

**UNA MIRADA  
AL ECUADOR**

**CÁTEDRA ECUADOR  
FRONTERAS, VECINDAD  
E INTEGRACIÓN**

**MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES  
UNIVERSIDAD NACIONAL DE COLOMBIA**

## **República de Colombia**

Ministerio de Relaciones Exteriores

### **Presidente de la República**

Álvaro Uribe Vélez

### **Ministro de Relaciones Exteriores**

Fernando Araújo Perdomo

### **Viceministro de Relaciones Exteriores**

Camilo Reyes Rodríguez

### **Viceministra de Asuntos Multilaterales**

Adriana Mejía Hernández

### **Secretaria General**

María del Pilar Ordóñez Méndez

### **Directora de la Academia Diplomática**

María Clara Isaza Merchán

### **Directora de Asuntos Culturales**

María Claudia Parias Durán

### **Coordinación editorial**

Comité Editorial Ministerio de  
Relaciones Exteriores

### **Revisión editorial**

Marcela Giraldo Samper  
Martha Patricia Jiménez

### **Diseño**

La Silueta Ediciones Ltda.

### **Impresión**

Imprenta Nacional de Colombia

ISBN 978-xxxxxxx

Primera edición, 500 ejemplares

Bogotá, febrero de 2008

© Universidad Nacional de Colombia  
Instituto de Estudios Políticos y  
Relaciones Internacionales (IEPRI)

© Academia Diplomática de San Carlos  
Ministerio de Relaciones Exteriores

© Socorro Ramírez  
Coordinadora y editora

Primera edición: marzo de 2008  
Bogotá, Colombia

#### Catalogación

*Una mirada al Ecuador* / ed. Socorro Ramírez –  
Bogotá: Universidad Nacional de Colombia. Instituto  
de Estudios Políticos y Relaciones Internacionales:  
Academia Diplomática de San Carlos. Ministerio de  
Relaciones Exteriores de Colombia, 2007.

Xxx páginas

ISBN: 978-xxxxxxxxxxx

1. Relaciones exteriores 2. Integración 3. Ecuador 4.  
Colombia I. Ramírez Vargas, Luz del Socorro, - editora.

# Contenido

---

**FRONTERAS, VECINDAD E INTEGRACIÓN  
CÁTEDRA ECUADOR** 17

Socorro Ramírez

**PRÓLOGO** 29

**PRIMERA SESIÓN**

**CAPÍTULOS DE LA HISTORIA DE LA  
VECINDAD COLOMBO ECUATORIANA** 33

**UNA MIRADA DE LARGO PLAZO** 35

Socorro Ramírez

**CAPÍTULOS DE LA HISTORIA DE LA VECINDAD  
COLOMBO–ECUATORIANA** 39

Jorge Núñez Sánchez

**CONOCERNOS MÁS PARA JUZGARNOS MEJOR** 81

Francisco Huerta Montalvo

**DEBATE** 87

**NECESIDAD DE MIRADAS CONJUNTAS DE EPISODIOS  
COMPARTIDOS** 93

Socorro Ramírez

## SEGUNDA SESIÓN

<b>GRANDES TRAZOS DE LA HISTORIA POLÍTICA DE ECUADOR Y DE LA SITUACIÓN ACTUAL</b>	<b>99</b>
<b>NO SE CONOCE A ECUADOR Y SE SIMPLIFICA SU SITUACIÓN</b> Socorro Ramírez	<b>101</b>
<b>LA NACIÓN ECUATORIANA EN LA HISTORIA</b> Enrique Ayala	<b>105</b>
<b>BIBLIOGRAFÍA</b>	<b>117</b>
<b>ECONOMÍA POLÍTICA DE UNA TRANSICIÓN NO ESTÁNDAR</b> Francisco Gutiérrez	<b>121</b>
<b>CONCLUSIONES</b>	<b>149</b>
<b>BIBLIOGRAFÍA</b>	<b>151</b>
<b>DEBATE</b>	<b>159</b>
<b>UNA MIRADA CONTRASTADA</b> Socorro Ramírez	<b>169</b>

## TERCERA SESIÓN

<b>LINEAMIENTOS CENTRALES DE LA POLÍTICA EXTERIOR DE ECUADOR</b>	<b>173</b>
<b>EXAMEN COMPARADO DE METAS Y ESTRATEGIAS INTERNACIONALES</b> Socorro Ramírez	<b>175</b>

