

**UNA MIRADA
AL ECUADOR**

**CÁTEDRA ECUADOR
FRONTERAS, VECINDAD
E INTEGRACIÓN**

**MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES
UNIVERSIDAD NACIONAL DE COLOMBIA**

República de Colombia

Ministerio de Relaciones Exteriores

Presidente de la República

Álvaro Uribe Vélez

Ministro de Relaciones Exteriores

Fernando Araújo Perdomo

Viceministro de Relaciones Exteriores

Camilo Reyes Rodríguez

Viceministra de Asuntos Multilaterales

Adriana Mejía Hernández

Secretaria General

María del Pilar Ordóñez Méndez

Directora de la Academia Diplomática

María Clara Isaza Merchán

Directora de Asuntos Culturales

María Claudia Parias Durán

Coordinación editorial

Comité Editorial Ministerio de
Relaciones Exteriores

Revisión editorial

Marcela Giraldo Samper
Martha Patricia Jiménez

Diseño

La Silueta Ediciones Ltda.

Impresión

Imprenta Nacional de Colombia

ISBN 978-xxxxxxx

Primera edición, 500 ejemplares

Bogotá, febrero de 2008

© Universidad Nacional de Colombia
Instituto de Estudios Políticos y
Relaciones Internacionales (IEPRI)

© Academia Diplomática de San Carlos
Ministerio de Relaciones Exteriores

© Socorro Ramírez
Coordinadora y editora

Primera edición: marzo de 2008
Bogotá, Colombia

Catalogación

Una mirada al Ecuador / ed. Socorro Ramírez –
Bogotá: Universidad Nacional de Colombia. Instituto
de Estudios Políticos y Relaciones Internacionales:
Academia Diplomática de San Carlos. Ministerio de
Relaciones Exteriores de Colombia, 2007.

