

**UNA MIRADA
AL ECUADOR**

**CÁTEDRA ECUADOR
FRONTERAS, VECINDAD
E INTEGRACIÓN**

**MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES
UNIVERSIDAD NACIONAL DE COLOMBIA**

República de Colombia

Ministerio de Relaciones Exteriores

Presidente de la República

Álvaro Uribe Vélez

Ministro de Relaciones Exteriores

Fernando Araújo Perdomo

Viceministro de Relaciones Exteriores

Camilo Reyes Rodríguez

Viceministra de Asuntos Multilaterales

Adriana Mejía Hernández

Secretaria General

María del Pilar Ordóñez Méndez

Directora de la Academia Diplomática

María Clara Isaza Merchán

Directora de Asuntos Culturales

María Claudia Parias Durán

Coordinación editorial

Comité Editorial Ministerio de
Relaciones Exteriores

Revisión editorial

Marcela Giraldo Samper
Martha Patricia Jiménez

Diseño

La Silueta Ediciones Ltda.

Impresión

Imprenta Nacional de Colombia

ISBN 978-xxxxxxxxx

Primera edición, 500 ejemplares
Bogotá, febrero de 2008

© Universidad Nacional de Colombia
Instituto de Estudios Políticos y
Relaciones Internacionales (IEPRI)

© Academia Diplomática de San Carlos
Ministerio de Relaciones Exteriores

© Socorro Ramírez
Coordinadora y editora

Primera edición: marzo de 2008
Bogotá, Colombia

Catalogación

Una mirada al Ecuador / ed. Socorro Ramírez –
Bogotá: Universidad Nacional de Colombia. Instituto
de Estudios Políticos y Relaciones Internacionales:
Academia Diplomática de San Carlos. Ministerio de
Relaciones Exteriores de Colombia, 2007.

Xxx páginas

ISBN: 978-xxxxxxxxxxxx

1. Relaciones exteriores 2. Integración 3. Ecuador 4.
Colombia I. Ramírez Vargas, Luz del Socorro, - editora.

Contenido

**FRONTERAS, VECINDAD E INTEGRACIÓN
CÁTEDRA ECUADOR** 17

Socorro Ramírez

PRÓLOGO 29

PRIMERA SESIÓN

**CAPÍTULOS DE LA HISTORIA DE LA
VECINDAD COLOMBO ECUATORIANA** 33

UNA MIRADA DE LARGO PLAZO 35

Socorro Ramírez

**CAPÍTULOS DE LA HISTORIA DE LA VECINDAD
COLOMBO–ECUATORIANA** 39

Jorge Núñez Sánchez

CONOCERNOS MÁS PARA JUZGARNOS MEJOR 81

Francisco Huerta Montalvo

DEBATE 87

**NECESIDAD DE MIRADAS CONJUNTAS DE EPISODIOS
COMPARTIDOS** 93

Socorro Ramírez

SEGUNDA SESIÓN

GRANDES TRAZOS DE LA HISTORIA POLÍTICA DE ECUADOR Y DE LA SITUACIÓN ACTUAL	99
NO SE CONOCE A ECUADOR Y SE SIMPLIFICA SU SITUACIÓN Socorro Ramírez	101
LA NACIÓN ECUATORIANA EN LA HISTORIA Enrique Ayala	105
BIBLIOGRAFÍA	117
ECONOMÍA POLÍTICA DE UNA TRANSICIÓN NO ESTÁNDAR Francisco Gutiérrez	121
CONCLUSIONES	149
BIBLIOGRAFÍA	151
DEBATE	159
UNA MIRADA CONTRASTADA Socorro Ramírez	169

TERCERA SESIÓN

LINEAMIENTOS CENTRALES DE LA POLÍTICA EXTERIOR DE ECUADOR	173
EXAMEN COMPARADO DE METAS Y ESTRATEGIAS INTERNACIONALES Socorro Ramírez	175

