración de fuerza de trabajo obligó a seguir recurriendo a las importaciones de alimentos básicos. A la luz de estos antecedentes es de presumir que la modernización capitalista de la agricultura serrana no adquirió la velocidad que algunos le atribuyen.

A modo de resumen se puede concluir que la primera guerra mundial contribuyó de forma importante al desarrollo de la industria azucarera ecuatoriana desde el momento que indujo un aumento considerable de su rentabilidad y un mejoramiento de las condiciones de reclutamiento de la fuerza de trabajo. Ahora, corresponde preguntarse, como se vió afectada la industria azucarera cuando en el transcurso del decenio del 20 se recuperaron los niveles de producción europeos induciendo una baja del precio internacional e indirectamente también del interno.

---

<sup>50/</sup> Arcos, Carlos, Marchán, Carlo-: Apuntes para una discusión sobre los cambios en la estructura agraria serrana. Agosto 1976, PUCE, Dpto. de Ciencias Políticas y Sociales, Cuadro N° 1, pág. 45.

CUADRO No. 2

PRODUCCION DE AZUCAR POR INGENIO (1909-1945)  
(en quintales de 100 lbs.)

INGENIOS	1909	1922	1925	1926	1927	1944	1945
SAN CARLOS*	22.000	46.000			140.000	220.000	278.600
VALDEZ*	45.000	90.000			145.000	181.800	270.000
INES MARIA	20.000	18.000			30.000	10.600	7.000
ADELINA MARIA (MORLA)	40.000	19.000			26.000	17.700	16.300
LUZ MARIA* (MORLA)		24.000			24.000	28.000	38.000 (36.65)
ROCAFUERTE	20.000	17.000			22.000	4.048	7.615
CONDOR	5.000	13.000			16.000	-	-
EULALIA	-	10.000			11.000	-	-
SANTA ANA	7.000	5.000			9.000	-	-
AVELLAN	-	-			8.000	-	-
VELEZ	-	-			55.000	-	-
PRETORIA	-	-			55.000	-	-
CHONONA	-	5.000			5.000	-	-
MARIA	5.000	-			-	-	-
ESPERANZA	-	4.000			-	-	-
SAN PABLO*	15.000	17.000			20.000	9.000	9.500 (11.01)
SUPAYPUNGO	-	12.000			14.000	-	-
COMPAÑIA	-	9.000			12.000	-	-
SAN JOSE*	5.000	-			6.000	5.000	5.000 (5.523)
LOOR	-	-			4.000	-	-
PROGRESO	20.000	-			13.000	-	-
LARIO	-	-			-	13.300	19.000
ISABEL MARIA	-	-			-	-	8.000 (7.376)
NUQUES*	-	-			-	7.075	7.000 (9.230)
CAÑAVERAL	-	-			-	3.220	-
PRODUCCION TOTAL	179.000	289.000	419.000	408.145	618.000	499.743	666.215

\* Ingenios existentes en 1971

\*\* 1945, BC, Inf. sobre la posible instalación op.cit. pág.5.

FUENTE:

- Años 1922: Guerrero, R., op.cit. cuadro No. 1 y 4, sólo ingenios de la Costa.  
Años 1925-26-27: Banco Nacional de Fomento, Informe al Proyecto de un Ingenio Azucarero en la Cuenca del Guayas para un Consorcio Chileno Ecuatoriano, Quito 1955, pág. 79.  
Años 1944 y 1945: Romero, G. Perfecto. La Caña de Azúcar, Guayaquil 1965, Monografía Universidad de Guayaquil.  
Año 1909: El Ecuador, Guía Comercial, op.cit.pág.971.

1.4 EL MERCADO INTERNO EN EL DECENIO DEL 20 Y SUS EFECTOS PARA EL DESARROLLO DE LOS INGENIOS.

Después del término de la primera guerra mundial, a causa de la recuperación de la industria azucarrera europea el precio internacional disminuyó de 22.50 US\$ cents (1920) a 3.50 US\$ cents (1921) por libra; en 1925-1926 europa ya había alcanzado su nivel de producción de preguerra.<sup>51/</sup> La caída del precio internacional arrastró consigo inevitablemente también la disminución del precio interno del azúcar causado por la falta de una intervención estatal para proteger dicha industria nacional. Cómo afectó a la rentabilidad de los ingenios este cambio en la situación?

Para responder a esta pregunta, veamos cuál era la situación económica general: el precio del cacao que inmediatamente después de la guerra se había recuperado hasta alcanzar su nivel máximo US\$ cents 26 3/4 la libra en marzo de 1920 volvió a disminuir a US\$ cents 12 en diciembre de 1920 y para alcanzar en 1921 US\$ cents 5 3/4. Simultáneamente a la caída del precio de producción también un drástico descenso de los volúmenes físicos exportados. Frente a esta situación los exportadores forzaron la devaluación del sucre frente al dólar; medida a la cual recurría siempre cuando la economía exportadora entraba en etapa cíclica de crisis contrarrestar la disminución del excedente. Con la devaluación del sucre la tasa de cambio del dólar en el mercado libre aumentó de 2.11 en enero de 1920, a 5.15

---

<sup>51/</sup> Ver en este trabajo los cuadros de producción mundial.

en diciembre de 1923.<sup>52/</sup>

Para mostrar que el tipo de cambio en el Ecuador ha tenido una larga fase de estabilidad entre los años 1900 hasta 1914 y recién después de la primera guerra mundial ha sufrido un cambio considerable, presentamos el siguiente cuadro los tipos de cambio para este período.

CUADRO N° 3

Tipo de cambio promedio anual del dólar en sucre en el mercado oficial (1900-19123)

<u>Año</u>	<u>Tipo de cambio</u>	<u>Año</u>	<u>Tipo de cambio</u>
1900	2.05	1910	2.10
1901	2.04	1911	1.99
1902	2.01	1912	2.12
1903	1.99	1913	2.15
1904	1.96	1918	2.45
1905	1.93	1920	2.13
1906	1.91	1921	3.45*
1907	2.06	1922	4.00
1908	2.15	1923	5.15

\* en el mercado libre

Fuente, Carbo, L. Historia... op. cit.

Así la devaluación permitió que los exportadores recuperaran sus niveles de ingresos en sucres pero sin que

---

<sup>52/</sup> Carbo, L.: Historia... op. cit. pág. 104 "Entre los años 1900 y 1920, el promedio mensual del valor declarado, FOB Guayaquil, para nuestras exportaciones de cacao fluctuó alrededor de 24.40 sucres por quintal. En diciembre de 1920, con un precio FOB Guayaquil de 9,50 dólares por quintal, el respectivo precio en sucres habría sido de sólo \$ 20,05, por quintal, si el tipo de cambio hubiera sido de S/. 2,11 por dólar. Con el tipo de S/. 2,60, el precio del cacao FOB Guayaquil, fue el de \$ 24.70 por quintal. Asimismo, en junio de 1921 con un precio FOB Guayaquil equivalente a 5,75 dólar por quintal, el precio en sucres habría sido el de \$12.15, con el tipo de cambio de 2,11 sucres por dólar. Con el promedio del tipo de \$ 3,91 por dólar, que rigió en el mes de Junio de 1921, el precio FOB resultó ser el de \$22,50 por quintal de cacao.

ocurriera lo mismo con los volúmenes físicos exportados.<sup>53/</sup> Pero no sólo los exportadores sino que, sobre todo, el Estado ecuatoriano sufrió por la disminución de las exportaciones, debido a que su principal fuente de ingreso, la constituía precisamente la tributación sobre las exportaciones.<sup>54/</sup> Por esta razón, el Estado para financiarse tuvo que recurrir a la contratación de créditos bancarios, convirtiéndose así en deudor del Banco Comercial Agrícola cuyo control era ejercido por los mismos grupos exportadores de cacao. Esta política de financiamiento estatal fue seguida por los gobiernos liberales sucesivos de Leonidas Plaza (1912-1916), Alfredo Baquerizo (1916-1920), y de Luis Tamayo (1920-1924). De este modo en 1925 la deuda estatal alcanzaba 37 millones de sucres de los cuales 21 millones de sucres correspondían a la deuda contraída con el Banco Comercial y Agrícola.<sup>55/</sup> En 1914, en especial consideración a ese banco, se promulgó una Ley, llamada de Moratoria, que prescribía la inconvertibilidad de los billetes emitidos por los bancos en relación a las reservas de oro con lo cual se suprimía las limitaciones a las emisiones de dinero bancario.

El efecto conjunto del crecimiento rápido de la oferta monetaria, posibilitado por la Ley de Moratoria, y las devaluaciones cambiarias desencadenaron un proceso inflacionario hasta entonces desconocido en Ecuador. El mecanismo de la

---

<sup>53/</sup> "El volumen monetario de las exportaciones lo hizo de 10,6 mill. de dólares en 1922 a 7.6 mill. de dólares en 1923" Moreano A.: Capitalismo op. cit. pág. 159-60.

<sup>54/</sup> La estructura de ingresos tributarios del estado ecuatoriano sigue dominada por lo menos hasta los años 60 por la contribución dominante de la tributación sobre las exportaciones.

<sup>55/</sup> Robalino, L. 9 Julio 1925, pág 63.

devaluación monetaria y la inflación beneficiaba exclusivamente a la oligarquía, siendo su contrapartida, en cambio, el deterioro de las condiciones de vida de la fuerza de trabajo provocado por el efecto de la inflación en la disminución del salario real. En 1922 esta consecuencia evidente condujo a la primera huelga general en Guayaquil, que ha sido aplastada violentamente por las fuerzas policiales.