Xxx páginas

ISBN: 978-xxxxxxxxxxx

1. Relaciones exteriores 2. Integración 3. Ecuador 4.
Colombia I. Ramírez Vargas, Luz del Socorro, - editora.

Contenido

**FRONTERAS, VECINDAD E INTEGRACIÓN
CÁTEDRA ECUADOR 17**

Socorro Ramírez

PRÓLOGO 29

PRIMERA SESIÓN

**CAPÍTULOS DE LA HISTORIA DE LA
VECINDAD COLOMBO ECUATORIANA 33**

UNA MIRADA DE LARGO PLAZO 35

Socorro Ramírez

**CAPÍTULOS DE LA HISTORIA DE LA VECINDAD
COLOMBO–ECUATORIANA 39**

Jorge Núñez Sánchez

CONOCERNOS MÁS PARA JUZGARNOS MEJOR 81

Francisco Huerta Montalvo

DEBATE 87

**NECESIDAD DE MIRADAS CONJUNTAS DE EPISODIOS
COMPARTIDOS 93**

Socorro Ramírez

SEGUNDA SESIÓN

GRANDES TRAZOS DE LA HISTORIA POLÍTICA DE ECUADOR Y DE LA SITUACIÓN ACTUAL 99

**NO SE CONOCE A ECUADOR Y SE SIMPLIFICA SU
SITUACIÓN** 101
Socorro Ramírez

LA NACIÓN ECUATORIANA EN LA HISTORIA 105
Enrique Ayala

BIBLIOGRAFÍA 117

**ECONOMÍA POLÍTICA DE UNA TRANSICIÓN
NO ESTÁNDAR** 121
Francisco Gutiérrez

CONCLUSIONES 149

BIBLIOGRAFÍA 151

DEBATE 159

UNA MIRADA CONTRASTADA 169
Socorro Ramírez

TERCERA SESIÓN

**LINEAMIENTOS CENTRALES DE LA
POLÍTICA EXTERIOR DE ECUADOR** 173

**EXAMEN COMPARADO DE METAS Y ESTRATEGIAS
INTERNACIONALES** 175
Socorro Ramírez

ECUADOR Y COLOMBIA, MÁS EN COMÚN DE LO QUE SE PIENSA 177

Javier Ponce

COLOMBIA – ECUADOR: PLANEACIÓN DE LA POLÍTICA EXTERIOR EN AMBOS PAÍSES 189

Fabio Ocaziones

DEBATE 197

CONVERGENCIAS Y DIFERENCIAS EN LA POLÍTICA EXTERIOR DE COLOMBIA Y ECUADOR 203

Socorro Ramírez

CUARTA SESIÓN

ECONOMÍA ECUATORIANA E INTEGRACIÓN CON COLOMBIA 207

REALIDADES ECONÓMICAS FRONTERIZAS Y BINACIONALES 209

Socorro Ramírez

POCA RELEVANCIA DE LA INTEGRACIÓN ANDINA 213

Marco Romero

CAPACIDAD ECUATORIANA DE ADAPTACIÓN 233

Tomás Uribe Mosquera

DEBATE 245

ECUADOR SIGNIFICA MUCHO PARA COLOMBIA 251

Socorro Ramírez

QUINTA SESIÓN

LOS MEDIOS DE COMUNICACIÓN Y EL MANEJO DE LA RELACIÓN COLOMBO – ECUATORIANA 257

CAMBIOS EN LA RELACIÓN BINACIONAL 259
Socorro Ramírez

LA MIRADA DE UN EDITORIALISTA 263
Joaquín Hernández

LA MIRADA DE UN ANALISTA 281
Germán Rey

LA MIRADA DE UN DIRECTOR 287
Carlos Alberto Patiño Villa

DEBATE 291

TEMAS DE EXPLORACIÓN ACADÉMICA 295
Socorro Ramírez

SEXTA SESIÓN

ECUADOR COMO PAÍS DE EMIGRANTES Y COMO RECEPTOR DE MIGRACIONES Y REFUGIO 299

**NECESIDAD DE UNA MIRADA INTEGRAL A LA
MIGRACIÓN Y AL REFUGIO** 301
Socorro Ramírez

**CORRESPONSABILIDAD COLOMBO – ECUATORIANA
EN MIGRACIONES Y REFUGIO** 305
Freddy Rivera

| | |
|--|------------|
| COLOMBIANOS EN ECUADOR: AGENDA POLÍTICA Y ACADÉMICA | 321 |
| Marcela Ceballos | |
| BIBLIOGRAFÍA | 331 |
| ECUADOR ORIGEN Y DESTINO DE LAS MIGRACIONES | 333 |
| María Isabel Moncayo | |
| DEBATE | 345 |
| AGENDA INVESTIGATIVA EN TEMAS MIGRATORIOS | 353 |
| Socorro Ramírez | |

SÉPTIMA SESIÓN

| | |
|---|------------|
| ÁMBITOS FRONTERIZOS COLOMBO – ECUATORIANOS: SITUACIÓN Y DESAFÍOS DE DESARROLLO E INTEGRACIÓN | 357 |
| DINÁMICAS TRANSFRONTERIZAS Y ENCRUCIJADAS PARA LOS ESTADOS | 359 |
| Socorro Ramírez | |
| DESDRAMATIZAR Y NO CRIMINALIZAR LA FRONTERA | 363 |
| Roque Espinosa | |
| DECISIONES CON LAS FRONTERAS, NO A PESAR DE ELLAS | 377 |
| Ricardo Montenegro | |
| DEBATE | 391 |

| | |
|---|------------|
| PUNTOS DEL DEBATE SOBRE LA PROBLEMÁTICA FRONTERIZA | 399 |
| Socorro Ramírez | |

OCTAVA SESIÓN

| | |
|---|------------|
| SEGURIDAD TRANSFRONTERIZA: CONFLICTO COLOMBIANO E INTERACCIONES ECUATORIANAS | 403 |
|---|------------|

| | |
|---|------------|
| DESENCUENTROS BINACIONALES EN MATERIA DE SEGURIDAD | 405 |
| Socorro Ramírez | |

| | |
|--|------------|
| URGE SUPERAR CONTEXTO DE DESCONFIANZA MUTUA | 411 |
| Francisco Carrión Mena | |

| | |
|--|------------|
| “FRONTERIZACIÓN” DE LA RELACIÓN, “SECURITIZACIÓN” DE LA FRONTERA Y MILITARIZACIÓN DE LA SEGURIDAD | 425 |
| Alfredo Rangel | |

| | |
|---------------|------------|
| DEBATE | 439 |
|---------------|------------|

| | |
|---|------------|
| AGENDA INVESTIGATIVA EN MATERIA DE SEGURIDAD | 449 |
| Socorro Ramírez | |