ECUADOR Y COLOMBIA, MÁS EN COMÚN DE LO QUE SE PIENSA 177

Javier Ponce

COLOMBIA – ECUADOR: PLANEACIÓN DE LA POLÍTICA EXTERIOR EN AMBOS PAÍSES 189

Fabio Ocaziones

DEBATE 197

CONVERGENCIAS Y DIFERENCIAS EN LA POLÍTICA EXTERIOR DE COLOMBIA Y ECUADOR 203

Socorro Ramírez

CUARTA SESIÓN

ECONOMÍA ECUATORIANA E INTEGRACIÓN CON COLOMBIA 207

REALIDADES ECONÓMICAS FRONTERIZAS Y BINACIONALES 209

Socorro Ramírez

POCA RELEVANCIA DE LA INTEGRACIÓN ANDINA 213

Marco Romero

CAPACIDAD ECUATORIANA DE ADAPTACIÓN 233

Tomás Uribe Mosquera

DEBATE 245

ECUADOR SIGNIFICA MUCHO PARA COLOMBIA 251

Socorro Ramírez

QUINTA SESIÓN

LOS MEDIOS DE COMUNICACIÓN Y EL MANEJO DE LA RELACIÓN COLOMBO – ECUATORIANA 257

CAMBIOS EN LA RELACIÓN BINACIONAL 259
Socorro Ramírez

LA MIRADA DE UN EDITORIALISTA 263
Joaquín Hernández

LA MIRADA DE UN ANALISTA 281
Germán Rey

LA MIRADA DE UN DIRECTOR 287
Carlos Alberto Patiño Villa

DEBATE 291

TEMAS DE EXPLORACIÓN ACADÉMICA 295
Socorro Ramírez

SEXTA SESIÓN

ECUADOR COMO PAÍS DE EMIGRANTES Y COMO RECEPTOR DE MIGRACIONES Y REFUGIO 299

**NECESIDAD DE UNA MIRADA INTEGRAL A LA
MIGRACIÓN Y AL REFUGIO** 301
Socorro Ramírez

**CORRESPONSABILIDAD COLOMBO – ECUATORIANA
EN MIGRACIONES Y REFUGIO** 305
Freddy Rivera

COLOMBIANOS EN ECUADOR: AGENDA POLÍTICA Y ACADÉMICA	321
Marcela Ceballos	
BIBLIOGRAFÍA	331
ECUADOR ORIGEN Y DESTINO DE LAS MIGRACIONES	333
María Isabel Moncayo	
DEBATE	345
AGENDA INVESTIGATIVA EN TEMAS MIGRATORIOS	353
Socorro Ramírez	

SÉPTIMA SESIÓN

ÁMBITOS FRONTERIZOS COLOMBO – ECUATORIANOS: SITUACIÓN Y DESAFÍOS DE DESARROLLO E INTEGRACIÓN	357
DINÁMICAS TRANSFRONTERIZAS Y ENCRUCIJADAS PARA LOS ESTADOS	359
Socorro Ramírez	
DESDRAMATIZAR Y NO CRIMINALIZAR LA FRONTERA	363
Roque Espinosa	
DECISIONES CON LAS FRONTERAS, NO A PESAR DE ELLAS	377
Ricardo Montenegro	
DEBATE	391