**ECUADOR Y COLOMBIA, MÁS EN COMÚN DE LO QUE SE PIENSA** 177

Javier Ponce

**COLOMBIA – ECUADOR: PLANEACIÓN DE LA POLÍTICA EXTERIOR EN AMBOS PAÍSES** 189

Fabio Ocaziones

**DEBATE** 197

**CONVERGENCIAS Y DIFERENCIAS EN LA POLÍTICA EXTERIOR DE COLOMBIA Y ECUADOR** 203

Socorro Ramírez

**CUARTA SESIÓN**

**ECONOMÍA ECUATORIANA E INTEGRACIÓN CON COLOMBIA** 207

**REALIDADES ECONÓMICAS FRONTERIZAS Y BINACIONALES** 209

Socorro Ramírez

**POCA RELEVANCIA DE LA INTEGRACIÓN ANDINA** 213

Marco Romero

**CAPACIDAD ECUATORIANA DE ADAPTACIÓN** 233

Tomás Uribe Mosquera

**DEBATE** 245

**ECUADOR SIGNIFICA MUCHO PARA COLOMBIA** 251

Socorro Ramírez

## QUINTA SESIÓN

### **LOS MEDIOS DE COMUNICACIÓN Y EL MANEJO DE LA RELACIÓN COLOMBO – ECUATORIANA** 257

**CAMBIOS EN LA RELACIÓN BINACIONAL** 259  
Socorro Ramírez

**LA MIRADA DE UN EDITORIALISTA** 263  
Joaquín Hernández

**LA MIRADA DE UN ANALISTA** 281  
Germán Rey

**LA MIRADA DE UN DIRECTOR** 287  
Carlos Alberto Patiño Villa

**DEBATE** 291

**TEMAS DE EXPLORACIÓN ACADÉMICA** 295  
Socorro Ramírez

## SEXTA SESIÓN

### **ECUADOR COMO PAÍS DE EMIGRANTES Y COMO RECEPTOR DE MIGRACIONES Y REFUGIO** 299

**NECESIDAD DE UNA MIRADA INTEGRAL A LA  
MIGRACIÓN Y AL REFUGIO** 301  
Socorro Ramírez

**CORRESPONSABILIDAD COLOMBO – ECUATORIANA  
EN MIGRACIONES Y REFUGIO** 305  
Freddy Rivera

<b>COLOMBIANOS EN ECUADOR: AGENDA POLÍTICA Y ACADÉMICA</b>	<b>321</b>
Marcela Ceballos	
<b>BIBLIOGRAFÍA</b>	<b>331</b>
<b>ECUADOR ORIGEN Y DESTINO DE LAS MIGRACIONES</b>	<b>333</b>
María Isabel Moncayo	
<b>DEBATE</b>	<b>345</b>
<b>AGENDA INVESTIGATIVA EN TEMAS MIGRATORIOS</b>	<b>353</b>
Socorro Ramírez	

#### SÉPTIMA SESIÓN

<b>ÁMBITOS FRONTERIZOS COLOMBO – ECUATORIANOS: SITUACIÓN Y DESAFÍOS DE DESARROLLO E INTEGRACIÓN</b>	<b>357</b>
<b>DINÁMICAS TRANSFRONTERIZAS Y ENCRUCIJADAS PARA LOS ESTADOS</b>	<b>359</b>
Socorro Ramírez	
<b>DESDRAMATIZAR Y NO CRIMINALIZAR LA FRONTERA</b>	<b>363</b>
Roque Espinosa	
<b>DECISIONES CON LAS FRONTERAS, NO A PESAR DE ELLAS</b>	<b>377</b>
Ricardo Montenegro	
<b>DEBATE</b>	<b>391</b>

<b>PUNTOS DEL DEBATE SOBRE LA PROBLEMÁTICA FRONTERIZA</b>	<b>399</b>
Socorro Ramírez	

## OCTAVA SESIÓN

<b>SEGURIDAD TRANSFRONTERIZA: CONFLICTO COLOMBIANO E INTERACCIONES ECUATORIANAS</b>	<b>403</b>
---	------------

<b>DESENCUENTROS BINACIONALES EN MATERIA DE SEGURIDAD</b>	<b>405</b>
Socorro Ramírez	