"En Cuenca del Río Guayas si hay extensos cañaverales e ingenios de azúcar, el azúcar vale a S/. 1,20 la libra. En las demás provincias ha encarecido todo.. Y mientras esto sucede abajo, las oligarquías se benefician de la miseria popular. Banqueros, terratenientes y grandes comerciantes medran por millones. Los banqueros adquieren fabulosos bienes y viven como sultanes con sus billetes sin respaldo. Los exportadores ganan comprando en el país sus "mercancías con dinero depreciado y a bajo curso para venderlas en el extranjero por sólidas divisas" Los importadores ganan subiendo los precios de los artículos que tienen en existencia, traídos expresamente con anterioridad, para fines especulativos" 56/

Como durante los años 20 los alimentos básicos continuaron importándose, las devaluaciones monetarias junto con provocar el aumento de sus precios internos terminaba igualmente arrastrando consigo el alza de los precios de los productos nacionales. Así las devaluaciones representaban también un mecanismo protector para la producción interna de la cual pudieron profitar los terratenientes de la sierra.

Veamos ahora, cuál es el efecto de las devaluaciones sobre la rentabilidad de los ingenios azucareros.

---

56/ Albornoz, Oswaldo. Del Crimen de El Ejido... op. cit.  
p. 59.



Frente a esta situación de devaluaciones y un proceso inflacionario fuerte el Estado Liberal promulgó en el año 1921 la ley de "Fomento del Desarrollo de Industrias", para impedir que la industria incipiente se veía afectada por la devaluación, reduciendo así considerablemente la capacidad de importar maquinaria necesaria para el desarrollo de dicha actividad económica. Mientras antes la abundante existencia de divisas había permitido la importación de todo tipo de producto industrial, ahora su escasez tomaba necesaria la protección de la industria nacional.

La ley recurrió a los mecanismos de aumento de gravámenes y el control de importaciones para el fomento industrial: estas facilidades dados por el estado al sector industrial, suponían contratos entre el poder ejecutivo y los industriales potenciales sin diferenciación de la importancia de la nueva actividad industrial.

Un año más tarde el gobierno decretó adicionalmente un control de cambios, dando preferencia a la importación de maquinaria, otros insumos, y materia prima para la industria, prohibiendo al mismo tiempo la importación de productos industrializados.<sup>57/</sup>

Estas medidas ciertamente no han logrado impulsar el desarrollo industrial, pero el gobierno consideró tal política como una necesidad frente a la escasez de divisas y las consiguientes dificultades de importar, problemas producidas por la crisis del modelo agro-exportador.

Pero en el caso de la industria azucarera, o para precisar, en el caso de la fracción oligárquica de tal indus

---

<sup>57/</sup> CEPAL, el desarrollo económico del Ecuador, México, 1954, p. 110.

tria, las devaluaciones, por un lado, y, por otro, la facilidad de importación de maquinaria a través de los controles de cambio, han provocado un proceso de inversión considerable después del año 22/23 como veremos más adelante, a pesar del bajo precio del azúcar en el mercado interno y la casi nula posibilidad de exportar al mercado mundial, producida por la proliferación de políticas proteccionistas para el azúcar en casi todos los países del mundo a partir de la segunda mitad de la década de los 20.

Al igual que los exportadores de cacao, los ingenios también lograron beneficiarse de las devaluaciones, particularmente los mayores -San Carlos y Valdéz- cuyos altos niveles de producción les permitió exportar. La devaluación posibilitaba compensar parcialmente en moneda nacional la caída del precio internacional. Semejante estímulo para exportar queda en evidencia cuando se constata que mientras el precio internacional disminuía de US\$ cents 22,50 a US\$ cents 3,50, es decir en casi 6.5 veces el precio interno disminuía en cambio, de \$ 0,48 a \$ 0,14, es decir, sólo en 3.5 veces debido a la devaluación del tipo de cambio del dólar el que aumenta a \$ 2,13 a \$ 3,91.

Las cifras de exportación azucarera del Ecuador ciertamente no pasando el nivel de baja importancia en relación a otros países exportadores, han tenido durante la primera mitad de los años 20 cierta significación en relación a los montos antes exportados. Según la estadística de la FAO la exportación ecuatoriana subió de 100 t (1922) a 2.000 t (1923) para bajar a 1.000 t (1924), a 600 t (1926) y a 900 t (1927), en el año comenzó un nuevo auge de las exportaciones azucareras con 1.300 t y 4.300 t en 1929.<sup>58/</sup>

---

<sup>58/</sup> FAO, La Economía Mundial del Azúcar en Cifras 1880-1959, Roma, s.f. Fuentes ecuatorianas presentan, en contraste a los datos presentados arriba, montos de exportación muy inferior, p.e. Banco Nacional de Fomento, Informe al proyecto de un ingenio azucarero en la Cuenca del Guayas para un Consorcio Chileno-Ecuatoriano, Quito, 1955, n. 79 menciona la cifra de 101.29t para el año 1924 y l.

Según referencia de los industriales azucareros, Ecuador se vió obligado a fijar el precio de exportación por debajo del desprotejido precio interno, puesto que los demás países importadores de azúcar ecuatoriano fijaban gravámenes aduaneros relativamente altos para este producto.<sup>59/</sup> Colombia y Chile fueron los dos principales países importadores de azúcar ecuatoriana. En el caso de Chile las exportaciones azucareras debían contribuir a equilibrar la balanza comercial entre ambos países, constantemente deficitaria para Ecuador, por lo cual los industriales ecuatorianos exigieron el fomento estatal para promover la intensificación de este comercio.

La devaluación del sucre, desde el momento que encarecía todas las importaciones y por lo tanto, también, el azúcar importado, actuaba objetivamente como un mecanismo proteccionista, en una situación en que era urgentemente requerido por la industria nacional debido a la fuerte caída del precio. Sin embargo, para la mayor parte de los pequeños ingenios enfrentados a la concurrencia de las importaciones de azúcar peruano - de mayor productividad y, a pesar de los costos adicionales de transporte - el mecanismo de la devaluación en su función proteccionista era del todo insuficiente.<sup>60/</sup> A consecuencia de este hecho, la industria azucarera ecuatoriana enfrenta esta época su primera etapa

---

<sup>58/</sup> Cont. Carbo, Historia... op. cit. p. 118 habla de 595,8 t. de exportación de azúcar para el año 1928. Las exportaciones en los años 1927-29 se dirigían casi exclusivamente a los mercados de Chile y Colombia, Bolivia de la Cámara de Comercio y Agricultura, año XIX, Guayaquil, enero 31 de 1927, N<sup>o</sup> 220.

<sup>59/</sup> ... Albornoz, O: Del crimen... op. cit. pág. 59-60.

<sup>60/</sup> Las importaciones azucareras aumentaron entre los años 1922-25 como se desprende del gráfico N1 del Anexo.

de concentración. Los propietarios de los medianos y pequeños ingenios no en vano se lamentaban cuando afirmaban que Ecuador era el único país cuyo gobierno no protegía la industria azucarera nacional estableciendo gravámenes aduaneros a las importaciones del producto.<sup>61/</sup>

La caída del precio interno del azúcar afectó a todos los ingenios; pero los ingenios pertenecientes a la fracción oligarquía como en el caso de San Carlos, dispusieron a diferencia de los menores más allá de la posibilidad de aprovechar las ventajas originadas por las devaluaciones, la inflación y la protección industrial, de un mecanismo muy particular que impidió una caída demasiado violenta de sus ingresos. En ese caso, la compensación de la caída del precio se logró mediante la obtención del monopolio del alcohol como fuente adicional de ingresos.

La mencionada dependencia financiera del Estado frente al Banco Comercial y Agrícola condujo finalmente a que las presiones políticas sobre el gobierno de Luis Tamayo le obligaron a conceder el monopolio del alcohol, que hasta entonces ha sido exclusivamente estatal, al gerente de dicho banco, Francisco Urbina Jado. El monopolio del alcohol no sólo correspondía a la fase de su producción, sino que también de su distribución. Según Luis N. Dillon el ejercicio de tal monopolio condujo a que la codicia de los estanqueros tuviera por consecuencia, a que a causa de la explotación sobreintensiva de la caña su producción desapareciera totalmente de algunas regiones. Lo lucrativo del estanco del alcohol queda en evidencia al considerar que la Compañía Litoral, creada especialmente para ejercer ese

---

<sup>61/</sup> La industria azucarera su verdadera situación...op. cit. pág. 5. Entre los pequeños ingenios que aparecen suscribiendo esa posición figuran: Adelina María, Llor, Nules, María Rosa, Mercedes, El Condor, Santa Ana, Eulalia. La industria azucarera... op. cit. pág. 10.

monopolio, obtuvo en su primer año de operaciones ganancias netas por un monto de S/. 3 millones.<sup>62/</sup> De este modo, el ingenio San Carlos, que había sido traspasado a la propiedad del Banco Comercial y Agrícola pasaba a ser un evidente beneficiario de la privatización del estanco de alcohol. Por eso, aún cuando probablemente las ganancias del estanco afluyeron sólo parcialmente a los ingenios, ellas fueron en cualquier caso suficientes para explicar la abundancia de capital de inversión que dispusieron San Carlos y Valdéz durante ese período. Ello se confirma para el caso de San Carlos cuando se constata que su producción se triplicó durante el período 1922-1927, aumentando de 46.000 qq. a 140.000 qq.<sup>63/</sup> con lo cual el ingenio San Carlos alcanzó casi un nivel de producción azucarera igual al del ingenio Valdéz. La producción de Valdéz, por su parte crecía entre 1922 y 1927 de 50.000qq. a 145.000 qq., mientras su capital se había incrementado de S/. 500.000 a S/. 2.000.000<sup>64/</sup>. Además se renovó totalmente su maquinaria entre 1912 y 1928. Ya en estos años se ve claramente el comienzo del desplazamiento del ingenio Valdéz de su puesto de primer productos del país por el ingenio San Carlos.

El auge de la producción azucarera en los años 20, a pesar del bajo precio del azúcar en el mercado interno, se podría explicar, por hipótesis, por las altas inversiones realizadas en los ingenios San Carlos y Valdéz, que eran los

---

<sup>62/</sup> Dillon, Luis: La crisis económico-financiera del Ecuador, Quito, 1976, pág. 146 y siguientes.