PUNTOS DEL DEBATE SOBRE LA PROBLEMÁTICA FRONTERIZA	399
Socorro Ramírez	

OCTAVA SESIÓN

SEGURIDAD TRANSFRONTERIZA: CONFLICTO COLOMBIANO E INTERACCIONES ECUATORIANAS	403
---	------------

DESENCUENTROS BINACIONALES EN MATERIA DE SEGURIDAD	405
Socorro Ramírez	

URGE SUPERAR CONTEXTO DE DESCONFIANZA MUTUA	411
Francisco Carrión Mena	

“FRONTERIZACIÓN” DE LA RELACIÓN, “SECURITIZACIÓN” DE LA FRONTERA Y MILITARIZACIÓN DE LA SEGURIDAD	425
Alfredo Rangel	

DEBATE	439
---------------	------------

AGENDA INVESTIGATIVA EN MATERIA DE SEGURIDAD	449
Socorro Ramírez	

NOVENA SESIÓN

ECONOMÍAS ILEGALES Y REDES ILEGALES TRANSFRONTERIZAS 451

GRAVES EFECTOS DEL MUTUO DESCONOCIMIENTO 453
Socorro Ramírez

COOPERACIÓN ANTE AMENAZAS TRANSNACIONALES 457
Carlos Espinosa

DROGAS, TRANSNACIONALISMO Y COOPERACIÓN 469
Ricardo Vargas

DEBATE 481

INICIATIVAS COMUNITARIAS A PESAR DEL CONFLICTO 489
Socorro Ramírez

DÉCIMA SESIÓN

RELACIÓN DE ECUADOR CON ESTADOS UNIDOS 491

**DISTINTAS REALIDADES Y OPCIONES QUE
TENSIONAN LA RELACIÓN BINACIONAL 493**
Socorro Ramírez

**ECUADOR Y ESTADOS UNIDOS: AGENDAS DISTINTAS
SIN CONFRONTACIÓN 495**
Adrián Bonilla

**RELACIÓN CON ESTADOS UNIDOS JUEGA DE MANERA
DISTINTA A CADA LADO 513**
Diana Rojas

**RELACIÓN DE COLOMBIA CON ESTADOS UNIDOS,
EXCLUSIVA Y EXCLUYENTE** 517

Arlene Tickner

DEBATE 523

PUNTOS ÁLGIDOS DE DEBATE 533

Socorro Ramírez

UNDÉCIMA SESIÓN

**EDUCACIÓN Y CULTURA EN LA
INTEGRACIÓN** 535

LAS AGENDAS CULTURALES Y EDUCATIVAS 537

Socorro Ramírez

**INCORPORAR LA REALIDAD Y LA INTEGRACIÓN
EN LA EDUCACIÓN** 539

José María Leyton

DEBATE 547

**LO EDUCATIVO Y CULTURAL EN EL PROGRAMA
COLOMBIA ECUADOR** 553

Socorro Ramírez

DUODÉCIMA SESIÓN

**ECUADOR Y COLOMBIA EN LA
DINÁMICA ANDINA Y SURAMERICANA
DE INTEGRACIÓN** 555

RUMBOS IMPREDECIBLES DE LA CAN 557
Socorro Ramírez

**COLOMBIA Y ECUADOR ENTRE DOS PROYECTOS DE
REGIONALIZACIÓN EN CONFLICTO** 561
César Montúfar

BIBLIOGRAFÍA 579

RECONCEPTUALIZAR LA INTEGRACIÓN 581
Edgar Vieira

**CONFRONTACIONES Y VASOS COMUNICANTES
SURAMERICANOS** 591
Socorro Ramírez

DECIMOTERCERA SESIÓN

**EL ESTADO DE LA RELACIÓN COLOMBO
ECUATORIANA** 597

**CELEBRAMOS EL RETORNO DEL EMBAJADOR
DE ECUADOR** 599
Socorro Ramírez

**NUEVO CONTEXTO DE LAS RELACIONES
ECUATORIANO-COLOMBIANAS** 603
Pablo Celi

**EL PLAN ECUADOR, UNA OPORTUNIDAD PARA EL
DESARROLLO FRONTERIZO** 613
Alejandro Suárez

DEBATE 621

ENCRUCIJADAS DE LA RELACIÓN COLOMBO-ECUATORIANA Socorro Ramírez	631
GLOSARIO DE SIGLAS	643
ANEXO 1	653

SÉPTIMA SESIÓN

**ÁMBITOS FRONTERIZOS
COLOMBO E CUATORIANOS:
SITUACIÓN Y DESAFÍOS
DE DESARROLLO
E INTEGRACIÓN**

Dinámicas transfronterizas y encrucijadas para los Estados

Socorro Ramírez*

La dinámica propia del Estado nación y de las regiones transfronterizas internacionales, así como la de su mutua relación, ha estado siempre y continúa estando sometida a una constante redefinición. Los cambios se han hecho ahora más significativos debido a muy diversos procesos en curso que surgen tanto desde el interior de esas mismas zonas y de sus respectivos países, como desde las fuerzas derivadas de los procesos de integración regional y global.

Los procesos que en la actualidad están en marcha en las zonas fronterizas son resultado de una larga construcción social condicionada por el hecho de que estas zonas están situadas en el área próxima a los límites internacionales, los cuales, al tiempo que demarcan y separan espacios, ponen en comunicación a los grupos humanos que los habitan a ambos lados de “la raya” y moldean sus formas de interacción. Así ha ocurrido siempre en la conformación de los ámbitos fronterizos. En todos esos espacios, lle-