<b>URGE SUPERAR CONTEXTO DE DESCONFIANZA MUTUA</b>	<b>411</b>
Francisco Carrión Mena	

<b>“FRONTERIZACIÓN” DE LA RELACIÓN, “SECURITIZACIÓN” DE LA FRONTERA Y MILITARIZACIÓN DE LA SEGURIDAD</b>	<b>425</b>
Alfredo Rangel	

<b>DEBATE</b>	<b>439</b>
---------------	------------

<b>AGENDA INVESTIGATIVA EN MATERIA DE SEGURIDAD</b>	<b>449</b>
Socorro Ramírez	



## NOVENA SESIÓN

### **ECONOMÍAS ILEGALES Y REDES ILEGALES TRANSFRONTERIZAS 451**

**GRAVES EFECTOS DEL MUTUO DESCONOCIMIENTO 453**  
Socorro Ramírez

**COOPERACIÓN ANTE AMENAZAS TRANSNACIONALES 457**  
Carlos Espinosa

**DROGAS, TRANSNACIONALISMO Y COOPERACIÓN 469**  
Ricardo Vargas

**DEBATE 481**

**INICIATIVAS COMUNITARIAS A PESAR DEL CONFLICTO 489**  
Socorro Ramírez

## DÉCIMA SESIÓN

### **RELACIÓN DE ECUADOR CON ESTADOS UNIDOS 491**

**DISTINTAS REALIDADES Y OPCIONES QUE  
TENSIONAN LA RELACIÓN BINACIONAL 493**  
Socorro Ramírez

**ECUADOR Y ESTADOS UNIDOS: AGENDAS DISTINTAS  
SIN CONFRONTACIÓN 495**  
Adrián Bonilla

**RELACIÓN CON ESTADOS UNIDOS JUEGA DE MANERA  
DISTINTA A CADA LADO 513**  
Diana Rojas

**RELACIÓN DE COLOMBIA CON ESTADOS UNIDOS,  
EXCLUSIVA Y EXCLUYENTE** 517

Arlene Tickner

**DEBATE** 523

**PUNTOS ÁLGIDOS DE DEBATE** 533

Socorro Ramírez

**UNDÉCIMA SESIÓN**

**EDUCACIÓN Y CULTURA EN LA  
INTEGRACIÓN** 535

**LAS AGENDAS CULTURALES Y EDUCATIVAS** 537

Socorro Ramírez

**INCORPORAR LA REALIDAD Y LA INTEGRACIÓN  
EN LA EDUCACIÓN** 539

José María Leyton

**DEBATE** 547

**LO EDUCATIVO Y CULTURAL EN EL PROGRAMA  
COLOMBIA ECUADOR** 553

Socorro Ramírez

**DUODÉCIMA SESIÓN**

**ECUADOR Y COLOMBIA EN LA  
DINÁMICA ANDINA Y SURAMERICANA  
DE INTEGRACIÓN** 555

**RUMBOS IMPREDECIBLES DE LA CAN** 557  
Socorro Ramírez

**COLOMBIA Y ECUADOR ENTRE DOS PROYECTOS DE  
REGIONALIZACIÓN EN CONFLICTO** 561  
César Montúfar

**BIBLIOGRAFÍA** 579

**RECONCEPTUALIZAR LA INTEGRACIÓN** 581  
Edgar Vieira

**CONFRONTACIONES Y VASOS COMUNICANTES  
SURAMERICANOS** 591  
Socorro Ramírez

**DECIMOTERCERA SESIÓN**

**EL ESTADO DE LA RELACIÓN COLOMBO  
ECUATORIANA** 597

**CELEBRAMOS EL RETORNO DEL EMBAJADOR  
DE ECUADOR** 599  
Socorro Ramírez

**NUEVO CONTEXTO DE LAS RELACIONES  
ECUATORIANO-COLOMBIANAS** 603  
Pablo Celi

**EL PLAN ECUADOR, UNA OPORTUNIDAD PARA EL  
DESARROLLO FRONTERIZO** 613  
Alejandro Suárez

**DEBATE** 621

<b>ENCRUCIJADAS DE LA RELACIÓN COLOMBO-ECUATORIANA</b> Socorro Ramírez	<b>631</b>
<b>GLOSARIO DE SIGLAS</b>	<b>643</b>
<b>ANEXO 1</b>	<b>653</b>