<sup>63/</sup> Cuadro N° 5 de este trabajo.

<sup>64/</sup> Revista Oficial de la Cámara de Industriales de Guayaquil, año IX, agosto 1976, pág. 24. A partir de 1922 el ingenio pasa a llamarse definitivamente, hasta hoy Compañía Azucarera Valdéz.

únicos ingenios económicamente capaces, tanto por los ingresos provenientes de las exportaciones y del estanco de alcohol, como por los beneficios de la política de importación barata de maquinaria.

Aunque no tenemos datos sobre las inversiones de la industria azucarera en estos años, inferimos nuestra hipótesis por el considerable auge de la producción total de azúcar. Mientras entre los años 1900-1919 -según datos de la FAO- la producción azucarera del Ecuador creció de 6.000 t. a 11.000 t., entre los años 1920-26 ésta creció de 10.000 t. a 26.000. Esto significa una tasa de crecimiento anual de 42% en los veinte años en comparación a una tasa de crecimiento anual de 22,8% en los siete años.<sup>65/</sup>

Como expresión política de la crisis económica del país, -la crisis del modelo agro-exportador basado en la producción cacaotera-, se produjo un cambio profundo en la esfera política en la mitad de la década del 20. La Revolución Juliana, como se llamaba este cambio en el régimen político, fue llevado a cabo por los militares, los cuales llevaron al poder a la burguesía de la Sierra; inspirador político principal de dicha revolución era el gerente de la mayor empresa textil del país, La Internacional, Luis N. Dillon. Nuevas medidas proteccionistas como la Ley Protectora de la Industria Nacional fueron decretadas en Noviembre de 1925.<sup>66/</sup> Esto significaba una reafirmación de la política proteccionista para el sector industrial, promovida ya por los anteriores gobiernos, pero esta

---

<sup>65/</sup> Ver Cuadro N<sup>o</sup> 1, anexo, Producción de azúcar centrifugal crudo.

<sup>66/</sup> Albornoz, A. Del Crimen del Ejico...op. cit., p. 142.

vez, la ley industrial fue incluso promulgado bajo un gobierno, lo cual a través de su presentación de la fracción de la clase dominante de la Sierra ha tenido un interés mayor en fomentar esta actividad, dado que esta fracción ha sido orientada siempre há s hacia el mercado interno.

Las medidas proteccionistas, sin embargo no lograron ni bajo el nuevo gobierno provocar la industrialización del país como se esperaba. Una delimitación diferenciada de sus efectos se clarifica -como hemos visto antes- en el caso de la industria azucarera. Así se tiene que mientras esa política favorecía un aumento considerable de las inversiones en la fase de transformación industrial del azúcar, principalmente en el caso de las empresas más grandes, como San Carlos y Valdéz, en las empresas menores de la fracción industrial -ocurría lo contrario. Como lo confirma anteriormente la mencionada posición de los medianos y pequeños azucareros, para esas empresas, por un lado, la política de devaluación monetaria no alcanzaba a sobrecompensar la concurrencia del azúcar importado y, por otro, el debilitamiento de sus posiciones en el mercado interno restringía sus posibilidades de invertir en capital fijo, por la falta de recursos financieros. Esta diferenciación que se registra en el proceso de inversión entre los ingenios ecuatorianos determinó su capacidad igualmente diferenciada para afrontar la concurrencia del azúcar importada. Aún cuando, ni siquiera, los niveles de productividad de los ingenios más grandes llegaron a alcanzar a los de otros países productores de azúcar, sus esfuerzos por autocapitalizarse por lo menos, les permitió reducir costos para enfrentar en mejores condiciones que los inge

nios menores a la concurrencia del azúcar importada. Los ingenios menores al no tener las mismas posibilidades de realizar grandes inversiones para reducir sus costos, que quedaron librados a la libre concurrencia de las importaciones por lo cual el destino de muchos de ellos fue la quiebra. Así, durante los años 20, 12 de los 29 ingenios que existían entre 1915 y 1920 tuvieron que cerrar.<sup>67/</sup>

Pero el esfuerzo inversionista de los ingenios de la fracción oligárquica no sólo se redujo al campo productivo, sino que también parte importante se orientó a las actividades especulativas. De las inversiones propiamente productivas la mayor parte se destinaba a la transformación industrial de la caña y sólo una parte pequeña a la fase agrícola.<sup>68/</sup> Las relativamente menores inversiones en la producción agrícola de la caña se emplearon, más bien, para expandir la superficie cultivada antes que para mejorar los métodos de cultivos y los rendimientos; o sea, mientras las instalaciones industriales para la refinación de la caña se modernizaron rápidamente, la producción agrícola de la misma continuó realizándose sobre bases tecnológicas muy rudimentarias.<sup>69/</sup> El resto de las in

---

67/ Guerrero, R: Los Ingenios...op. cit. pág. 44.

68/ Las primeras experiencias de mecanización en el Litoral, realizado por la Estación Experimental de Chovo (1920-22), estimularon seguramente a los principales ingenios a emplear tractores en el cultivo de la caña de azúcar. CEPAL, El Desarrollo... op. cit. p. 68.

69/ Se podría suponer que en estos años no había suficiente conocimiento sobre el rol de la tecnología en la parte agrícola; así consta p.e. el antes citado "Handbook of Ecuador" de EE.UU. que el período necesario de replantación del azúcar oscilaba entre 25 y 30 años -hoy en día entre 5 y 6 años- y que se consideraba innecesaria la irrigación del tipo de caña usada en los ingenios ecuatorianos. "Handbook of Ecuador" op. cit. p. 54 y 56.



versiones agrícolas de los ingenios persiguió finalidades exclusivamente especulativas. La compra masiva de tierra barata durante los años 20, le permitió a los ingenios realizar grandes ganancias especulativas al revenderlas posteriormente, en el decenio del 30, precisamente cuando la United Fruit Co. perseguía extender la superficie del cultivo bananero.<sup>70/</sup> Fue la crisis del cacao lo que brindó la oportunidad de realizar semejantes inversiones especulativas en la compra de tierras.

El hecho que en 1929 la producción del cacao hubiera retrocedido hasta el nivel de 1890.<sup>71/</sup> da la pauta del grado de liberación de tierras que se produjo. Los plantadores de cacao, en su mayor parte endeudados, se vieron obligados a vender sus tierras a un bajísimo precio, o bien, a cederlas como pago de sus deudas. El principal adquiriente de esas tierras fue el Banco Comercial y Agrícola.

Las ganancias obtenidas especulativamente durante el decenio del 30 con la reventa de esas tierras jugaron un papel importantísimo que permitieron la supervivencia de los grandes ingenios azucareros en crisis.

Según J. Uggen, otro efecto importante que se produce para la industria azucarera a causa de la crisis cacao-tera y de los consiguientes cambios en la tenencia de la tierra es que se genera un ejército de reserva de fuerza de trabajo en contraste con su anterior escasez relativa en la región.<sup>72/</sup> La fuerza de trabajo semi-asalariada que

---

<sup>70/</sup> Guerrero, R. Los ingenios op. cit., p. 52.

<sup>71/</sup> Uggen, J. Peasant Mobilization ...op. cit. pág. 89-90.

<sup>72/</sup> Uggen, Peasant Mobilization...op. cit. p. 110.

antes había trabajado para la producción del cacao, fue expulsada por los nuevos propietarios de esas tierras, los ingenios azucareros. De este modo, la industria azucarera pudo sustituir parcialmente la fuerza de trabajo adicional que antes reclutaba según el sistema de enganche en la sierra, por la fuerza de trabajo flotante de la región, lo que al mismo tiempo posibilitaba reducir los altos salarios que hasta entonces habían pagado los ingenios. En este sentido el encarecimiento de los alimentos básicos, causados por la desvalorización monetaria<sup>73/</sup> no hacía más que agudizar adicionalmente el empeoramiento de las condiciones de vida de la fuerza de trabajo que originalmente provocaba, en este caso, su exceso de oferta regional. Debido al bajo nivel que presentaba la composición orgánica del capital en la etapa de la producción agrícola de la caña, la reducción del salario real pasaba a ser fundamental -sobre todo, en el período de la crisis- para disminuir el altísimo grado de participación de los costos totales de producción.

Por último, debe mencionarse, aunque sea brevemente, algunos datos sobre la estructura de costos y de la ganancia de un ingenio. A pesar de que no se dispone de información completa sobre este problema, los datos parciales que entrega el informe de los industriales azucareros nos pueden dar cierta idea al respecto. Según las declaraciones de un empleado, de un ingenio no mencionado, el costo de producción de un quintal de azúcar en algún momento del decenio del 20 era de \$ 7.50 y su precio de venta, obtenido por el ingenio, era \$15, mientras que el precio de ven-

---

<sup>73/</sup> Oscar Efrén Reyes en Breve Historia General del Ecuador, Quito, 1960, pág. 727, menciona en relación a este fenómeno, particularmente productos como la harina y la margarina.

ta promedio en el mercado era \$18.<sup>74/</sup> El precio de venta en el mercado interno subió ya en el año a \$ 23.5 por quintal de azúcar.<sup>75/</sup> Los márgenes de ganancia que se desprenden de estos datos, eran difícilmente obtenibles en otras ramas industriales; aún cuando, tal cual lo señalan los propios industriales, de esos datos todavía es necesario descontar los costos por conceptos de intereses, comercialización, etc. Por el bajo nivel que representa el costo de producción, es de suponer que esos datos corresponden a los ingenios con mayores niveles de producción y productividad, probablemente San Carlos o Valdéz.

1.5 LA CRISIS DEL MERCADO MUNDIAL Y LA INESTABILIDAD POLITICA INTERNA: el estancamiento de la industria azucarera ecuatoriana.