* Profesora del IEPRI de la Universidad Nacional de Colombia.

nos de posibilidades pero también de dificultades, se ha ido generando una densa problemática ligada a la diversidad étnica, lingüística, ambiental y socioeconómica de sus poblaciones, y a su distinta pertenencia nacional.

En el caso colombiano, la situación de las zonas fronterizas se viene haciendo cada día más visible. Desafortunadamente, su visibilidad ha tomado un predominante carácter negativo, derivado en buena medida de la ausencia de Estado o de su precaria presencia, no solo en lo que toca al control territorial y al mantenimiento del monopolio de la fuerza, sino también en sus funciones de agente de desarrollo, equidad e integración nacional. La ausencia o pobre presencia del Estado ha permitido a los protagonistas de la confrontación armada, así como a toda suerte de agentes ilegales, desde mediados de los años noventa, convertir muchas áreas de distintos ámbitos fronterizos en corredores estratégicos en disputa.

En el caso colombiano, pero también en otros casos similares, el desencuentro entre las percepciones y dinámicas del Estado central y de las comunidades locales es cada vez más fuerte. Mientras el centro político percibe las regiones fronterizas como zonas de ilegalidad e inseguridad, sus habitantes consideran que, cuando el Estado interviene, destruye su integración espontánea e informal con los vecinos, y cuando formaliza la integración con otros países mediante acuerdos binacionales o subregionales, como los de la Comunidad Andina o las cumbres suramericanas, desata procesos que, como el dinamismo comercial o los megaproyectos de integración física, anulan las funciones tradicionales de las poblaciones locales, ligadas a las aduanas, al trasbordo y a la protección nacional, sin que las ayude a reconvertir en la nueva situación. En estos casos, la superposición entre la soberanía estatal y las relaciones transfronterizas espontáneas, propias de las zonas de frontera, crea situaciones problemáticas de cara a los desafíos del desarrollo o la seguridad, situaciones que suelen ser tratadas de manera diferente en el nivel local y nacional y frente a las cuales existen, además, fuertes divergencias entre gobernantes de países vecinos.

Las zonas fronterizas se han hecho también visibles a la luz de las fallas en los procesos de integración regional. Las definiciones emanadas de los órganos de regionalización andina o suramericana sobre los problemas

del desarrollo o la seguridad en las fronteras se han mostrado inoperantes. Al carecer de control, las zonas fronterizas han sido aprovechadas por redes criminales transnacionales que articulan distintos sectores de cada uno de los países a flujos ilegales, como es el caso del tráfico de drogas, precursores y dineros ilegales, o de los contrabandos de armas, explosivos, gasolina, etc. Estos flujos, a su vez, alimentan las problemáticas internas. El proceso es tanto más negativo en las zonas fronterizas internacionales, dado que en ellas suelen manifestarse con más fuerza muchos de los problemas que enfrenta cada país: la confrontación colombiana en particular, sus repercusiones y sus interacciones mutuas.