NOVENA SESIÓN

ECONOMÍAS ILEGALES Y REDES ILEGALES TRANSFRONTERIZAS 451

GRAVES EFECTOS DEL MUTUO DESCONOCIMIENTO 453
Socorro Ramírez

COOPERACIÓN ANTE AMENAZAS TRANSNACIONALES 457
Carlos Espinosa

DROGAS, TRANSNACIONALISMO Y COOPERACIÓN 469
Ricardo Vargas

DEBATE 481

INICIATIVAS COMUNITARIAS A PESAR DEL CONFLICTO 489
Socorro Ramírez

DÉCIMA SESIÓN

RELACIÓN DE ECUADOR CON ESTADOS UNIDOS 491

**DISTINTAS REALIDADES Y OPCIONES QUE
TENSIONAN LA RELACIÓN BINACIONAL 493**
Socorro Ramírez

**ECUADOR Y ESTADOS UNIDOS: AGENDAS DISTINTAS
SIN CONFRONTACIÓN 495**
Adrián Bonilla

**RELACIÓN CON ESTADOS UNIDOS JUEGA DE MANERA
DISTINTA A CADA LADO 513**
Diana Rojas

**RELACIÓN DE COLOMBIA CON ESTADOS UNIDOS,
EXCLUSIVA Y EXCLUYENTE** 517

Arlene Tickner

DEBATE 523

PUNTOS ÁLGIDOS DE DEBATE 533

Socorro Ramírez

UNDÉCIMA SESIÓN

**EDUCACIÓN Y CULTURA EN LA
INTEGRACIÓN** 535

LAS AGENDAS CULTURALES Y EDUCATIVAS 537

Socorro Ramírez

**INCORPORAR LA REALIDAD Y LA INTEGRACIÓN
EN LA EDUCACIÓN** 539

José María Leyton

DEBATE 547

**LO EDUCATIVO Y CULTURAL EN EL PROGRAMA
COLOMBIA ECUADOR** 553

Socorro Ramírez

DUODÉCIMA SESIÓN

**ECUADOR Y COLOMBIA EN LA
DINÁMICA ANDINA Y SURAMERICANA
DE INTEGRACIÓN** 555

RUMBOS IMPREDECIBLES DE LA CAN 557
Socorro Ramírez

**COLOMBIA Y ECUADOR ENTRE DOS PROYECTOS DE
REGIONALIZACIÓN EN CONFLICTO** 561
César Montúfar

BIBLIOGRAFÍA 579

RECONCEPTUALIZAR LA INTEGRACIÓN 581
Edgar Vieira

**CONFRONTACIONES Y VASOS COMUNICANTES
SURAMERICANOS** 591
Socorro Ramírez

DECIMOTERCERA SESIÓN

**EL ESTADO DE LA RELACIÓN COLOMBO
ECUATORIANA** 597

**CELEBRAMOS EL RETORNO DEL EMBAJADOR
DE ECUADOR** 599
Socorro Ramírez

**NUEVO CONTEXTO DE LAS RELACIONES
ECUATORIANO-COLOMBIANAS** 603
Pablo Celi

**EL PLAN ECUADOR, UNA OPORTUNIDAD PARA EL
DESARROLLO FRONTERIZO** 613
Alejandro Suárez

DEBATE 621

| | |
|---|------------|
| ENCRUCIJADAS DE LA RELACIÓN COLOMBO-ECUATORIANA Socorro Ramírez | 631 |
| GLOSARIO DE SIGLAS | 643 |
| ANEXO 1 | 653 |

CUARTA SESIÓN

**ECONOMÍA
ECUATORIANA E
INTEGRACIÓN
CON COLOMBIA**

Debate

► INTERVENCIÓN DE PARTICIPANTES

- Profesor Romero, he sentido las propuestas de política económica del gobierno del Presidente Correa, un tanto ideológicas. Con mucha cercanía a las ideas del presidente Hugo Chávez. Claro, parte de la coincidencia corresponde a la importancia que tienen los recursos provenientes del petróleo en los dos países, con dimensiones y proporciones distintas en cada uno. Parte de la coincidencia también corresponde a los déficit con relación a inversión y gasto social, existentes en Ecuador y Venezuela, en donde se están combatiendo de una forma bastante activa que ha llevado al aumento del gasto público que está dando muestras de inflación lo que puede generar una inestabilidad macroeconómica en Venezuela. ¿Cuáles son las reflexiones y discusiones al respecto en Ecuador dada la experiencia que ya muestra el caso venezolano?

Respuesta. Creo que es necesario impulsar en los dos países el plan binacional de la zona de integración de la región fronteriza, la ausencia histórica del Estado en esta zona es lo que ha permitido los problemas que actualmente enfrentan los dos países, eso como la primera cuestión. La segunda es referente a los conceptos que se manejan sobre la integración, pienso que es muy acertado manifestar que el concepto de competitividad debe ser reemplazado en el ámbito integracionista por el concepto de complementariedad. A la vez, hablando en términos un poco más teóricos, creo que ese neorrealismo político tiene que ser abordado y reemplazado por conceptos como el de interdependencia o por el de constructivismo social.