Durante el período de inestabilidad política que dura desde 1931 hasta 1940, se formaron 17 gobiernos. La crisis política fue en última instancia, el resultado de la imposibilidad que la alianza surgida de la Revolución Juliana entre la burguesía serrana y las capas medias, se pudiera mantener. Pues incluso, el propio gobierno formado en 1925 con el objetivo de terminar con el poder de la "Bancocracia", se vió obligado a recurrir al sistema bancario para financiar el presupuesto estatal.<sup>76/</sup> Los numerosos cambios de gobierno ocurridos durante el decenio tenía como transfondo explicativo la situación de empate

---

<sup>74/</sup> La industria azucarera... op. cit p. 6 y 7.

<sup>75/</sup> Para una mejor visualización del desarrollo del precio interno vea Cuadro N° 2 del Anexo.

<sup>76/</sup> Abad, Gonzalo: El Proceso de Lucha por el Poder en el Ecuador, Tesis de Grado, México 1970, pág. 27.

que se había creado entre los intereses de la burguesía de la costa y de la sierra, lo que trajo como consecuencia que la inexistencia de una política económica coherente durante este período terminó por perjudicar el desarrollo de la industria y de los propios ingenios.

Mientras que en los otros países latinoamericanos la crisis mundial de 1929 aceleró un proceso de industrialización sustitutiva de importaciones, en Ecuador no ocurrió lo mismo, en primer lugar, debido a que no dispuso de un fondo suficiente de excedentes para acumular. El punto de partida de la crisis de la economía exportadora en Ecuador no era 1929 sino que ella comienza con la crisis del cacao al terminar la primera guerra mundial. 1929 no hace más que profundizarla. La otra causa, no menos importante, era el escaso desarrollo del mercado interno y, por lo tanto, la ausencia de oportunidades rentables de inversión productiva que terminaban desviando los capitales de inversión hacia los sectores especulativos altamente rentables como finanzas o comercio.<sup>77/</sup> Así también analiza el Banco Central la situación económica de aquel entonces.

"Además las causas mundiales de la crisis, cuyo síntoma es la baja de los precios, podemos encontrar en el Ecuador circunstancias peculiares que lo agravan: EN LA PRODUCCION: la mayoría de nuestras empresas no han salido de los procedimientos primitivos. Son contados hasta ahora los artículos nacionales de alta calidad, de fácil movilización, de precio remunerativo que esperamos para sostener con ellos el comercio internacional. EN EL REGIMEN ADUANERO: el arancel necesita una revisión inmediata, no sólo para bases efectivas una prudente protección del Estado a los artículos nacionales capaces de competir con los importadores, siempre que sean dignos de sus-

---

<sup>77/</sup> Abad, Gonzalo. "Los efectos sociales de la industrialización" en: Nueva Sociedad N<sup>o</sup> 19-20 (Julio-Octubre 1975) San José, p. 106-120p. 109.

tituirlos sin lesión del consumidor, sino para encarecer los consumos generalmente no indispensables."78/

Finalmente la falta de la acción estatal en el campo productivo del país ha sido otro impedimento para que se inicie una nueva coyuntura económica orientada hacia el mercado interno.

Mientras en otros países de A.L. como en Chile se creó al final de los años 30, instituciones con el objetivo de fomentar la producción nacional especialmente del sector industrial (CORFO), en el Ecuador el concepto del Estado ha sido influido todavía del período colonial, donde las actividades económicas del Estado se reducían a monopolios o estancos estatales.

Así existían en el Ecuador hasta la década de los 50 entonces los estancos de la sal, fósforos, tabaco y alcohol. La entrega del estanco del alcohol en los años 20 a los ingenios grandes para la recaudación ha sido una excepción. El Estado ecuatoriano transfirió en los años 50 todos los estancos menos el del alcohol industrial.

En el caso de la industria azucarera la crisis mundial no hizo más que contribuir al emporamiento de su rentabilidad, tendencia que se venía desarrollando ya desde la post-guerra pero que ahora afectó toda la industria. Particularmente este fenómeno se confirma a través de la caída del precio en el mercado internacional, que disminu

---

78/ Boletín Memorial del Banco Central, Febrero 1931, citado por Carbo, Luis. Historia ecuatoriana...op. cit. p. 175.

ye entre 1927 hasta 1930 de 2.91 US cts. a 1.36 US cts. por libra,<sup>79/</sup> mientras el precio interno caía en 1930 a \$ 16.<sup>80/</sup> Más tarde el precio continuó cayendo (1932 = 0.87 US cts.) lo que provocó nuevos cambios estructurales en la industria azucarera. Estando por debajo del promedio mundial la productividad de la industria azucarera ecuatoriana, algunos ingenios nuevamente no pudieron resistir la concurrencia del azúcar importado al continuar descendiendo el precio internacional, Así durante los años 30 nuevos ingenios tuvieron que declararse en quiebra; en 1939 aún continuaban existiendo sólo 14 ingenios.<sup>81/</sup> Las exportaciones de azúcar ecuatoriana, que durante el decenio del 20 había sido poco considerable, se redujo casi a cero. Sólo en 1932, a pesar del nivel más bajo del precio internacional en la década de los 30, las exportaciones tuvieron una excepcional y repentina recuperación, pero la que tuvo lugar exclusivamente a costa de una reducción de casi de 100% del consumo interno.<sup>82/</sup> A partir de 1934 las importaciones azucareras de Ecuador comenzaron progresivamente a aumentar hasta alcanzar en 1939 un nivel máximo de 12.000 toneladas. Las importaciones de ese año cubrieron más del 30% del consumo interno.

Las deficientes condiciones de rentabilidad que afrontaba la industria ecuatoriana del azúcar condujo a que su

---

<sup>79/</sup> U.S. Department of Agriculture, A History of Sugar Marketing, Agricultural Economic Report N° 197, s.l., s.f. p. 43.

<sup>80/</sup> Guerrero, R. Los ingenios ...op. cit. p. 52.

<sup>81/</sup> Banco Central del Ecuador. Informe sobre la posible instalación de un ingenio de azúcar en la provincia de Imbabura a cargo de la comisión nombrada por el Sr. Director General de Estancos, s.l. 1955. p. 3.

<sup>82/</sup> Para los datos que siguen ver cuadro N° 5 de este trabajo.

producción disminuyera de 25.305 toneladas (1932) a 17.479 toneladas (1934), es decir en 30%. El ingenio Valdéz quemó en 1932 su producción cañera; y el año siguiente los demás ingenios desistieron de refinar gran parte de la zafra de ese año.<sup>83/</sup>

El Ecuador experimentaba durante la crisis mundial una situación similar al mercado mundial, donde por un estancamiento de la producción el consumo per cápita caía.<sup>84/</sup>

Como se desprende del Cuadro N° 4, rubro (3) el precio del azúcar importado estaba durante la década de los años 30 por debajo del precio del azúcar nacional, lo cual oscilaba entre \$23,50 (1937) y \$ 36 (1939) por quintal. A pesar de la devaluación fuerte del sucre que tuvo lugar en el año 1934 y que implicaba un fuerte aumento en los precios de productos importados el azúcar importado siguió más barato que el azúcar nacional. Este hecho nos explica la tendencia de recurrir al azúcar importado para cubrir la demanda interna antes al azúcar nacional en estos años. El año 1939 representa en esa tendencia un caso de excepción, considerando que se importó en ese año una cantidad enorme del azúcar a pesar del precio elevado en el mercado mundial del azúcar que se elevó para el mercado interno aún más por otra devaluación fuerte del sucre. Recordemos que justo en el momento de un alza del precio internacional del azúcar y

---

83/ Guerrero, R., Los ingenios... op. cit. p. 52.

84/ FAO, Trends and Forces of World Sugar Consumption Commodity Bulletin Services N° 32, Rome 1961. p. 7.

la nueva devaluación el precio en el mercado ecuatoriano subió de \$ 23,5 (1927) a \$ 36 (1939), lo cual dejaba por debajo el precio internacional en relación al precio interno. A pesar de la devaluación la industria azucarera ecuatoriana no era capaz de competir con el azúcar importado debido a la brecha grande entre los niveles de productividad en el país y el mercado mundial; esta situación incluso produjo un deterioro más fuerte para la industria nacional por la falta de inversiones productivas durante los años 30.

Intentos por parte del Estado en la segunda mitad de la década de los años 30 de estimular la industria azucarera a través de la diversificación de sus productos quedaron sin atención por parte de los ingenios. Tal intento se había presentado en forma de un estudio del Ministerio de Agricultura de procesos el bagazo -subproducto de la producción azucarera, lo cual en el Ecuador, hasta hoy en día, sigue un producto de desechos, en vez de usarlo para la elaboración de papel como ha sido la propuesta estatal.<sup>85/</sup>

Los industriales del azúcar, especialmente los ingenios San Carlos y Valdéz, para defenderse frente a la crisis optaron por continuar invirtiendo especulativamente en la compra de tierra que antes se había destinado a la producción de cacao.

---

<sup>85/</sup> Informe del Presidente del Centro Agrícola del Cantón Guayaquil, Ramón I. Rodríguez, Guayaquil 1938. p. 13



CUADRO N° 4

Precio por 100 libras de azúcar crudo en el mercado de Londres, cotización del dólar en el mercado oficial del Ecuador y precio del azúcar importado (sucres) sin costos de transporte, etc.