**SEXTA SESIÓN**

**ECUADOR COMO  
PAÍS DE EMIGRANTES  
Y COMO RECEPTOR  
DE MIGRACIONES  
Y REFUGIO**

# Ecuador origen y destino de las migraciones

---

María Isabel Moncayo \*

---

Mi presentación tiene cuatro partes. Primero, una panorámica de los antecedentes y de la migración en Ecuador. Luego, un análisis de los impactos de la expulsión de ecuatorianos en la sociedad ecuatoriana. Tercero, Ecuador como país de destino. Finalmente, los programas de la OIM en la tarea de apoyo al Estado ecuatoriana a sobrellevar esta dinámica de la migración.

## 1. ECUATORIANOS MIGRANTES

Ecuador tiene dos hitos históricos en los que expulsa a ecuatorianos. Entre 1950 y 1960 se da una migración desde la zona austral del país, específicamente en las provincias de Azuay y Cañar, principalmente hacia Estados Unidos. Muchos autores coinciden en que este primer periodo de la migración inicia con la crisis de la exportación de los sombreros de paja toquilla que era una de las principales actividades productivas de esta zona, derivado también del proceso de industrialización en esas

---

\* Funcionaria de la OIM en Ecuador.

ciudades que se constituyen en centros mientras el campo se convierte, al mismo tiempo, en periferia. El éxodo de población en este periodo era básicamente de campesinos. Se podría decir que hasta 1995 esta migración era en su mayoría masculina pero luego empiezan también a salir mujeres desde la zona.

El siguiente hito que se encuentra es la crisis socioeconómica de los años 1998 y 1999. A través de los siguientes índices se puede visualizar el panorama de lo que pasó en Ecuador.

- Hubo una reducción del PIB, que es la mas alta registrada en toda la historia, en 30,1%, de 19.710 a 13.769 millones de dólares
- PIB por habitante se redujo en casi 32%, de 1.619 a 1.109 dólares
- Número de pobres creció de 3,9 a 9,1 millones (34 al 71%)
- Pobreza extrema dobló su número de 2,1 a 4,5 millones (12 a 31%)
- Mayor concentración de la riqueza
- Las tasas de desempleo y subempleo aumentaron vertiginosamente, se restringió el gasto social y el nivel de los ingresos se deterioró
- Todo lo anterior combinado con una gran inestabilidad política, se tuvieron cinco presidentes en cinco años.

La emigración ecuatoriana se presenta como una respuesta a la crisis. En los últimos seis años, alrededor de un millón de ecuatorianos han dejado el país, principalmente hacia España e Italia. Son dramáticos los testimonios de ciudadanos ecuatorianos encontrados en alta mar intentando emigrar a Estados Unidos a través de Centroamérica. Un estudio realizado en Quito encontró que el 56% de los emigrantes viajaron para buscar empleo y el 20% para mejorar sus ingresos, lo cual les da una idea de las condiciones en las que se encontraba la población. El Banco Central de Ecuador estima que en la actualidad más de dos millones de ecuatorianos residen en el exterior, antes se consideraba que el número correspondía a tres millones.

Las siguientes cifras complementan lo que a las presentadas por el profesor Rivera y son nos presentó Freddy, son tomadas del Instituto de Estadística de España (INE):

- 497.799 ecuatorianos empadronados en los municipios -regulares e irregulares
- 166.448 ecuatorianos no disponen de permiso de residencia y trabajo en España, según el ministerio de Trabajo y el INE,
- 331.351 ciudadanos ecuatorianos residen legalmente en España luego del último proceso de regularización
- Según datos del Ministerio de Trabajo, a marzo de 2006, Ecuador fue el país de fuera de la Unión Europea con más inscritos en la seguridad social española, 267.790 personas.

De otra parte el Instituto Nacional de Estadística de Italia (Istat, por su sigla en italiano) y del Dossier Statistico Immigrazione Caritas muestran las tendencias aquí anotadas.

- En 1998 había 4.908 ecuatorianos en Italia, en 2005 llegaron a 53.220
- A enero de 2004, los ecuatorianos regularizados en Italia eran 34.292
- En Génova hay 30.000 ecuatorianos, según El Universo.