- Una pregunta que es muy puntual sobre los problemas de comercio intrafirma que se dan entre Ecuador y Colombia, vale aclarar que existe una gran flujo dentro de este comercio entre empresas subsidiarias de una misma multinacional que se desenvuelven tanto en Colombia como en Ecuador, lo que conlleva el manejo de precios de transferencia. Quisiera conocer profesor Romero, cuál es su opinión respecto a las vulnerabilidades que se dan con respecto a estos precios de transferencia.
- En este momento me encuentro haciendo un estudio sobre una posible unión monetaria entre Colombia y Ecuador, hemos encontrado, por ejemplo, que las correlaciones entre los ciclos del producto entre Colombia y Ecuador son significativas y eso se podría convertir en algo favorable en el escenario de una unión monetaria. En la actualidad, estamos haciendo el análisis financiero a través de una mirada a la estructura bancaria de Ecuador. Quería preguntar cómo ve el escenario de una unión monetaria entre los dos países ya sea a través del peso colombiano o de cualquier otra moneda, aunque sé que la misma desde el punto de vista político no es viable en este momento, quisiera saber cómo lo ven desde la academia.

► RESPUESTAS DE MARCO ROMERO

Considero que el tema de una unión monetaria es muy complejo y debe contemplarse como parte de una estrategia regional y de preferencia en el ámbito latinoamericano, para el mediano y largo plazos. Su implementación exige, sin embargo, que los participantes compartan los objetivos y visiones fundamentales del manejo macroeconómico y sobre todo de la inserción de sus economías en la globalización. No es precisamente eso lo que prevalece en la región andina y América Latina; sin embargo, existen amplios márgenes para construir y profundizar la cooperación financiera en la región, con mecanismos como el Banco del Sur y otros mecanismos; así se iniciará un proceso de creciente convergencia que puede llevar un día a contar con una moneda regional.

Me parece que hay una campaña norteamericana muy clara, a la cual se han incorporado los sectores de oposición de Ecuador, dirigida a vincular directamente a Correa con Chávez y encasillarlo en esa tendencia. Es indudable que la economía ecuatoriana no es la venezolana ni Correa es Chávez; hay diferencias muy marcadas. Cabe recordar que antes que Correa fuera electo presidente, desde la función de ministro de Finanzas que desempeñó durante un corto período de tres meses, ya había avances en la redefinición del manejo, por ejemplo, del tema energético, que se materializaron con la reforma de la ley de hidrocarburos, que modificó la muy desigual distribución de los beneficios entre el Estado y las transnacionales.

Por otro lado, considero que no se puede satanizar los diversos esfuerzos de cooperación y de profundización de las interdependencias que se generan en la región; por el contrario podemos recuperar el tiempo perdido y aprovechar todas las oportunidades abiertas en ese campo y que no hemos impulsado en las dos o tres décadas anteriores. Esos procesos bilaterales y plurilaterales se realizan en las más diversas direcciones. Así, por ejemplo, en el tema del fortalecimiento de las instituciones para la promoción de exportaciones, Ecuador ha contado con el apoyo del programa de fomento a las exportaciones chilenas (PROCHILE) y la Organización encargada de la promoción comercial de las exportaciones no tradicionales, el turismo internacional y la inversión extranjera en Colombia (PROEXPORT) de Colombia, para orientar la fusión del Ministerio de Comercio y del Ministerio de Relaciones Exteriores, con el objeto de redefinir y fortalecer la institucionalidad responsable de manejar las negociaciones comerciales internacionales; nadie cuestionó esas líneas de cooperación ni vio en ellas escondida una posibilidad de alianza geopolítica.

En efecto, existen múltiples frentes de cooperación entre Ecuador y Venezuela, pero ellos forman parte de una estrategia de diversificación de sus relaciones internacionales, poniendo énfasis en América Latina y otras regiones en desarrollo.

En cuanto al tema económico las propuestas apuntan a revertir los excesos y los fundamentalismos en los cuales se incurrió en las dos décadas anteriores, bajo el esquema del Consenso de Washington, poniendo especial atención al mejoramiento de los indicadores sociales. Correa quiere

revertir los niveles de deterioro que presentan los sectores más pobres de la sociedad ecuatoriana., así como impulsar cierta redistribución del ingreso. No olvidemos que el “salvataje” bancario, durante la crisis de 1999 significó más o menos una transferencia de 8.000 millones de dólares hacia los banqueros, que son parte de los sectores más ricos del Ecuador. Con ese telón de fondo, lo que se está haciendo y se propone el actual gobierno, lo cual algunas veces ha sido catalogado como populismo por voceros o ideólogos de la administración norteamericana y por las instituciones financieras internacionales, es ante todo detener el profundo deterioro que han experimentado los sectores mas pobres del país en los últimos años.