Año	Precio en el mercado de Londres (US\$) (1)	Cotización del dólar en el mercado oficial del Ecuador (2)	Precio del azúcar importado en Ecuador (S/.) sin gastos de transporte y seguro
1926	2.62	-	-
1927	2.91	-	-
1928	2.49	5.00	12.5
1929	1.91	5.04	9.6
1930	1.36	5.05	6.8
1931	1.25	5.06	6.3
1932	0.87	5.94	5.2
1933	0.97	6.00	5.8
1934	1.04	10.80	11.2
1935	1.00	10.57	10.6
1936	1.01	10.50	10.6
1937	1.32	11.67	15.4
1938	1.14	14.13	16.1
1939	1.60	14.83	23.7
1940	1.33	16.04	21.3
1941	1.85	15.00	27.8

Fuentes:

- (1) U.S. Department of Agricultura. A History of Sugar Market, Agricultural Economic Report N° 197, s.l. s.f., p. 43.
- (2) Carbo, Luis. Historia monetaria...op. cit. p. 454/455.
- (3) elaboración propia

Así continuó ocurriendo durante toda la primera mitad del decenio del 30. Ya en la segunda mitad del decenio la demanda por tierras, que realizaban empresas como la United Fruit Co. (USA) y la chilena Futera Sudamericana

CUADRO No. 5

PRODUCCION, EXPORTACION, IMPORTACION DE AZUCAR Y CONSUMO PER CAPITA

AÑO	PROMEDIOS QUINQUE- NALES	CONSUMO APARENTE PER CAPITA	PRODUCCION TONELADAS (1)	EXPORTACION TONELADAS (2)	IMPORTACION TONELADAS (3)	CONSUMO APARENTE (1-2=3)
1928	11.48 Kg.	11.45 Kg.	21.753	595.8	139.6	21.296.8
1929		11.52	24.953	3.282.2	277.9	21.948.7
1930		9.91	21.711	3.537.0	1.228.0	19.402.0
1931		13.43	25.391	418.7	3.3	24.975.6
1932		5.72	25.305	13.503.1	2.0	11.803.9
1933		6.15	17.479	4.540.3	33.1	12.971.8
1934	9.37	11.63	20.009	76.5	2.974.1	22.906.6
1935		10.78	19.089	78.0	4.815.8	23.826.8
1936		11.24	18.212	52.9	7.277.4	25.436.5
1937		9.80	17.355	10.0	5.310.1	22.655.1
1938		14.13	22.528	118.9	11.068.3	33.477.4
1939	12.42	16.15	26.949	140.2	12.386.7	39.195.5
1940		11.16	27.835	171.6	38.2	27.701.6
1941		11.96	30.421	107.9	6.8	30.319.9
1942		10.72	27.904	182.4	33.1	27.754.7
1943		10.15	26.799	20.9	183.9	26.962.0
1944	11.07	11.37	23.165	0.2	7.840.0	31.004.8
1945		19.29	32.479	-	21.455.1	53.634.1
1946		12.76	33.544	-	3.060.5	36.604.5
1947		11.64	34.012	-	334.2	34.346.2
1948		16.62	45.308	-	5.064.3	50.369.3
1949	15.11	15.24	47.514	-	4.2	47.518.2
1950		15.08	52.326	3.900.0	4.3	48.430.3
1951		16.58	54.457	-	1.4	54.458.4
1952		16.53	56.353	8.5	0.5	56.345.0
1953		15.04	52.900	-	1.5	52.901.5
1954	15.80	15.78	53.376	-	5.023.7	58.399.7

FUENTE: Dirección General de Estadística y Departamento de Investigación del Banco Central.

Los datos del rubro consumo aparente han sido corregidos por el autor.

para comenzar a expandir la superficie bananera cultivada, hizo cubrir rápidamente su precio. En ese momento los especuladores de tierras comenzaron a vender. Entre ellos, el más importante, el Banco Comercial y Agrícola había comprado en la primera mitad del decenio 12 antiguas plantaciones de cacao.<sup>86/</sup> En 1937 el Banco Comercial Agrícola fue disuelto, pero sus accionistas decidieron reconstituirse como Sociedad Agrícola e Industrial en torno a la cual se desarrolló posteriormente uno de los grupos económicos más importantes del Ecuador. Las ganancias especulativas obtenidas de las transacciones de tierras fortaleció la dominación de San Carlos dentro de la industria azucarera puesto que le garantizó un fondo de acumulación al margen de su propia actividad industrial.

#### 1.6 RECUPERACION DEL MERCADO MUNDIAL (1940-1944).

La segunda guerra mundial provocó -a causa de una depresión de la producción de remolacha- una nueva recuperación del precio internacional y, por consiguiente del precio interno, tal cual ya había ocurrido con la primera guerra. Esta nueva situación condujo a una paulatina recuperación del nivel de producción en la industria azucarera ecuatoriana. En 1939 se había recuperado el nivel de producción de 1931/1932. Aunque con algunas fluctuaciones importantes esta tendencia a la recuperación se mantuvo hasta 1945. Así se tiene que mientras la producción aumentaba por ejemplo, entre 1939 y 1941 de 26.949 ton. a 30.421 ton. en 1944, en cambio, volvía a disminuir a 23.165 ton. a causa de un deterioro de las condiciones climáticas.

---

<sup>86/</sup> Guerrero, R. Los ing., op. cit. p. 43.

El precio internacional en aumento hizo retroceder drásticamente las importaciones azucareras de 12.386 ton. (1939) a 38,2 ton. (1940). Aquella abrupta caída inicial de las importaciones (1939), más que tener como contrapartida el aumento de la producción, se originó en la contracción del consumo interno. La industria azucarera no estaba en condiciones de reaccionar con prontitud para cubrir la brecha de abastecimiento. El consumo per cápita de azúcar disminuyó por consiguiente, de 16.15 kilos (1939) a 10.15 kilos (1943).

El vuelco que se producía en las condiciones de realización - a través del aumento del precio interno y la disminución de las importaciones se alteraban en principio, favorablemente las condiciones de acumulación en la industria azucarera. Pero a pesar de ello, los ingenios desistieron de invertir productivamente sus ganancias parcialmente debido a que la segunda guerra mundial impidió "realizar las importaciones para renovación y ampliación de equipos en su debida oportunidad.<sup>87/</sup> Comenzaron a hacerlo, a partir de 1945, como resultado de estímulos especialmente encaminados a fomentar la industria azucarera.

En la primera mitad del decenio del 40, sólo San Carlos emprendió inversiones productivas que fueron realizadas principalmente, en la agricultura no cañera. Entre 1940 y 1943 San Carlos compró tres plantaciones de cacao, Venecia, Paraíso y Lidia, y más tarde compró una cuarta, Pretoria. De la superficie total adquirida sólo una peque-

---

<sup>87/</sup> Banco Central del Ecuador. Informe sobre la posible instalación de un ingenio de azúcar en la provincia de Imbabura a cargo de la comisión nombrada por el señor Director General de Estancos, 1955, s.l. p. 2.

na parte fue dedicada al cultivo de la caña, el resto, en su mayor parte, fue destinada a la ganadería, como en el caso de Lidia y Pretoria, o al cultivo de arroz, como en Venecia.<sup>88/</sup>

Una hipótesis que puede aclarar este intento de San Carlos por diversificar sus actividades de producción responde a la intención de abastecerse en condiciones favorables de rentabilidad con alimentos básicos a la fuerza de trabajo regional. Ya antes como la expulsión de la fuerza de trabajo semi-asalariado de las plantaciones de cacao, había sido eliminada la posibilidad que esa fuerza de trabajo, ahora convertida en ambulante, continuara produciendo para su autoconsumo. Entre tanto, las migraciones desde la sierra habían continuado afluyendo, con lo cual la demanda asalariada de la costa por alimentos básicos tuvo un crecimiento bastante rápido en los últimos años. El lento crecimiento de la producción agrícola serrana, por su parte había sido insuficiente para cubrir totalmente ese crecimiento de la demanda costeña por alimentos básicos. El déficit, si bien podía ser cubierto por importaciones, permitía en cualquier caso a los grandes ingenios incursionar en la producción de alimentos básicos para el abastecimiento de su fuerza de trabajo. Dicho abastecimiento, si bien se realizaba en condiciones más baratas que en el comercio detallista, representaba para el ingenio una fuente adicional de ingresos, puesto que los costos de producción de esos alimentos básicos eran considerados en los cálculos globales de costos y precios en la producción azucarera.

---

<sup>88/</sup> Uggen, J. Peasant Mobilization. op. cit. p. 111.

Como resumen se puede comparar los datos de producción azucarera durante los períodos 1899/1900-1929/30 y 1929/30-1944/45 a base de cifras publicadas por la Organización de Agricultura y Alimentos de las Naciones Unidas.<sup>89/</sup>

Durante el primer período, a pesar de las malas condiciones de rentabilidad para la mayoría de los ingenios, la industria azucarera nacional experimentó un crecimiento considerable, al aumentar su producción en 216,6%. Mientras, que durante el segundo período el comportamiento de su producción se puede considerar estagnante, puesto que sólo aumentó en 31,6%.

#### 1.7 LA POLITICA ECONOMICA DE LOS GOBIERNOS ARROYO DEL RIO Y VELASCO IBARRA Y SUS EFECTOS MODERNIZANTES PARA LA INDUSTRIA AZUCARERA DEL PAIS.

La resistencia de los ingenios a continuar modernizando la industria azucarera, a pesar de las condiciones favorables de rentabilidad y los aumentos paulatinos del precio del azúcar en el mercado interno en los años 1940, 1942 y 1943,<sup>90/</sup> hizo necesario que el Estado, de alguna forma, la estimulara aún más. En general en la literatura se habla, en un sentido negativo, del intervencionismo estatal para designar esta etapa de la política azucarera, aún cuando en los hechos se trató de una política de fomento verdaderamente favorable especialmente para los intereses del gran capital azucarero. Así se tiene que el Estado procedió a fijar el precio del azúcar pero lo hizo

---

<sup>89/</sup> Food and Agricultural Organization, La Economía Mundial del Azúcar en cifras 1880-1959, Roma, s.f. ver Cuadro N° 1, Anexo de este trabajo.