Por tanto se calcula que la cifra de ecuatorianos en Italia sobrepasa los 100.000.

Estimaciones sobre la presencia de los ecuatorianos en Estados Unidos muestran que es otro de los destinos importantes, para 2005 eran más de 600.000, de los cuales 70% estaría concentrado en las zona metropolitana de Nueva York y áreas cercanas. Otros destinos con significativa población ecuatoriana son Los Ángeles y Chicago.

Algunas características de la población ecuatoriana en el extranjero muestran que la mayor parte es económicamente activa, está entre los 20 y 39 años.



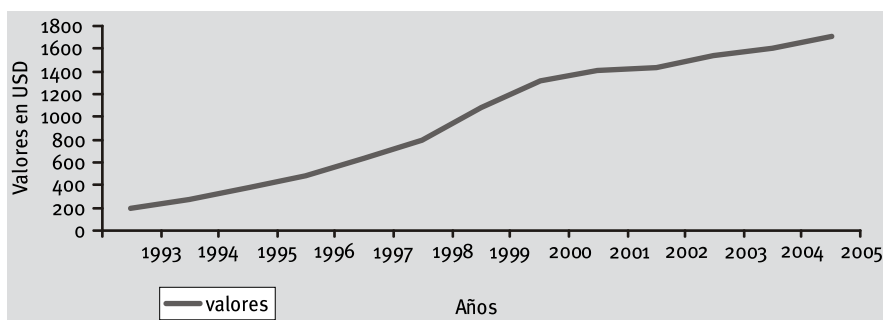
Existe un similar porcentaje de mujeres que hombres. Alrededor de 20.000 niños menores de 14 años han emigrado. El acceso a la educación de los emigrantes dobla la media nacional. La mayor parte de los emigrantes ecuatorianos no son los más pobres, pertenecen al sector medio - bajo urbano, sobre todo los de esta segunda oleada que inicia en 1998. Existen redes migratorias que facilitan el viaje y un interesante nivel organizativo de los ecuatorianos en el extranjero, a través de federaciones y organizaciones de migrantes.

## 2. IMPACTOS DE LA MIGRACIÓN

El primer impacto de esta emigración es social dado por el endurecimiento de políticas migratorias y por el cierre de fronteras en los países del norte que ha provocado la aparición de nuevas modalidades, nuevas vías migratorias que intensifican la migración irregular, lo que pone a la población en situación de riesgo, de caer en el “coyoterismo” o en la trata de personas. Los costos del “coyoterismo” están asociados a la ruta, son similares entre niños y adultos. Sin embargo, si un niño va solo cuesta mucho más, hasta 17.000 dólares cuesta que un “coyotero” lleve a un niño hasta Centroamérica con destino a Estados Unidos.

Otros datos muestran diversos impactos sociales. En 1991, 17.000 niños fueron dejados por el flujo migratorio, en 2000 asciende a 150.000. Según el PNUD, esta migración hace cambiar las relaciones y los arreglos familiares, los papeles de hombres y mujeres. Al principio como salieron más hombres, las mujeres empezaron a tomar roles que no tenían, luego salen también las mujeres por tanto se consolidan las familias transnacionales y se dan rupturas familiares definitivas. Ante la ausencia de los padres, los niños asumen papeles de adulto y a veces también se dan casos de jóvenes que asumen comportamientos violentos por la falta del adulto.

En cuanto al impacto económico, las remesas representan el segundo rubro de ingresos para el Estado ecuatoriano después de las exportaciones de petróleo. En el gráfico 1 siguiente se ilustran tres etapas de evolución en las remesas que van de acuerdo con los flujos migratorios.

**GRÁFICO 1. EVOLUCIÓN DE LAS REMESAS SEGÚN LOS FLUJOS MIGRATORIOS**

Fuente: Banco Central del Ecuador.

En el gráfico 1 se muestra que entre 1993 y 1997, el incremento anual promedió los 120 millones de dólares, así mismo entre 1998 y 2000 la cifra sufre una seria aceleración, el aumento anual promedio se duplicó y alcanzó los 262 millones de dólares. Entre 2001 y 2005 hay una tendencia a la saturación, se desacelera el flujo de remesas, el crecimiento promedio mensual se sitúan en alrededor de los 64 millones anuales. Este último fenómeno se podría atribuir a que gracias a los procesos de regularización en algunos de los países de destino, los emigrantes ya están invirtiendo allí y no están enviando grandes montos a Ecuador.