Más concretamente, las fronteras interandinas y de los países andinos con Brasil han dejado al descubierto una serie de falencias de los más de 35 años de integración andina, de los más de 26 años de existencia del Tratado de Cooperación Amazónica y de las recientes cumbres suramericanas que han definido la Iniciativa de Integración Regional Suramericana (IIRSA). Ni el primero, que se supone es un proceso más profundo, ni la segunda, que ha sido fundamentalmente un instrumento de relaciones de Brasil con cada país amazónico, ni los últimos esfuerzos han logrado generar aún las articulaciones institucionales necesarias para hacerle frente de manera conjunta a las tareas del desarrollo y la seguridad, que han estado pendientes durante siglos, y a las problemáticas actuales, que se han unido a las más antiguas. En suma, los procesos de regionalización le plantean retos enormes a las zonas fronterizas y a su relación con el Estado central.

Los retos se derivan también del actual contexto de globalización, en el que no solo los Estados-nación sino también muy distintos ámbitos subnacionales, como las regiones y las ciudades-región, compiten por su inserción en dinámicas de carácter planetario. Estos procesos generan no pocas transformaciones. Ante todo, impulsan cambios en la concepción del espacio, que se ve sometido a procesos de desterritorialización, inducidos por flujos y redes de toda naturaleza, más móviles que las que se desarrollan en el ámbito del Estado territorial. Los flujos transnacionales y la progresiva conformación de espacios económicos ampliados e integrados económicamente desdibujan las fronteras reestructurando territorios

no solo subnacionales sino también transfronterizos, que involucran a dos o más países. En esa dinámica adquieren nueva importancia, no solo los actores gubernamentales, sino también los actores económicos y sociales locales, y cobran sentido nociones como las de supranacionalidad, supragobernabilidad, supraterritorialidad. También conceptos como los de región, regionalización, espacio, contigüidad, distancia, territorio y soberanía se ponen en movimiento a un ritmo tan acelerado como el de los avances en el transporte y las comunicaciones. Se producen, además, transformaciones entre lo que solía considerarse como fenómenos propiamente internos y los estrictamente externos, que se expresan, entre otras cosas, en la articulación de las situaciones domésticas con muchas dinámicas globales, articulación que exige encontrar soluciones transnacionales a problemas domésticos y soluciones domésticas a problemas transnacionales.

Dos textos fueron sometidos a escrutinio por parte de los participantes en esta Cátedra para preparar la sesión: el de Roque Espinosa, *Anotaciones sobre los discursos en torno a la frontera colombo-ecuatoriana* y el de Socorro Ramírez, *Ámbitos diferenciados de las fronteras colombianas*. Con el fin de analizar esta temática desde una visión lo más amplia posible, quisimos contar con la intervención de actores locales, académicos que la estudian y responsables gubernamentales que deben atenderla. Desafortunadamente, el gobernador de Nariño no pudo llegar. Nos acompaña el sociólogo ecuatoriano Roque Espinosa, quien ha problematizado desde el concepto hasta las miradas habituales sobre la frontera y quien coordinó un segundo estudio de la Universidad Simón Bolívar de Quito en la frontera norte de Ecuador. El primer estudio lo realizó el profesor Pablo Andrade, de la misma universidad, a comienzos del año 2000, y se centró en lo institucional, la seguridad y el comercio, con alguna referencia al tema de los lazos sociales. Este nuevo estudio plantea meollos centrales de la problemática para cuya presentación hemos invitado a Roque Espinosa. La mirada gubernamental será presentada por Ricardo Montenegro, oriundo de la frontera colombo-ecuatoriana y quien se desempeña como director de Soberanía y Desarrollo Fronterizo en la Cancillería colombiana.