<sup>90/</sup> Ver Cuadro N° 2, Anexo.

elevándolo de \$47 a \$110. Los ingenios lograron conseguir esta alza espectacular del precio en el mercado interno, presionando al Estado en "campañas de prensa y gestiones directas".<sup>91/</sup> Ellos mismos caracterizaron la introducción de un precio de garantía como una medida inevitable para poder nuevamente reiniciar su actividad insutrial. Adicionalmente al precio garantizado, los grandes ingenios (San Carlos y Valdéz) fueron privilegiados con otra medida estatal, comparable con la concesión del monopolio del alcohol) que el Estado otorgó en el pasado a la Cía. Litoral. A través de la persona del Presidente Arroyo del Río (1940-44) la burguesía agro-exportadora recuperó el control del gobierno; la identificación de intereses entre representantes y representados de aquel entonces, es confirmada posteriormente, en los años 60, cuando Arroyo del Río asume funciones en la Sociedad Agrícola e Industrial San Carlos como su principal representante legal. En 1943, Arroyo del Río promulgó un Decreto Ejecutivo según el cual toda importación azucarera sólo podría ser realizada por el Estado, al igual, como más tarde, ocurriría lo mismo con la cuota norteamericana de importación de azúcar ecuatoriano. Pero, esta concentración en el Estado del derecho legal de las importaciones azucareras era solamente nominal puesto que en los hechos el presidente Arroyo del Río terminó reasignando estos derechos a los ingenios San Carlos y Valdéz.<sup>92/</sup> La concesión a ambos ingenios de los derechos estatales de importaciones azucareras hizo aumentar las importaciones de azúcar, que al comienzo de los años 40 estaban descen-

---

91/ BCE, Informe sobre la posible instalación, p.6.

92/ Lang, N. Tradition...op. cit. pág. 35.

diendo fuertemente, hasta niveles records, mientras que al mismo tiempo la producción interna permanecía fluctuante-mente estancada. En 1943 el monto importado apenas alcanzó a 183.96 ton.; pero al año siguiente, ese monto ya había alcanzado a 7.840 ton. y en 1945 continuó aumentando hasta alcanzar el nivel record 21.455,1 ton. Este fuerte crecimiento de las importaciones tuvo impulso adicional con la suscripción de un convenio entre Ecuador y Cuba, sobre un intercambio bilateral de azúcar cubano y arroz ecuatoriano. Este convenio se realizó bajo el gobierno de Velasco Ibarra y tenía el siguiente transfondo histórico.

Primero, Cuba se veía enfrentado en el año 1944/45 con la necesidad de buscar otros mercados de exportación para su cosecha elevada de azúcar del año 1944; esta cosecha ha sido considerablemente mayor que lo normal por dos razones: por un lado, las actividades de guerra y sus consiguientes efectos negativos sobre el transporte marítimo, y, por otro, la reducida capacidad de almacenamiento causaron que no se coseche una gran cantidad de caña de la zafra del año 1943.<sup>93/</sup>

Segundo, en el Ecuador seguía vigente la política económica del gobierno anterior de Arroyo del Río, favoreciendo la fracción comercial-financista a pesar de la oposición netamente verbal del Presidente Velasco Ibarra.

El contrato, de la importación de azúcar, firmado por el gobierno Arroyo del Río, se ejecutó bajo el gobierno de Velasco.

---

<sup>93/</sup> U.S. Department of Agriculture, A History of Sugar Market, p. 53.



"En el primer semestre de 1944, tuvo el Banco Central que prestar su concurso para hacer frente a la crisis originada por la limitación de la elaboración de azúcar. Este problema sobrepasó el campo económico, para convertirse en un verdadero conflicto de carácter social, con repercusiones en el orden político.

A fin de solucionar la escasez de azúcar, debido a la deficiencia de la producción nacional de éste artículo, el Gobierno de la Administración anterior, abrió por intermedio del Banco Central y por cuenta del Ministerio de Agricultura, varios créditos irrevocables para la importación de azúcar. Establecidos los correspondientes créditos y realizada la importación que éstos amparaban, el Gobierno quedó obligado con el Banco Central la suma de \$ 28.114.612, sobre la que reconoció el interés del 7% anual, debiendo amortizársele con el producto de la venta de 300.498 sacos de azúcar de 50 kilos, motivo de la importación, y con el valor de un nuevo préstamo por doce millones de sucres, cuyo contrato se llegó a suscribir y cuyo valor aproximado cubriría el déficit a cargo del Gobierno en la importación, originado en la diferencia entre el precio de costo del producto y el que se había fijado para su venta." 94/

A causa de la tendencia alcista de los precios internacionales de alimentos que la segunda guerra mundial, Ecuador vio cuadruplicar el valor de sus exportaciones agrícolas. 95/

El producto de exportación más importante durante ese tiempo fue el arroz; su participación en el total exportado aumentó de 38%, durante el período 1940-44, a 45% durante

---

94/ Carbo, Luis. Historia...op. cit. p. 280.

95/ Moreano, A. Capitalismo...op. cit. pág. 206.

el período 1944-48. Este boom exportador de arroz ecuatoriano fue transitorio puesto que sólo se mantuvo mientras Asia permaneció marginado -a causa de la guerra- del mercado mundial. Precisamente su reintegración hizo disminuir la participación del arroz en las exportaciones ecuatorianas a 14%.<sup>96/</sup> Es así entonces, que por detrás de la relación entre el auge exportador arrocerero y el mencionado convenio de intercambio de azúcar cubano por arroz ecuatoriano, no sólo se trataba de favorecer a San Carlos y Valdéz con el monopolio de las importaciones azucareras sino que ambos ingenios también aparecen siendo encargados de participar en las exportaciones de arroz hacia Cuba. Por lo menos así lo confirma una lista de exportadores de arroz hacia Cuba, aunque si bien, en ella, en general en vez de nombres de empresas aparecen nombres de personas entre estos figuran precisamente directivos de San Carlos (Stagg) y de Valdéz (Dillon y Murillo).<sup>97/</sup>

Esta información coincide con las ya adelantadas sobre las actividades productoras que a comienzo de los años 40, había empezado a emprender San Carlos en su hacienda Venecia (similar información para Valdéz no se dispone). En tal caso, ello quiere decir que mientras duró el convenio para exportar arroz hacia Cuba (1944-45) la producción arrocerera de esos ingenios, se exportó hacia aquel país, antes que destinarse para el mercado interno. Los volúmenes exportados por los ingenios, en todo caso, debe haber sobrepasado lo propiamente producido por ellos. En el distrito de Milagro-Yaguachi, finqueros que se habían instalado en anti-

---

96/ Uggén, J: Peasant Mobilization...op. cit. pág. 122.

97/ La verdad sobre el trueque de arroz y azúcar Quito 1945, pág. 10.

guas plantaciones de cacao y en la proximidad de los ingenios <sup>98/</sup> desarrollaron preferencialmente los cultivos arroceros, cuya producción, ante la carencia de sus propios canales de comercialización, fue normalmente comprada por San Carlos y Valdéz.

Puede parecer curioso que los gobiernos de aquella época antes que promover el fomento de la industria azucarera nacional en su consjunto, hayan otorgado un tratamiento privilegiado exclusivamente a los grandes ingenios al concederles derechos monopólico de la importación azucarera, además de los derechos a la participación en las exportaciones arroceras. Pero ello se aclara coherentemente por la función partidaria liberal del gobierno de Arroyo del Río y, por lo tanto, por los intereses de clases más directamente representados por él. Es decir, en este caso, la política estatal hacia el gran capital azucarero no sólo se explica por la estrecha relación que mantuvieron los grandes ingenios con el Presidente de entonces sino que, sobre todo constituye un ejemplo representativo de la orientación general de la política económica en el sentido de tender a favorecer predominantemente a la burguesía agro-exportadora de la costa con los beneficios que generaba el comportamiento favorable del mercado mundial para los productos agrícolas ecuatorianos de exportación

El gobierno de Arroyo del Río, consecuente con esa orientación, abolió de facto, por ejemplo, los controles de importaciones que se había decretado en 1937 bajo un

---

<sup>98/</sup> Uggén, J. Ibid... pág. 122-123.

gobierno de Frente Popular; y, en la misma línea, aplicó una política de fuertes devaluaciones monetarias <sup>99/</sup> Es decir, su política fue más bien continuadora de la política de los gobiernos liberales de antes de la Revolución Juliana, y en esa medida fue hostil a toda medida proteccionista para la industria nacional. Los grandes capitales azucareros -y más aún la industria azucarera en su conjunto- distaban lejos de poder aprovechar la recuperación del precio internacional exportando azúcar, puesto que la no realización de inversiones productivas durante los años 30 había ampliado más aún las diferencias de productividad frente a la concurrencia internacional de otros exportadores. Es por eso que los ingenios al no poder beneficiarse de la recuperación del mercado mundial para productos agrícolas en su calidad de capitales productivos, se le crearon las condiciones para que se beneficiaran de ello por lo menos, en su calidad de capital comercial. La política de devaluaciones cambiaria aseguraba grandes ganancias para los ingenios de la fracción oligárquica convertidos en exportadores arroceros. Por su parte, en su calidad de importadores azucareros, la misma política no se oponía a que realizaran grandes ganancias, desde el momento que los ingenios, además de obtener los derechos monopólicos de importación, vendían tanto el azúcar importado y como la producida por ellos a un altísimo precio interno garantizado por el Estado. Las ganancias así obtenidas les permitió reemprender, y a partir de la segunda mitad del decenio del 40 hasta la primera mitad del decenio siguiente, nuevas inversiones productivas que, esta vez si modernizaron la industria

---

<sup>99/</sup> En 1939, 1 US\$ = 15 S/.; en 1940, 1 US\$ = 20 S/.  
Carbo, L.A. Historia...op. cit. pág. 225.

azucarera, pero sobre la base de la consolidación de la posición monopolística de la fracción oligárquica en relación al resto de la industria azucarera de origen industrial Velasco Ibarra tomó la presidencia en el año 1944 con el apoyo político de casi todos los partidos y organizaciones del país; el único momento de acuerdo común entre estos de distintas orientaciones políticas ha sido lograr la dimisión del anterior presidente Arroyo del Río. La Alianza Democrática Ecuatoriana, como se llamaba esa fusión de partidos, para llevar Velasco Ibarra a la presidencia recibió como último impacto para su formación, la sanción del protocolo de Río con la firma del presidente Arroyo.