### 3. ECUADOR COMO PAÍS DE DESTINO

Las principales poblaciones que ingresan a Ecuador son las colombianas y peruanas. En cuanto a la peruana las cifras disponibles no permiten todavía interpretar el impacto y la magnitud de su población migrante. Sin embargo, los ingresos, salidas y el saldo migratorio dan una idea de que existen aproximadamente unos 300.000 peruanos en Ecuador (cuadro 1).

Precisamente esto se esclarecerá en 2007 puesto que ambos países han firmado el acuerdo para regularizar la situación laboral y migratoria de nacionales de Ecuador y Perú en la región de integración fronteriza ampliada, proceso impulsado desde la mesa de trabajo sobre migraciones laborales en

**CUADRO 1. FLUJO MIGRATORIO DE PERUANOS EN ECUADOR**

AÑO	SALIDAS	INGRESOS	DIFERENCIA
2001	65.807	82.955	17.148
2002	39.707	47.394	7.687
2003	25.571	58.037	32.466
2004	80.995	190.598	109.603
2005	83.414	207.743	124.329
<b>Total</b>	<b>295.494</b>	<b>586.727</b>	<b>291.233</b>

Fuente:

la que participa la OIM. A mediados de marzo de 2007, inician los talleres que van a capacitar a los funcionarios de la policía y de los ministerios de Trabajo y Relaciones Exteriores que participan en este proceso.

De acuerdo con datos de la policía ecuatoriana, entre 2000 y 2005, existían 368.318 colombianos en Ecuador, entre refugiados reconocidos, refugiados negados, migrantes irregulares o que tenían alguna categoría migratoria. Sin embargo, los datos de la policía y los saldos migratorios solo pueden dar pistas, no quiere decir que esa sea el total de la población que está en Ecuador. Un dato oficial que manejan diferentes instancias es el número de refugiados reconocidos que tiene Ecuador, de acuerdo con la información del ministerio de Relaciones Exteriores y ACNUR. El cuadro 2 muestra cómo han ido aumentando las solicitudes de refugio y cuántos han sido los refugiados reconocidos.

En 2006 había 40.443 solicitudes de refugio de las cuales habían sido reconocidas 12.596, entonces ¿qué pasa con esta población refugiada de acuerdo con el ACNUR? Las poblaciones que estarían en necesidad de protección internacional, son aproximadamente 220.000 personas que si bien estarían en necesidad de protección de alguna manera se encuentran invisibles. Los únicos datos concretos y oficiales se refieren al número de refugiados, el resto corresponde a la población invisible, que es la de interés para ACNUR (cuadro 3).

De esta población existe un alto número de mujeres y niños, el 7% son mujeres de 6 a 17 años, 8,5% son niños de 6 a 17 años que estarían en necesidad de protección internacional.

La OIM tiene presencia física en la frontera norte y se ha estado atendiendo los desplazamientos de colombianos que han sido bastante importantes, junto con ACNUR, el ministerio de Relaciones Exteriores, la Cruz Roja, la Defensa Civil y varias otras organizaciones que están presentes. Los últimos cuatro hechos de desplazamientos han sido.

### CUADRO 2. ECUADOR. ESTADÍSTICAS A ABRIL DE 2006 (PERSONAS)

AÑO	SOLICITUDES DE REFUGIO	REFUGIADOS CONOCIDOS
2000	475	390
2001	3.017	1.406
2002	6.766	1.578
2003	11.463	3.270
2004	7.853	2.395
2005	7.091	2.486
2006	3.778	1.071
2000-2006	40.433	12.596

Fuente: Ministerio de Relaciones Exteriores, Ecuador.