De igual modo, el gobierno ecuatoriano ha planteado su decisión, aún no aplicada efectivamente, de utilizar como variable de ajuste, al pago del servicio de la deuda externa y no más al gasto social o de inversión; el preanuncio de dicha estrategia ya generó reacciones muy airadas y serios problemas para el gobierno. Recordemos que en todo el período anterior, la prioridad era el servicio de la deuda externa y a ese objetivo se supeditaban todos los demás sectores del presupuesto del sector público, afectando muy seriamente a las inversiones y a las políticas sociales. En el nivel del discurso y de la retórica, por el momento, se está planteando, definir como la nueva variable de ajuste el pago del servicio de la deuda externa. No olvidemos que eso fue lo que hizo Alemania en su exitosa renegociación de la deuda externa en 1953, obviamente bajo condiciones geopolíticas y con un peso específico en la escena mundial sustancialmente mayor al que tenemos nosotros. También podemos aprovechar las lecciones que nos brinda la forma en que enfrentó Argentina su renegociación de una parte de su deuda externa.

En la segunda semana de febrero de 2007, Ecuador pagó 135 millones que era el cupón correspondiente a ese período de los bonos global a treinta años; esta ha sido señalada como una inconsistencia del gobierno en el tema deuda. Voceros del gobierno de Correa han planteado que se está preparando una estrategia que permita enfrentar seriamente ese problema, aclarando los procesos de contratación del endeudamiento externo, entre los cuales se evidencian una serie de complicaciones en términos de legitimidad, destino de los recursos, niveles de corrupción que se han registrado, entre otros.

En definitiva, con las limitaciones que la globalización genera para los márgenes de maniobra de los gobiernos hoy día en nuestros países, que las vemos en las políticas del gobierno de Lula, pero con las ventajas (evidentemente temporales y vulnerables) de un elevado precio del petróleo, el Presidente Correa básicamente está apuntando a reorientar las prioridades de la economía ecuatoriana hacia la generación de políticas activas de diversificación y reactivación productiva, de impulso a los sectores más vulnerables, de generación de empleo, etcétera. A pesar de que los márgenes de maniobra no son ilimitados, es evidente que siempre hay un espacio para actuar.

Es curioso analizar como en una de las últimas reuniones de presidentes andinos esta no fue la posición del Presidente ecuatoriano; al mismo tiempo, tanto Alan García como Hugo Chávez plantearon, desde diferentes ópticas, la necesidad de una unión monetaria andina o suramericana, uno hablaba de la conformación de la misma en torno al sucre y el otro en torno al peso. En verdad ese es un tema que retóricamente se ha manejado desde hace algunos años. Es indudable que el mundo de los próximos quince o veinticinco años verá un menor número de monedas, pero no porque más países hagan lo que hizo Ecuador y El Salvador al adoptar unilateralmente la dolarización, sino porque van a surgir muchas más monedas regionales que las que existen hoy día en el mundo. Tampoco es clara que este a la orden del día la posibilidad de una unión monetaria; como nos enseñó la experiencia europea, esté es un proceso largo que en este caso tomó más de tres décadas. Implican, a su vez, niveles de convergencia macroeconómica que no existen actualmente en el caso andino y suramericano, aunque sí se pueden dar pasos en esa dirección. Probablemente en términos geopolíticos lo más factible sería pensar en el nivel suramericano más que en el andino, pero en todo caso es preciso iniciar ya ese largo proceso.

La iniciativa del Banco del Sur, aunque venga de Chávez, creo que merece discutirse. La propuesta de utilizar una fracción de las reservas monetarias internacionales de nuestros países que ganan tasas de interés muy reducidas, aunque están relativamente seguras en los sistemas financieros de los países más desarrollados, es interesante y debería arrancar junto a otra serie de procesos en esa dirección.

En cuanto al tema de los precios de transferencia entre filiales o subsidiarias de las transnacionales en la región, es evidente que eso existe y que su tratamiento exige ampliar la cooperación entre las instancias tributarias de los países, a fin de evitar los perjuicios que esa tendencia genera para la recaudación de impuestos en nuestros países.