Velasco Ibarra denominaba su toma de poder "la Revolución del 24 de Mayo", insinuando la orientación revolucionaria de su nuevo gobierno. En el primer año del gobierno la influencia de la izquierda en el gobierno ha logrado formular una nueva constitución en 1945 con un contenido bastante progresista; pero más y más el presidente Velasco recurrió a las fuerzas de orientación conservativa para liberarse de la izquierda, lo cual tuvo su expresión política en la declaración de Velasco de dictador el 30 de marzo de 1946.

Una pequeña descripción de la política económica del gobierno de Velasco nos presenta en la siguiente cita el historiador ecuatoriano Efrén Reyes:

"se reforman y expiden, con inusitada frecuencia, los famosos reglamentos de Comercio Exterios, a compás de algunos intereses sobre divisas extranjeras, o a compás de los vaivenes de otros intereses sobre exportaciones e importaciones que especialmente desea facilitar . se lanzan emisiones extraordinarias del Banco Central del Ecuador, se desvaloriza la moneda ecuatoriana y se inflan escandalosamente los precios." 100/

100/ Efrén Reyes. Breve Historia del Ecuador p. 792 citado por Cueva, Agustín, El proceso de dominación política en el Ecuador s.f. p. 50.

Mientras la primera mitad de la década de los 40 estaba caracterizada por una inflación de origen 'externo', a partir del año 1945 ésta se transformó en una de origen 'interno'

A partir de 1942 se comenzó a sentir el mayor impacto inflacionario, por un lado, por el aumento considerable de las exportaciones ecuatorianas y por otro, por la escasez creciente de la importación de productos manufacturados originado por la interrupción de flujos comerciales desde los países industrializados hacia los países en desarrollo. El aumento de medios de pago, causado por estas razones, producía esta fuerte inflación. <sup>101/</sup>

La inflación de origen interno tenía como causa el crédito del Banco Central del Ecuador para el gobierno; dicho crédito por el valor de 6,5 millones US\$ para el financiamiento del presupuesto el gobierno pudo conseguir solamente a través de la intervención en las decisiones del Banco Central, institución legalmente autónoma del gobierno. Esta intervención produjo la renuncia del director del Banco. <sup>102/</sup> Los medios de pagos subían de 138 millones \$ (1939) a 453,3 mill. \$ (1943) y a 698 mill. \$ (1946) i.e. en total en 406% en solo siete años. <sup>103/</sup>

Para dar una ilustración de la inflación en los años 40, presentamos un índice de precio para el período 1938/48.

---

<sup>101/</sup> Carbo, L. Historia Monetaria...op. cit. 591 sig.

<sup>102/</sup> Pareja D., Alfredo. Historia del Ecuador Vol 4, p. 225

<sup>103/</sup> Carbo, L. Historia...op. cit., cuadros estadísticos

CUADRO N°6

Indice de Precios 1938-1948

<u>Año</u>	<u>Indice</u>	<u>Año</u>	<u>Indice</u>
1938	101	1943	168
1939	102	1944	207
1940	104	1945	268
1941	107	1946	310
1942	138	1947	353
		1948	395

Fuente: Carbo, L. Historia Monetaria.. op. cit. p. 595.

Pero otras medidas de la política económica del gobierno de Velasco se orientaban hacia el fomento de actividades productivas en el país.

Así se dirigía el presupuesto estatal inversiones importantes a los trabajos de infraestructura:

"... se disponía de la inversión en carreteras de más de cinco millones de dólares y el saldo se asignaba al Ministerio de Economía para la importación de maquinaria para la industria azucarera, tractores para mecanización de los cultivos de arroz y trigo...y... otras herramientas para la producción. 104/

Así es, que bajo el gobierno de Velasco se construyó la carretera Durán-Tambo, que pasa muy cerca por los terrenos de los dos ingenios más grandes, San Carlos y Valdéz aumentando apreciablemente sus facilidades de comercialización de su producto.

Otra obra de importancia del gobierno Velasquista era

---

104/ Pareja, A. Historia...op. cit. p. 225.

la creación de la Caja de Riego, la cual emprendía en la región de Milagro la irrigación de unas 30.000 has. La irrigación tenía una importancia crucial para el aumento de rendimiento en la producción de caña. Así consta en los documentos del gobierno Velasquista que:

"el regadío doblará la producción de azúcar sin aumentar la superficie actual de cultivo. 105/

Adicionalmente los ingenios San Carlos y Valdéz recibieron un crédito de \$ 8 millones del Banco Central, ordenado por el Ministro de Economía para seguir ampliando la producción azucarera.

Así el estado estimuló, adicionalmente al mecanismo del precio de garantía, la industria azucarera para reinvertir sus capitales; ésta vez las inversiones se dirigían a la fase agrícola, introduciendo fertilizantes, irrigación y el empleo de maquinaria agrícola, lo cual produjo una intensificación de los métodos de cultivación en la producción de la caña.

Las inversiones nuevas acumuladas en la industria azucarera alcanzaron durante el período 1945-1954 a S/. 116 millones<sup>106/</sup> cuyos efectos modernizadores sobre la industria se expresaron en un aumento de su producción durante el mismo período, de 23.165 ton. a 53.376 ton. Para confirmar hasta

---

105/ El 28 de Mayo, Balance de una Revolución Popular. Documentos para la Historia. Quito 1946. p. XIX y XX.



CUADRO No. 7

PRODUCCION AZUCARERA DEL PAIS

AÑOS	INGENIOS MAYORES S. CARLOS Y VALDEZ		INGENIOS MENORES		No. DE ING.
	PRODUCCION qq	% DE LA PRODUC. TOTAL	PRODUCCION qq	% DE LA PRODUC. TOTAL	
1937	243.677	64.6	133.606	35.4	12
1938	337.439	68.8	152.305	31.2	12
1939	428.068	73.1	157.371	28.9	12
1940	438.028	72.4	167.086	17.6	12
1941	485.349	73.4	175.978	26.6	12
1942	462.834	76.6	140.783	23.4	14
1943	459.973	79.0	122.622	21.0	10
1944	401.800	80.4	97.943	19.6	9
1945	582.140	83.4	115.923	16.6	11
1946	604.875	82.9	124.352	17.1	10
1947	634.133	85.8	105.259	14.2	8
1948	870.056	88.4	114.694	11.6	7
1949	912.544	88.4	120.362	11.6	7
1950	1.026.681	88.2	137.018	11.8	7
1951	1.051.889	88.8	132.060	11.2	7
1952	1.082.361	88.1	145.696	11.9	7
1953	1.009.212	91.1	98.127	8.9	5
1954	1.037.073	91.6	95.678	8.4	5

FUENTE: Informe Departamento Técnico del Banco Nacional de Fomento.

qué punto la mayor parte de estas inversiones fueron realizadas por los ingenios San Carlos y Valdéz recurrimos a los datos que muestran la evolución de la participación de ambos ingenios en la producción total nacional. En efecto mientras en 1937 tal participación sólo alcanzaba a 64.6% en 1945 ya había aumentado a 83,4% y después lo continuó haciendo hasta contrclar casi la totalidad del mercado: en 1954, esa participación llegó a ser 91.6%.<sup>107/</sup>

Más definitivo aún; mientras la producción conjunta de San Carlos y Valdéz había aumentado al cabo de 1954 en 425.6% en relación a 1937, la producción de los ingenios menores durante el mismo período había disminuído en 71.6%. Como contrapartida de tal proceso de centralización, la participación de los ingenios en 1946 ya había disminuído ostensiblemente. Mientras que en 1938 existían 12 ingenios en 1946 ya había disminuído a 10 y en 1954 sólo existían 5

Este proceso de centralización se explica fundamentalmente por las grandes diferencias en los costos de producción y por ende por los niveles diferentes en la productividad. Mientras en el año 1943 los ingenios San Carlos y Valdéz producían un quintal de azúcar con un costo de producción de S/ 25 y 28, respectivamente, los costos de producción de los ingenios pequeños y medianos oscilaron entre S/. 36 y 83 por quintal.<sup>108/</sup>

---

<sup>107/</sup> Distribución de la superficie cultivada con caña de azúcar por ingenio en el año 1944.

San Carlos	4.411	cuadras
Valdéz	4.557	"
Inés María	637	"
San Pablo	360	"
Nuques	318	

Banco Nacional de Fomento, Informe Proyecto Guayas, p. 101

<sup>108/</sup> Banco Central, Informe... op. cit. p. 7

CUADRO N° 8

INDICES DE CRECIMIENTO DE LA PRODUCCION AZUCARERA

Años	Ingenios Mayores	Ingenios Menores
1937	100	100
1953	414.1	73.4
1954	425.6	71.6

FUENTE: Informe Departamento Técnico del Banco Nacional de Fomento.

En lo que respecta a la producción agrícola de la caña azucarera, desde los años 20 fue beneficiada con inversiones productivas sólo en la medida en que persiguió aumentar su superficie cultivada y sin que se haya pretendido introducir mejoras tecnológicas para elevar los rendimientos por hectárea. Según CEPAL, sólo recién a partir del decenio del 40 las inversiones intensificadoras de los cultivos cañeros comenzaron a adquirir relevancia. En relación con este último corresponde mencionar a modo de ejemplo, la construcción de un sistema de regadío para los cultivos de San Carlos y Valdéz<sup>109/</sup> como, al igual la introducción de nuevas técnicas de cultivo y de semillas mejoradas.