### CUADRO 3. ESTIMADO DE DISTRIBUCIÓN POR SEXO Y EDAD

EDAD	FEMENINO	%	MASCULINO	%	TOTAL	%
0 a 5	8.153	3,71	5.450	2,48	13.602	6,19
6 a 17	15.360	6,99	18.656	8,49	34.016	15,48
18 a 59	60.649	27,60	83.942	38,20	144.592	65,80
60 y más	19.887	9,05	7.647	3,48	27.534	12,53
<b>Total</b>	<b>104.049</b>	<b>47,35</b>	<b>115.695</b>	<b>52,65</b>	<b>219.744</b>	<b>100,00</b>

Fuente:

En el *primero*, entre el 11 y 14 de noviembre de 2005, provenientes de varias poblaciones fronterizas 704 colombianos se desplazaron hacia San Lorenzo –Esmeraldas-, que cuenta con 20.000 habitantes aproximadamente y que no estaba preparada para recibir a tanta gente, por tanto el alcalde Gustavo Samaniego declaró en estado de emergencia a la ciudad. De inmediato se conforma un comité de operaciones de emergencia, presidido por el alcalde de San Lorenzo y del cual la OIM formó parte activa, junto con la Cruz Roja, la Defensa Civil, la ACNUR, entre otros. La mayor parte de desplazados fueron ubicados en albergues temporales, se adaptaron cinco escuelas y un albergue de la misión que ya tenía espacio para atender a desplazados. Estas poblaciones recibieron asistencia médica ambulatoria, asistencia psicológica y sicosocial, dotación de víveres y vituallas. Finalmente al 25 de noviembre la mayoría había retornado voluntariamente y 53 personas solicitaron refugio.

El *segundo*, del 14 al 18 de noviembre de 2005, en la provincia de Sucumbíos, se registraron desplazamientos de 140 indígenas quichuas de la comunidad colombiana de San Marcelino, que cruzaron el río San Miguel y se ubicaron en los sectores ecuatorianos de Cachupenda y Curiplaya. Algunos se ubicaron en otras comunidades quichuas de Ecuador y 50 fueron trasladados por ACNUR hacia el albergue para refugiados de Apafano, administrado por ACNUR y que se encuentra a 17 kilómetros de la ciudad de Lago Agrio, capital de Sucumbíos. Allí, fueron asistidos con alimentos, kits de higiene, asistencia sicosocial y médica. El albergue cuenta con servicio de agua potable y alcantarillado, apoyos dados por la OIM años atrás. Por esos mismos días, en el sector de puerto El Carmen del Putumayo, que está ubicada más al oriente de Sucumbíos, 42 familias colombianas, con 93 personas en total, se alojaron en casas de familiares del lado ecuatoriano y fueron atendidas por ACNUR en coordinación con la Cruz Roja. La mayoría retornaron voluntariamente y diez solicitaron refugio.

*Tercero*, el 25 de enero de 2007, cerca de 38 colombianos se desplazaron a la comunidad de Tambillo, cantón San Lorenzo, Esmeraldas. Estas personas recorrieron casi 30 horas por el mar desde Bazán, departamento del Valle del Cauca en Colombia, en una embarcación particular de un comprador de conchas. Tambillo queda a 45 minutos de San Lorenzo por vía pluvial, la población está dedicada a la pesca artesanal y a la recolección de

conchas, tiene 800 habitantes afroecuatorianos, que viven en condiciones de extrema pobreza. Afortunadamente tienen agua potable en este momento, gracias al apoyo de la OIM. De acuerdo con testimonios, los grupos irregulares, la guerrilla en particular, solicitaron a la población la salida del sector en un plazo de 24 horas y toda la población se desplazó, recibieron asistencia de emergencia, kits de limpieza, medicamentos, raciones alimenticias. En este caso todos pidieron refugio, no van a regresar.

*Cuarto*, el 22 de febrero de 2007, desde la comunidad de Tallambí, Nariño, fueron desplazados 452 colombianos, 80% de esta población son indígenas awa y el 20% son mestizos, que pasaron hacia la población ecuatoriana de Chical, provincia del Carchi, que tiene 660 habitantes y también cuenta con agua potable. Cuando 660 habitantes deben recibir a 452 desplazados, la situación se torna bastante compleja. La mayoría están ubicados en casas de familiares, se han habilitado dos albergues temporales de atención, recibieron asistencia de emergencia, raciones alimenticias, asistencia médica ambulatoria. Se ha sabido que tres familias se han movilizado hacia el interior de Ecuador y doce han solicitado refugio. Lo más probable sería que cuando se solucione la presión en el lado colombiano se produzca el retorno de algunas familias como ya ha sucedido en anteriores ocasiones.

#### **4. PROGRAMAS DE LA OIM ANTE EL DESPLAZAMIENTO**

Como parte de la estrategia de OIM para atender a estas poblaciones desplazadas hay varios programas. Uno, el programa de asistencia a lo largo de las fronteras colombianas con Ecuador, Panamá y Venezuela, con el fin de facilitar soluciones de emergencia y protección a corto plazo para aquellos que salieron forzosamente por el conflicto interno colombiano hacia estos tres países y en búsqueda de asilo. Todas las poblaciones desplazadas que han sido atendidas mediante este programa, financiado por el departamento de Estado de Estados Unidos y ofrece asistencia directa y fortalecimiento de las capacidades locales incluyendo a comunidades receptoras.

A su vez se tiene el programa de desarrollo de la frontera norte, financiado por la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID) en coordinación con la UDENOR que es la contraparte de Ecuador, con el objetivo de mejorar las condiciones de vida de poblaciones receptoras a través de la dotación de infraestructura básica y productiva, así como de acciones de fortalecimiento de la sociedad civil y de los gobiernos locales. El programa ha comprendido un periodo de 2001 a 2007 ha construido 104 sistemas de aguas y planifica construir otros 18 así como 34 sistema de alcantarillado, faltan 8 que están en proceso. Estas obras de infraestructura están dirigidas a la población ecuatoriana pero benefician también a las poblaciones colombianas que viven en la zona.

En cuanto a programas de infraestructura productiva se han construido puentes, caminos, un muro de contención y se han mejorado canales de riego. En el área de fortalecimiento a gobiernos locales OIM tiene un convenio con CARE Ecuador y trabaja para fortalecer al gobierno local en gestión, atención al cliente, institucionalidad. En la actualidad se trabaja en diez municipios y en veinte juntas parroquiales, que constituye el siguiente nivel de gobierno local, más pequeño que el municipio.

Otro componente es el de atención a población desplazada y atención de emergencia, que también se ha llevado a cabo a través de algunas actividades para atender a poblaciones desplazadas en la zona. De igual modo hay otros programas como los de reasentamiento para refugiados en Estados Unidos, los países nórdicos, el cono sur y Canadá. Desde que empezó el programa, en 2003 hasta enero de 2007, se han asistido casi a dos mil individuos en el reasentamiento a terceros países y este trabajo se hace en directa coordinación con ACNUR.

También está el programa de trata de personas que involucra el reclutamiento, el transporte y la explotación de personas y que afecta a los grupos más vulnerables: mujeres, adolescentes, niños y niñas. El programa tiene varios objetivos. Contribuir a la implementación del plan nacional del gobierno de Ecuador contra la trata de personas y otras formas de violencia, a través del fortalecimiento de la comisión interinstitucional del gobierno y la secretaria técnica para la implementación de dicho plan. Apoyar la pre-

vención y las denuncias de casos de trata de personas a través de la campaña regional Llama y vive que se desarrolla en otros países en América, así como identificar actividades de prevención, protección y persecución para complementar las iniciativas nacionales.

Otro programa es el de apoyo a la migración laboral ordenada de ecuatorianos con la unidad técnica de selección de trabajadores migratorios que además los transporta a España, se realiza a través de un acuerdo de regularización de los flujos migratorios entre Ecuador y España, y que ha cubierto tres mil puestos desde marzo de 2002. También hay programas de retorno voluntario y de reintegración asistida para apoyar a ecuatorianos que han migrado y desean retornar a Ecuador en forma sostenible, es decir, ayudando a las personas a encontrar actividades generadoras de ingresos. Finalmente se cuenta con el proyecto para la modernización del sistema ecuatoriano de emisión de pasaportes que se hace gracias a un convenio con el ministerio de Relaciones Exteriores y la Corporación Comercial de Canadá.

La OIM ha observado que en Ecuador hacen falta muchos estudios sobre el impacto de la migración colombiana en el país y sobre las necesidades de esta población. En este sentido el papel de la academia es muy importante porque aportará luces tanto a los Estados como a los organismos internacionales y de cooperación para visibilizar a esta población que efectivamente necesita ayuda y para poder garantizar sus derechos.