Aún cuando el período posterior a 1945 ha sido considerado muchas veces como el take-off de la industria azucarera ecuatoriana, semejante afirmación corresponde ser relativizada. Paralelamente a la modernización de la industria azucarera ecuatoriana, otros países considerados tradicionalmente como grandes exportadores mundiales de azúcar han hecho lo mismo partiendo de niveles de productividad muy

<sup>109/</sup> Romero G. Perfecto: La Caña de Azúcar. Monografía. Universidad Guayaquil, 1965. pág 15.

superiores por lo cual las diferencias internacionales de esos niveles en relación a Ecuador se han ampliado o por lo menos se han mantenido. Ello es cierto en lo referido a la producción azucarera tanto en su fase agrícola como industrial. Las siguientes razones pueden considerarse decisivas en relación a este fenómeno la primera el hecho que la industria ecuatoriana del azúcar haya estado siempre orientada hacia el mercado interno ha impedido obligarle que ajustara sus bajos niveles de productividad a los dominantes en el mercado mundial; y segundo, el hecho que un mayor ritmo de innovación tecnológica ha sido inhibido por la progresiva desaparición de las relaciones de concurrencia que ha estimulado las políticas estatales discriminatoriamente favorables a la concentración del capital en torno a San Carlos y Valdéz

BIBLIOGRAFIA

- ABAD O., Gonzalo: El proceso de lucha por el poder en el Ecuador. Tesis de Grado, México 1970.
- ABAD O., Gonzalo "Los efectos sociales de la industrialización". Nueva Sociedad No. 19-20, San José, pág. 106-120.
- ALBORNOZ P., Oswaldo: Del crimen de El Ejido a la Revolución del 9 de julio de 1925. s.s.s.l.
- ARCOS C., Carlos/  
MARCHAN R., Carlos: Apuntes para una discusión sobre los cambios en la estructura agraria serrana. Pontificia Universidad Católica de Ecuador. Facultad de Ciencias Humanas. Departamento de Ciencias Sociales y Políticas, agosto 1976.
- ANONIMO: América Libre, vol.I., No. 4, febrero 1930.
- BANCO CENTRAL DEL ECUADOR: Informe sobre la posible instalación de un ingenio de azúcar en la Provincia de Imbabura. Quito 1955.
- BANCO NACIONAL DE FOMENTO: Informe al proyecto de un ingenio azucarero en la Cuenca del Guayas para un consorcio Chileno-Ecuatoriano. Quito 1955
- BARRET, Ward J.: "Comparación entre dos economías azucareras coloniales: Morelos, México. Bahía, Brasil". CIACSO, Haciendas, Latifundios, y plantaciones en América Latina. México 1975, p. 532-572.
- SCHWARTZ, Stuart B.
- CAMARA DE INDUSTRIALES DE GUAYAQUIL: Revista Oficial, año IX, agosto 1976.
- CARBO, Luis Alberto: Historia monetaria y cambiaria del Ecuador. Quito, Ecuador 1953.
- CEPAL: El desarrollo económico en el Ecuador. México 1954.
- BUREAU OF AMERICAN REPUBLICS: Handbook of Ecuador. Bulletin No. 64, 1892.
- CIA. AZUCARERA VALDEZ: The sugar industry en Ecuador. Guayaquil 1971.
- CONSULADO DE MEXICO EN GUAYAQUIL: Informe Comercial correspondiente a febrero de 1933.
- CRATON, Michael: Worthy Park, 1870-1972: cambios y continuaciones en el sistema Jamaicano de plantación azucarera. CIACSO, Haciendas, Latifundios y plantaciones en América Latina. México 1975, p. 573-609.

- CUEVA, Augusto: El proceso de dominación política en el Ecuador, s.i.g.
- DILLON, Luis Navaleón: La crisis económica-financiera del Ecuador. Quito 1976.
- EFREN R., Oscar: Breve historia general del Ecuador. Quito 1960.
- EL ECUADOR: Guía comercial, agrícola e industrial de la república. Guayaquil 1909.
- EL 28 DE MAYO: Balance de una Revolución Popular. Documentos para la historia. Quito 1976.
- ESPINEL, Enrique: Borrador para una tesis de grado sobre el problema del azúcar, abril 1966.
- FAJERSZTEJN, Ricardo: Relaciones de dominación-dependencia entre regiones: el caso Tucumán 1928-1945. Centro de Estudios Urbanos y Regionales. Instituto Torcuato di Tella. Buenos Aires, julio 1975.
- FAO: La economía mundial del azúcar en cifras 1880-1859. Roma, s.f.
- FAO: Trends and Forces of World Sugar Consumption. Commodity Bulletin Services No. 32, Roma 1961.
- GUERRERO, Andrés: Ensayo sobre la acumulación originaria en el Ecuador: hacendados cacaoteros, banqueros, exportadores y comerciantes en Guayaquil (1890-1910). Trabajo presentado en el V Simposio de Historia Económica de América Latina, Lima 5-9 abril de 1978.
- GUERRERO, Rafael: Los ingenios en el desarrollo de capitalismo ecuatoriano 1900-1954. Cuadernos de Discusión, CIESE, abril 1978.
- IMCATE: Del Presidente del Centro Agrícola del Cantón Guayaquil. Ramón I. Rodríguez, Guayaquil 1938.
- KIARREN, Peter F.: Formación de las haciendas azucareras y orígenes del APFA. Instituto de Estudios Peruanos, Lima 1976.
- LA INDUSTRIA AZUCARERA: La verdadera situación en la economía nacional. Consideraciones ante las Cámaras Legislativas y la Opinión Pública. Guayaquil 1930.
- La verdad sobre el trueque del arroz y el azúcar. Documentos comprobatorios y publicaciones sobre este negocio. Quito 1945, Editorial Espejo.

- LANG, Norbert G.: Tradition and Transformation in the Industrialization of an Ecuadorian Sugar Plantation. Ph. D. 1969 University of Illinois.
- MIDDLETON, Alan: Desarrollo económico, distribución especial del empleo y migraciones internas en el Ecuador: Relaciones Históricas. Documento de Trabajo No. 1, s.p.i.
- MIKUSCH, Gerhard: Revista de la Comisión Nacional de Azúcar, año 2, No. 3, Quito 1971, p. 87-102.
- MOREANO, Alejandro: "Capitalismo y lucha de clases en la primera mitad del siglo XX. Ecuador, pasado y presente. Quito 1976, p. 137-224.
- MURMIS, Miguel/  
WAISMAN, Carlos: "Monoproducción agroindustrial, crisis y clase obrera: la industria azucarera Tucumana." Revista Latinoamericana de Sociología, Buenos Aires, No. 2, vol. V., julio de 1969, p. 344-383.
- PEPPER, Ch.: Report on Trade Conditions on Ecuador. Washington Trade Office, Dpto. of Commercial and Labour, 1908.
- PONCE, Luque A.: Revista de la Comisión Nacional del Azúcar, año 3 No. 5, Quito 1972.
- ROBALINO D., Luis: El 9 de julio de 1925, Quito 1973.
- ~~ROVERO G., Perfecto:~~ La caña de azúcar, Monografía, Universidad de Guayaquil, 1965.
- SOCIETE DES NATIONS: La situation mondiale du sucre. Rapport du Comité Economique de la Societe des Nations, Geneve 1929.
- UGGEN, John F.: Peasant Mobilization in Ecuador: a case study of Guayas Province. Ph. D. University of Miami, 1975.
- US. DEPARTMENT OF AGRICULTURE: A history of sugar marketing. Agricultural Economic Report No. 197, s.p.i.



CUADRO NO. 1/ANEXO

PRODUCCION DE AZUCAR CENTRIFUGAL CRUDO (en 1.000 de toneladas) EN EL ECUADOR  
1899/1900-1959

AÑO	PRODUCCION	TASA DE CRECI- MIENTO QUINQUE- NAL	§	AÑO	PRODUCCION	CRECIMIENTO QUIN- QUENAL	§
1899/1900	6			1930/1931	21		
1900/1901	6			1931/1932	25		
1901/1902	7			1932/1933	14		
1902/1903	6			1933/1934	20		
1903/1904	6	6.4		1934/1935	19	19.8	
1904/1905	7			1935/1936	18		
1905/1906	8			1936/1937	20		
1906/1907	5			1937/1938	21		
1907/1908	5			1938/1939	24		
1908/1909	5	5.8		1939/1940	29	22.4	
1909/1910	6			1940/1941	30		
1910/1911	6			1941/1942	33		
1911/1912	5			1942/1943	30		
1912/1913	7			1943/1944	29		
1913/1914	4	5.8		1944/1945	25	29.4	
1914/1915	7			1945/1946	35		
1915/1916	8			1946/1947	36		
1916/1917	12			1947/1948	37		
1917/1918	11			1948/1949	49		
1918/1919	11	10.4		1949/1950	52	41.8	
1919/1920	10			1950/1951	47		
1920/1921	12			1951/1952	59		
1921/1922	13			1952/1953	61		
1922/1923	17			1953/1954	58		
1923/1924	20	16.6		1954/1955	57	58.4	
1924/1925	21			1955/1956	73		
1925/1926	26			1956/1957	81		
1926/1927	21			1957/1958	83		
1927/1928	23			1958/1959	95		
1928/1929	19	21.6		1959/1960	109*	88.2	
1929/1930	19						

\* Preliminar.

FUENTE: FAO, La Economía Mundial del Azúcar en Cifras 1880-1959, Roma, s.f.



CUADRO No. 2/ANEXO

PRECIO INTERNO POR QUINTAL DE AZUCAR

A Ñ O	PRECIO S/.
1927	23.5
1939	36.0
1940	37.0
1943	47.0
1945	56.0
1945 agosto	75.0
1946	87.0
1947	110.0
1967	118.0
1974	135.0
1976	220.0

- FUENTE: 1927-39: Banco Central del Ecuador, Boletín Mensual No. 14516, año XIII, ago-sep. 1939.
- 1940-47: Palacio, César, "Inconveniencias del Consorcio Azucarero", El Comercio, sep. 1955.
- 1967-76: CV-CFN, Análisis y Perspectivas del Sector Azucarero del Ecuador, Quito 1977, pág. 64.

# GRATICA N° 10

Aguero

2a Producción, Importación y Exportación  
de azúcar por el Estado: 1899/1900-1958/60  
(en 1958 toneladas métricas)

— Producción  
— Exportación  
— Importación

